

РЕШЕНИЕ

ПО ДЕЛУ № К03-120/15 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена "23" сентября 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено "07" октября 2015 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, созданная на основании приказа руководителя Санкт-Петербургского УФАС России от 03.09.2015 № 424,

рассмотрев дело № К03-120/15, возбужденное по признакам нарушения пункта 4 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Администрации Петродворцового района Санкт-Петербурга (Санкт-Петербург, ул. Калининская, д. 7) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Санкт-Петербург, город Петергоф, ул. Парковая, дом 20 (извещение №180215/4227937/01), выразившимся в участии организатора конкурса и (или) работников организатора в конкурсе по извещению №180215/4227937/01, что могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на товарном рынке услуг по управлению многоквартирными домами в Санкт-Петербурге,

УСТАНОВИЛА

Дело № К03-120/15 возбуждено Санкт-Петербургским УФАС России в связи с поступлением информации из Прокуратуры Петродворцового района Санкт-Петербурга (вх. от 04.08.2015 №17005) о проведении Прокуратурой района в период с мая по июнь 2015 года проверки исполнения администрацией Петродворцового района Санкт-Петербурга (далее - Администрация) действующего законодательства: о защите конкуренции, о противодействии коррупции, о защите прав субъектов предпринимательской деятельности на основании обращения ООО «УК «Зеленый город».

В ходе проверки установлено, что 26.12.2014 администрацией Петродворцового района Санкт-Петербурга издано распоряжение № 3216 о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, по которому в установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности порядке выдано разрешение на ввод в эксплуатацию, расположенным по адресу: Санкт-Петербург, город Петергоф, ул. Парковая, дом 20.

Согласно приложению №1 к распоряжению Администрации в состав комиссии по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации..., в том числе входят: председатель комиссии - заместитель главы администрации Петродворцового района Санкт-Петербурга Дмитриева Н.А. и заместитель председателя комиссии - Горбачев В.И., которые одновременно входят в Совет директоров ООО «ЖКС г. Петродворца».

Согласно протоколу результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 27.03.2015 №2/2 в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, по которому в установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности порядке выдано разрешение на ввод в эксплуатацию по вышеуказанному адресу принимало участие ООО «Жилкомсервис г. Петродворца» (далее - ООО «ЖКС г. Петродворца»).

На основании результатов рассмотрения заявок конкурсной комиссией, согласно вышеуказанному протоколу от 27.03.2015 №2/2 принято решение:

1. Признать участниками конкурса следующих претендентов:
 1. ООО «ЖКС г. Петродворца»
2. Отказать в допуске к участию в конкурсе следующим претендентам:
 2. ООО «Управляющая компания «Зеленый город»

На основании результатов рассмотрения заявок конкурсной комиссией принято решение: в связи с тем, что только один претендент признан участником конкурса, заключить договор управления многоквартирным домом с ООО «ЖКС г. Петродворца» по адресу: Санкт-Петербург, город Петергоф, ул. Парковая, д. 20.

Прокуратурой района в адрес Санкт-Петербургского УФАС России направлены материалы проверки Прокуратуры района с просьбой рассмотреть на предмет соблюдения антимонопольного законодательства и порядка проведения конкурсов.

Рассмотрев материалы дела №К03-120/15, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Администрацией Петродворцового района Санкт-Петербурга издано распоряжение от 26.12.2014 № 3216 «О проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, по которому

в установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности порядке выдано разрешение на ввод в эксплуатацию», расположенным по адресу: Санкт-Петербург, город Петергоф, ул. Парковая, дом 20, которым утвержден состав конкурсной комиссии Администрации Петродворцового района Санкт-Петербурга (организатора торгов) (Приложение 1 к распоряжению Администрации от 26.12.2014 №3216), в том числе:

Председатель комиссии:

- Дмитриева Наталья Александровна – заместитель главы администрации Петродворцового района Санкт-Петербурга;

Заместитель председателя комиссии:

- Горбачев Владимир Иванович – директор СПб ГКУ «Жилищное агентство Петродворцового района Санкт-Петербурга.

Согласно Протоколу № 37 заседания Совета директоров ООО «ЖКС г. Петродворца» от 29.04.2015 численный состав Совета директоров составляет 5 (пять) человек. На заседании Совета директоров присутствуют (в том числе):

Председатель Совета директоров - Дмитриева Наталья Александровна и Член Совета директоров - Горбачев Владимир Иванович.

Согласно Выписке из ЕГРЮЛ ООО «ЖКС г. Петродворца» от 18.05.2016 учредителями (участниками) юридического лица являются:

-Комитет по управлению городским имуществом

номинальная стоимость доли (в рублях) -20000;

размер доли (в процентах)-20;

-ООО «Жилкомсервис №2 Московского района»

номинальная стоимость доли (в рублях) -80000;

размер доли (в процентах)-80.

Таким образом, председатель и член конкурсной комиссии - Дмитриева Н.А. и Горбачев В.И. одновременно являются (соответственно) председателем и членом Совета директоров ООО «ЖКС г. Петродворца» - победителя открытого конкурса по отбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирным домом, по адресу: г. Петергоф, ул. Парковая, д. 20 (извещение №180215/4227937/01).

С учетом вышеизложенного, в действиях Администрации Петродворцового района Санкт-Петербурга установлено нарушение п.4 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающей действия при проведении торгов, которые приводят или могут привести к недопущению,

ограничению или устранению конкуренции, в том числе участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах.

По информации Администрации, по состоянию на 23.09.2015 победитель конкурса к управлению многоквартирным домом не приступил в связи с выбором собственниками помещений многоквартирного дома, расположенного по вышеуказанному адресу, способа управления - ТСЖ «Парковая 20». Администрацией представлена копия протокола № 1 общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме по адресу: г.Петергоф, ул. Парковая, д. 20, проходившего в форме заочного голосования в период с 26.06.2015 по 19.07.2015.

По вопросу формирования персонального состава Комиссии по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организаций для управления многоквартирным домом, по которому в установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности порядке выдано разрешение на ввод в эксплуатацию (далее - Комиссия) Администрацией сообщено, что состав данной комиссии утверждается соответствующим распоряжением администрации для проведения конкретной конкурсной процедуры, в связи с чем изменение состава комиссии по уже проведенному конкурсу не представляется возможным.

Также Администрация Петродворцового района Санкт-Петербурга пояснила, что аналогичное нарушение, связанное с формированием персонального состава конкурсной комиссии, устранено путем внесения распоряжением администрации Петродворцового района Санкт-Петербурга от 30.07.2015 № 2255-р изменений в распоряжение администрации Петродворцового района Санкт-Петербурга от 18.05.2015 № 1387 «О проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, по которому в установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности порядке выдано разрешение на ввод в эксплуатацию», расположенным по адресу: Санкт-Петербург, пос.Стрельна», ул.Львовская, дом 23, корп.2, которым был утвержден состав комиссии, аналогичный утвержденному распоряжением от 26.12.2014 № 3216.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации Петродворцового района Санкт-Петербурга нарушение пункта 4 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом,

расположенным по адресу: Санкт-Петербург, город Петергоф, ул. Парковая, дом 20 (извещение №180215/4227937/01), выразившееся в участии организатора конкурса и (или) работников организатора в конкурсе по извещению №180215/4227937/01, что могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на товарном рынке услуг по управлению многоквартирными домами в Санкт-Петербурге.

2. Прекратить рассмотрение дела № K03-120/15 в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий Администрацией Петродворцового района Санкт-Петербурга

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитра