

РЕШЕНИЕ

03 июня 2015г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Трубникова А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Сибстроймеханизация» (далее – ООО «ССМ») на действия организатора закупки Муниципального унитарного предприятия города Новосибирска «Зоологический парк» (далее – МУП «Новосибирский зоопарк») по проведению запроса предложений на выполнение работ по строительству зимнего вольера для пингвинов Гумбольдта на территории МУП «Новосибирский зоопарк» (извещение № 31502349954 на сайте www.zakupki.gov.ru), в присутствии «...»

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба (вх. № 4934 от 26.05.2015г.) ООО «ССМ» на действия организатора закупки МУП «Новосибирский зоопарк» по проведению запроса предложений на выполнение работ по строительству зимнего вольера для пингвинов Гумбольдта на территории МУП «Новосибирский зоопарк» (извещение № 31502349954 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

13.05.2015 Муниципальным унитарным предприятием г. Новосибирска «Зоологический парк» опубликовано извещение о закупке № 31502349954 «строительство зимнего вольера для пингвинов Гумбольдта на территории МУП «Новосибирский зоопарк», 2 этап».

Способ закупки: Запрос предложений.

Порядок размещения закупки

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика): 21.05.2015 в 09:30 (МСК+3)

Дата и время вскрытия конвертов (по местному времени заказчика): 21.05.2015 в 11:00 (МСК+3)

Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика): 21.05.2015 в 11:00 (МСК+3)

Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика): 21.05.2015 в 17:00 (МСК+3)

Предоставление документации

Срок предоставления: с 14.05.2015 по 20.05.2015 (МСК+3)

ООО «ССМ» приняло участие в данном запросе предложений. 21.05.2015 09:00 была подана заявка на участие в данном запросе предложений.

21.05.2015 Заказчиком опубликован Протокол вскрытия конвертов, согласно которому ООО «ССМ» является участником закупки под номером 1 (заявка зарегистрирована в 09.00).

Но согласно Протоколу рассмотрения заявок заявка ООО «ССМ» признана Комиссией Заказчика не допущенной.

Согласно протоколу рассмотрения заявок заявка ООО «ССМ» призвана не соответствующей положениям документации по закупке и требованиям Положения по закупкам Заказчика: «отсутствуют копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки, требованиям, установленным законодательством РФ, а именно свидетельства о допуске к определённому виду или видам работ, составляющих предмет настоящей закупки (23.25 Монтаж оборудования театрально-зрелищных предприятий, 24.9-24.11 Пусконаладочные работы, 2. Работы по подготовке архитектурных решений, 3. Работы по подготовке конструктивных решений 4.1 Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем отопления, вентиляции, кондиционирования, противодымной вентиляции, теплоснабжения и холодоснабжения, 4.2. Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем водоснабжения и канализации, 4.5 Работы по подготовке проектов внутренних диспетчеризации, автоматизации и управления инженерными системами), которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства с правом заключения договоров по осуществлению строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, стоимость которых по одному договору не менее предложения участника».

ООО «ССМ» считает отказ в допуске к участию в запросе предложений не соответствующим положениям законодательства и положениям документации по запросу предложений, на основании следующего:

Согласно п. 1 Извещения по закупке предметом договора по закупке являются работы по строительству зимнего вольера для пингвинов Гумбольдта на территории МУП «Новосибирский зоопарк» по адресу г. Новосибирск ул. Тимирязева, 2 этап: комплекс работ по отделке стен, гидроизоляции и остеклению зимнего вольера для пингвинов Гумбольдта и устройству в нем Системы жизнеобеспечения.

Место выполнения работ: территория МУП «Новосибирский зоопарк», по адресу г. Новосибирск, ул. Тимирязева, 71\1.

Начальная (максимальная) цена договора: 8 735 295,00 (Восемь миллионов семьсот тридцать пять тысяч двести девяносто пять) рублей 00 коп. (в т.ч. НДС) (7 402 792,37 руб. без НДС).

Цена договора включает в себя наряду с вознаграждением Подрядчика и стоимостью работ полный перечень расходов Подрядчика, связанных с

выполнением работ на условиях договора, в том числе расходы по приобретению материалов, оборудования, конструкций, доставке материалов, оборудования конструкций до места выполнения работ, расходы на погрузочно-разгрузочные работы, транспортные расходы и прочие накладные расходы, включая командировочные расходы для иногородних Подрядчиков, а также уплату всех налогов (включая НДС), сборов, пошлин, отчислений и других обязательных платежей которые подлежат уплате Подрядчиком.

Согласно п. 4 документации по запросу предложений к участникам закупки предъявляются следующие требования: соответствие участника закупки требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки в т.ч.: наличие свидетельства о допуске к определённому виду или видам работ, составляющих предмет настоящей закупки (в том числе 12.9. гидроизоляция строительных конструкций, 23.25. Монтаж оборудования театрально-зрелищных предприятий, 24.9-24.11 Пусконаладочные работы, 2. Работы по подготовке архитектурных решений, 3. Работы по подготовке конструктивных решений, 4.1. Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем отопления, вентиляции, кондиционирования, противодымной вентиляции, теплоснабжения и холодоснабжения, 4.2. Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем водоснабжения и канализации, 4.5. Работы по подготовке проектов внутренних диспетчеризации, автоматизации и управления инженерными системами), которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства с правом заключения договоров по осуществлению организации работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, стоимость которых по одному договору не менее предложения участника закупки. Также установлено дополнительное требование: соответствие участника закупки требованиям документации о закупке. При этом, выше указанное требование как раз и является требованием указанным в первом абзаце п. 4 Извещения.

При этом согласно п. 10 Извещения Заказчиком установлены следующие требования к составу заявки: «сведения и документы, которые должны содержаться в заявке г) копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и такие товары, работы, услуги являются предметом закупки, в т.ч. свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, составляющих предмет настоящей закупки, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства с правом заключения договоров по осуществлению организации работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, стоимость которых по одному договору не менее предложения участника закупки).

ООО «ССМ» в составе заявки представило свидетельство по видам работ, предусмотренным п. 33: Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), в том числе работы

предусмотренные п. 33.3. Жилищно-гражданское строительство.

Согласно ч. 1 ст. 52 Градостроительного Кодекса РФ строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт регулируется настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 52 Градостроительного Кодекса РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Согласно ч. 3 ст. 52 Градостроительного Кодекса РФ лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несёт ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определённые виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

Согласно ч. 3.1 ст. 52 Градостроительного Кодекса РФ в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в части 4 статьи 55.8 настоящего Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Согласно ч. 4 ст. 55.8 Градостроительного Кодекса РФ Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 утверждён Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Нормами действующего законодательства предусмотрено, что допуск к видам по организации работ, предусматривает право подрядчиков привлекать на условиях субподряда третьих лиц, имеющих право выполнять конкретные виды работ, и требование Заказчика о предоставлении одновременно и допуска по организации работ и допуска к определенным видам работ не законно и не основано на нормах действующего законодательства.

Правоприменительной практикой неоднократно подтверждалось выше приведенное утверждение:

Также Заказчик вообще не имел право требовать предоставления в составе заявки свидетельства о допуске к конкретным видам работ, а указание в извещении требования о предоставлении и допуска к конкретным видам работ и допуска по организации работ, вводит участников закупки в заблуждение и ограничивает количество участников закупки.

Так согласно Письма Госстроя от 19.12.2012 № 3554-ЮР/11/ГС «О получении свидетельств о допуске к соответствующим видам работ», указано: «Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624 утвержден «Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее - Перечень). В соответствии с Перечнем СРО в области строительства, проектирования, инженерных изысканий осуществляют допуск к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Перечнем установлены виды работ, которые выполняются исключительно при строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, проектировании объектов капитального строительства и инженерных изысканиях. При строительстве и реконструкции объектов соцкультбыта в соответствии с пунктом 33.3 Перечня "Жилищно-гражданское строительство" заказ размещается на объект в целом, при этом в проектной документации учитываются сети инженерно-технического обеспечения, поэтому допуск к видам работ по пунктам 33.4 - 33.8 не требуются.

Данное письмо подтверждает мнение ООО «ССМ» о том, что Заказчик должен был указать в Извещении требование о предоставлении только копии свидетельства СРО по пункту 33.3 Перечня.

Получение свидетельства о допуске к работам требуется на работы, непосредственно выполняемые на объекте капитального строительства и предусмотренные проектной документацией.

Группа видов работ № 24 Перечня предусматривает виды работ по пусконаладочным работам оборудования, устанавливаемого при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объекта капитального строительства. При этом необходимо учитывать, что пусконаладочные работы - это комплекс работ, выполняемых в период подготовки его к эксплуатации, при котором проводятся индивидуальные испытания и комплексные опробования оборудования применительно к строящемуся объекту. Задачами пусконаладочных работ являются выявление возможных ошибок проектных и строительно-монтажных работ и обнаружение недостатков в работе оборудования до начала его эксплуатации на объектах капитального строительства.

Пусконаладочные работы электрооборудования должны соответствовать СНиП 3.05.06-85 "Электротехнические устройства", утвержденному постановлением Госстроя СССР от 11.12.1985 215. Согласно пункту 4.3 данного СНиПа пусконаладочными работами является комплекс работ, включающий проверку, настройку и испытания электрооборудования с целью обеспечения электрических параметров и режимов, заданных проектом. При этом проверка, испытание и настройка отдельных устройств электрооборудования проводятся на протяжении всего комплекса пусконаладочных работ.

Организация, выполняющая пусконаладочные работы оборудования на объекте капитального строительства, отвечает перед заказчиком за выполненные работы, при котором она самостоятельно должна организовать работы в соответствии со строительными нормами и правилами и проектной документацией. Специалисты подрядчика, выполняющие электроизмерения, составляют согласно проведенным электроизмерительным работам технический отчет, который входит в комплект документации, необходимой для сдачи электроустановки в эксплуатацию. При завершении работ по наладке в соответствии с проектной документацией и нормативами производится паспортизация оборудования, за которую отвечает организация, проводящая его пуско-наладку.

Соответственно, заключая договор с генподрядчиком, стороны концентрируют все обязанности на одного подрядчика - генподрядчика, который в свою очередь должен обеспечить соответствие субподрядных организации требованиям законодательства.

Также в подп. 13 п. 10 Извещения запроса предложения указано следующее: «Сведения и документы, которые должны содержаться в заявке: копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции (копии сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т. п.)».

В подп. д) подп. 14 п. 10 Извещения запроса предложения указано следующее: «Сведения и документы, которые должны содержаться в заявке: документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в запросе предложений: обладание заявителями процедуры закупки исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности»

Какие именно документы, должны быть представлены участником закупки не указано, что вводит участников закупки в заблуждение относительно состава заявки. А Заказчиком далее по тексту Извещения указано, что отсутствие в конверте какого-либо из вышеперечисленных документов является основанием для отклонения заявки данного Участника.

Вид работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным

подрядчиком) включает в себя следующие особенности:

- 1) предметом работы является организация строительства, реконструкции и капитального ремонта;
- 2) заказчиком указанных работ по договору выступает застройщик или заказчик строительства, реконструкции, капитального ремонта;
- 3) исполнителем указанных работ является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие статус генерального подрядчика в соответствии со ст. 706 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Лицо, имеющее в соответствии со ст. 706 Гражданского кодекса Российской Федерации статус генерального подрядчика, в строительном процессе является исполнителем работ перед заказчиком и несет ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком. Необходимо отметить, что институт саморегулирования в области строительства, проектирования и инженерных изысканий устанавливает иной порядок обеспечения имущественной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - членов саморегулируемых организаций перед потребителями произведенных товаров, работ и услуг, который наступает вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Таким образом, лицо, имеющее статус генерального подрядчика и осуществляющее вид работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта обязано иметь свидетельство о допуске на данный вид работ. В случае, когда у лица, имеющего статус генерального подрядчика, есть свидетельства о допуске в отношении всех видов работ, которые выполняются привлеченными им субподрядными организациями, ему также необходимо иметь свидетельство о допуске на вид работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта. В случае, когда лицо, имеющее статус генерального подрядчика и свидетельство о допуске на вид работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта, планирует некоторые виды работ, оказывающие влияние на безопасность объектов капитального строительства, выполнить самостоятельно, ему необходимо иметь свидетельство о допуске на данные виды работ.

Гражданский кодекс Российской Федерации не регламентирует понятие "субсубподрядчик", а также законодательно не предусмотрен процесс привлечения субподрядчиком третьих лиц к исполнению своих обязательств перед генеральным подрядчиком. Таким образом, по мнению Минрегиона России, субподрядчик не может осуществлять работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта.

Министерством регионального развития российской Федерации рассмотрено обращение по вопросу разъяснения необходимости получения свидетельства о допуске к отдельным видам работ и сообщается следующее:

Статья 706 Гражданского кодекса Российской Федерации определяет, что в случае привлечения подрядчиком к выполнению предусмотренной в договоре работы других лиц (субподрядчиков) подрядчик выступает в роли генерального

подрядчика.

Вместе с тем, согласно части 3 и части 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) вид работ "Организация строительства" относится ко всей совокупности вопросов, связанных с обеспечением выполнения строительства, реконструкции, капитального ремонта, осуществляемых в рамках разрешения на строительство, а не к выполнению отдельных работ.

Допуск к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) необходим лицам, заключившим договор строительного подряда, в случае если:

предметом договора является организация строительства, реконструкции и капитального ремонта;

заказчиком указанных работ по договору выступает застройщик или технический заказчик строительства, реконструкции, капитального ремонта.

При этом генеральный подрядчик может привлекать к выполнению отдельных работ субподрядчиков, имеющих свидетельства о допуске к соответствующим работам, либо выполнять весь комплекс работ самостоятельно, но только в том случае, если он имеет свидетельства о допуске ко всем видам работ, выполняемых в рамках строительства, реконструкции или капитального ремонта объекта.

В случае привлечения генеральным подрядчиком субподрядчиков, не выполняющих весь комплекс работ самостоятельно, такой субподрядчик, помимо свидетельств о допуске к выполняемым им видам работ, обязан иметь свидетельство о допуске к работам по организации строительства в целях привлечения им других лиц для выполнения соответствующих работ, имеющих свидетельство о допуске для их выполнения.

В Письме минэкономразвития России от 31.12.2014 № Д28и-2877 приведена позиция, согласно которой участник закупки должен иметь либо допуск к работам по организации строительства, либо все свидетельства о допуске к конкретным видам работ, являющихся предметом закупки.

Данный подход подтверждается также практикой принятия решений по жалобам от участников закупки ФАС России в случаях, когда требование установлено заказчиком следующим образом: наличие свидетельства СРО о допуске к конкретным видам работ, а при его отсутствии - к работам по организации строительства.

Письмо ФАС России от 23.05.2011 № ИА/19714

Согласно ч. 3 ст. 52 ГрК РФ лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ. Данное лицо должно иметь выданное саморегулируемой организацией

свидетельство о допуске к работам по организации строительства (ч. 3.1 ст. 52 ГК РФ).

Таким образом, в соответствии с положениями п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона № 94-ФЗ в документации о торгах устанавливается условие допуска к участию в торгах на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства. Таким условием должно являться наличие у участника размещения заказа только свидетельства о допуске к работам по организации строительства. При этом требование о наличии у такого участника свидетельств о допуске к конкретным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, не соответствует ч. 3 ст. 52 ГК РФ и является нарушением ч. 4 ст. 11 Закона № 94-ФЗ.

Также необходимо отметить, что лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно или с привлечением других лиц. Если указанные работы выполняются лично, данный участник должен обладать соответствующим свидетельством о допуске к отдельным видам работ.

Аналогичные требования должны устанавливаться в документации о торгах при размещении заказов на выполнение работ по инженерным изысканиям, а также работ по подготовке проектной документации.

Решение ФАС России от 11.03.2013 по делу № К-281/3.

Обстоятельства дела: В конкурсной документации установлено требование о представлении в составе заявки на участие копии свидетельства СРО о допуске к отдельным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Вывод и обоснование: Действия заказчика неправомерны.

Условием допуска к участию в торгах на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства должно являться наличие у участника свидетельства о допуске к работам по организации строительства. При этом установление требования о наличии у участника свидетельств о допуске к конкретным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, не соответствует ч. 3 ст. 52 ГК РФ и является нарушением ч. 4 ст. 11 Закона 94-ФЗ.

Решение ФАС России от 16.01.2012 по делу № К-65/12.

Обстоятельства дела: Документацией об аукционе установлено требование о представлении в составе заявки копии свидетельства СРО о допуске к отдельным видам работ (в том числе работам по организации строительства на определенных категориях объектов).

Вывод и обоснование: Действия заказчика неправомерны,

Лицо, осуществляющее строительство, должно иметь свидетельство о допуске к работам по организации строительства. Установление требования о представлении свидетельств о допуске к отдельным видам работ не соответствует

ч. 3 ст. 52 ГрК РФ и является нарушением ч. 4 ст. 11 Закона 94-ФЗ.

Решение ФАС России от 11.01.2012 по делу № К-00023/11.

Обстоятельства дела: Документацией об аукционе установлено требование о представлении в составе заявки копии свидетельства СРО о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, по видам работ в соответствии с проектной документацией.

Вывод и обоснование: Действия заказчика неправомерны.

Условием допуска к участию в торгах на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства должно являться наличие у участника размещения заказа только свидетельства о допуске к работам по организации строительства. Требование о наличии свидетельств о допуске к конкретным видам работ не соответствует ч. 3 ст. 52 ГрК РФ и является нарушением ч. 4 ст. 11 Закона № 94-ФЗ.

Решение ФАС России от 24.01.2011 по делу № К-118/11

Обстоятельства дела: Аукционная комиссия отказала участнику размещения заказа в допуске к участию в аукционе в том числе на том основании, что отсутствовало свидетельство СРО о допуске к работам по подготовке проектной документации по конкретному виду работ. При этом в документации об аукционе установлено требование о наличии свидетельства СРО о допуске к конкретным видам работ по строительству, подготовке проектной документации, инженерным изысканиям.

Вывод и обоснование: Действия заказчика и аукционной комиссии неправомерны.

Требование о наличии у участников размещения заказа свидетельств СРО о допуске к отдельным видам работ не соответствует ч. 3 ст. 52 ГрК РФ и является нарушением ч. 4 ст. 11 Закона № 94-ФЗ. В составе заявки имеется копия свидетельства о допуске к работам по организации подготовки проектной документации. Отказ в допуске на основании того, что в заявке отсутствует свидетельство СРО о допуске к работам по подготовке проектной документации в части конкретного вида работ, неправомерен.

Постановление ФАС России от 16.05.2012 по делу № К-2194/11/АК139-12

Обстоятельства дела: В конкурсной документации установлено требование о наличии у участников размещения заказа свидетельств СРО о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства по видам работ, являющихся предметом договора. Перечень таких видов работ указан в конкурсной документации.

Вывод и обоснование: Действия заказчика неправомерны.

Лицо, осуществляющее строительство, должно иметь свидетельство СРО о допуске к работам по организации строительства. Установление заказчиком требования о наличии у участников размещения заказа свидетельства о допуске к отдельным видам работ не соответствует положениям Градостроительного кодекса РФ и является нарушением ч. 4 ст. 11 Закона № 94-ФЗ.

Постановление ФАС России от 16.01.2012 по делу № К-1534/11 /АК358-11.

Обстоятельства дела: В соответствии с документацией о торгах заявка участника должна включать свидетельство СРО о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (в том числе работам по организации подготовки проектной документации).

Вывод и обоснование: Действия заказчика неправомерны.

Лицом, осуществляющим подготовку проектной документации, может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора лицо. Таким образом, условием допуска к участию в торгах на разработку проектно-сметной документации должно являться наличие у участника размещения заказа только свидетельства о допуске к работам по организации подготовки проектной документации. Требование о наличии свидетельств о допуске к конкретным видам работ не соответствует ч. 5 ст. 48 ГрК РФ и является нарушением ч. 4 ст. 11 Закона № 94-ФЗ.

Постановление ФАС России от 06.09.2011 по делу № К-868/11/АК133-11.

Обстоятельства дела: Конкурсной документацией установлено требование о представлении участником размещения заказа копий свидетельств о допуске к работам по организации подготовки проектной документации и к работам по организации строительства или представлении копий свидетельств о допуске к указанным отдельным видам работ по подготовке проектной документации и по строительству.

Вывод и обоснование: Действия заказчика неправомерны.

Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации вправе выполнять определенные виды работ самостоятельно (при соответствии установленным Градостроительным кодексом РФ требованиям) и (или) с привлечением других соответствующих указанным требованиям лиц. Аналогичные требования и порядок выполнения работ установлены для строительства. Таким образом, установление требований о представлении свидетельств о допуске к отдельным видам работ по подготовке проектной документации, по строительству не соответствует ч. 5 ст. 48 и ч. 3 ст. 52 ГрК РФ и является нарушением ч. 4 ст. 11 Закона № 94-ФЗ.

Аналогичные выводы содержатся и в арбитражной практике:

Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 13.03.2015 по делу № А74-6366/2014.

Требование заказчика: признать недействительными решения антимонопольного органа.

Обстоятельства дела: В документации о закупках установлено требование, согласно которому участники должны иметь свидетельство СРО о допуске к конкретному виду работ по инженерным изысканиям. Так как в заявках участника это свидетельство отсутствует, они признаны не соответствующими предусмотренным требованиям. Антимонопольный орган признал заказчика нарушившим положения п. 1 ч. 1 ст. 31, ч. 3 ст. 64 Закона № 44-ФЗ.

Вывод и обоснование суда: Действия заказчика неправомерны. В удовлетворении требований заказчика отказано.

Из примечания к пп. 4.5 разд. I Перечня (утв. Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624) следует, что данный вид работ требует получения свидетельства СРО, если они выполняются на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах, указанных в ст. 48.1 ГрК РФ. Скотомогильники, для строительства которых проведены электронные аукционы, не упоминаются в перечне, установленном в Приложении № 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 № 116-ФЗ, поэтому они не относятся к названным объектам. Следовательно, признание заявок участника закупок не соответствующими требованиям документации неправомерно.

Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 23.01.2015 по делу № А74-6253/2014.

Требование заказчика: признать незаконным решение антимонопольного органа.

Обстоятельства дела: В документации об аукционе установлено требование, согласно которому участники закупки должны иметь свидетельство СРО о допуске к конкретным видам строительных работ. Заявка участника аукциона содержит свидетельство СРО о допуске к работам по организации строительства. Данная заявка признана не соответствующей требованиям аукционной документации, так как отсутствует допуск к конкретным видам работ. Антимонопольный орган признал установление указанного требования нарушением ч. 1 ст. 31, п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона 44-ФЗ.

Вывод и обоснование суда: Действия заказчика неправомерны. Решение антимонопольного органа оставлено в силе.

В силу ч. 4 ст. 55.8 ГрК РФ лицо, которое выполняет работы, включенные в Перечень (утв. Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624), на объекте капитального строительства, должно иметь свидетельство СРО о допуске к работам по организации строительства. Следовательно, заказчик, установив требование о наличии свидетельства СРО о допуске к конкретным видам работ, нарушил п. 1 ч. 1 ст. 31, ч. 3 ст. 64 Закона 44-ФЗ.

Поскольку участник вправе осуществлять функции генерального подрядчика, признание его заявки не соответствующей требованиям аукционной документации неправомерно.

Решение Арбитражного суда Пермского края от 22.10.2014 по делу № А50-10754/2014.

Требования заказчика: признать решение антимонопольного органа незаконным.

Обстоятельства дела: В аукционной документации на выполнение проектно-изыскательских работ заказчик установил следующее требование. Участники закупки должны иметь свидетельство о допуске к конкретным видам работ по выполнению инженерных изысканий и проектированию, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства. Заявка участника признана не соответствующей аукционной документации, так как указанное свидетельство не было представлено. Антимонопольный орган признал установление данного требования противоречащим ч. 6 ст. 66 и ч. 6 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

Вывод и обоснование суда: Действия заказчика неправомерны. Решение антимонопольного органа оставлено в силе.

Выполнение работ по проектированию предполагает деятельность по подготовке проектной документации (ч. 4 и 5 ст. 48 ГрК РФ). Лицо, осуществляющее организацию работ по подготовке проектной Документации, также организует проведение инженерных изысканий на этапе проектирования (ч. 5.2 ст. 48 ГрК РФ). Кроме того, индивидуальные предприниматели не вправе выполнять отдельные виды работ по инженерным изысканиям самостоятельно (абз. 2 п. 2 Приказа Минрегиона России от 30.12.2009 № 624), что исключает наличие у них свидетельства о допуске к таким видам работ.

Обязательным условием допуска к закупке является наличие у участника свидетельства о допуске только к организации работ по подготовке проектной документации.

Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 18.04.2012 по делу № А75-7129/2011.

Примечание. Восьмой арбитражный апелляционный суд в Постановлении от 07.02.2012 по указанному делу подчеркнул, что для разрешения данного спора возможность привлечения субподрядчиков не имеет значения, поскольку участник размещения заказа в любом случае должен соответствовать требованиям, предусмотренным п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона № 94-ФЗ, и иметь свидетельство СРО о допуске к конкретным видам работ.

Требование заказчика: признать незаконным решение антимонопольного органа.

Обстоятельства дела: В документации об аукционе установлено требование о том, что участники размещения заказа должны иметь свидетельства СРО о допуске к конкретным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства. В свидетельстве СРО, представленном участником, допуск к данным видам работ отсутствует, однако имеется допуск к работам по организации строительства. Участнику отказано в допуске к участию в аукционе. Антимонопольным органом действия заказчика и аукционной комиссии признаны незаконными.

Вывод и обоснование суда: Действия заказчика и аукционной комиссии правомерны. Решение антимонопольного органа признано незаконным.

Судами сделан вывод о том, что если условия документации об аукционе предусматривают проведение работ, которые указаны в Перечне (утв. Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624), то участник аукциона должен представить свидетельство о допуске к названным работам. Следовательно, действия заказчика и аукционной комиссии не нарушают требований действующего законодательства.

Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 29.11.2011 по делу № А75-900/2011 (в передаче указанного дела в Президиум ВАС РФ для пересмотра в порядке надзора отказано (Определение ВАС РФ от 16.04.2012 № 3645/12)).

Требование заказчика: признать недействительным решение органа субъекта РФ, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения госзаказа

(далее - контролирующий орган).

Обстоятельства дела: Документацией об аукционе установлено требование к участникам о наличии свидетельства СРО о допуске к определенному виду работ, который оказывает влияние на безопасность объектов капитального строительства. В приложении к свидетельству, представленному участником, данный вид работ не указан. Участнику отказано в допуске к участию в торгах. Контролирующим органом действия заказчика признаны незаконными в части установления требования о наличии допуска к конкретному виду работ, что ограничивает круг участников размещения заказа.

Вывод и обоснование суда: Действия заказчика и аукционной комиссии правомерны. Решение контролирующего органа признано недействительным.

Документацией об аукционе предусмотрено выполнение видов работ, включены в Перечень (утв. Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624). В соответствии с Градостроительным кодексом РФ указанные работы могут выполняться исключительно лицами, имеющими свидетельства СРО о допуске к таким видам работ. В связи с этим суды пришли к выводу о правомерности действий заказчика и аукционной комиссии.

По мнению заявителя, Заявка ООО «ССМ» является лучше по условиям исполнения обязательств по договору и соответственно при правильном рассмотрении заявок было бы признано победителем запроса предложений.

ООО «ССМ» считает, что Заказчик своими действиями нарушил права и законные интересы участника закупки.

На основании изложенного, ООО «ССМ» просит обязать заказчика отменить Протокол рассмотрения заявок от 21.05.2015 года и пересмотреть заявки участников закупки в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Жалоба ООО «ССМ» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

МУП «Новосибирский зоопарк» представило документы и сведения, указанные в ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (вх. № 5063 от 01.06.2015г.).

МУП «Новосибирский зоопарк» представило следующее возражение на жалобу (вх. № 5064 от 01.06.2015г.).

МУП «Новосибирский зоопарк» считает, что жалоба, поданная ООО «Сибстроймеханизация» на действия организатора торгов - Муниципальное унитарное предприятие г. Новосибирска «Зоологический парк», при проведении запроса предложений на выполнение работ по строительству зимнего вольера для пингвинов Гумбольдта на территории МУП «Новосибирский зоопарк» размещенного 13.05.2015 г. на сайте www.zakupki.gov.ru. извещение № 31502349954, необоснованна.

Документация о проведении процедуры закупки была размещена на сайте

<http://www.zakupki.gov.ru> с 13.05.2015, и всем участникам был предоставлен равный доступ к входящей в ее состав информации.

При проведении запроса предложений на выполнение работ по устройству системы отопления, водоснабжения, канализации в помещении зимнего павильона для мелких обезьян и пингвинов МУП «Новосибирский зоопарк», в комиссию по закупкам поступило 2 (два) предложения от ООО «АЛ Инжиниринг» и ООО «Сибстроймеханизация».

Заявка ООО «Сибстроймеханизация» была отклонена по следующим основаниям:

Участник и представленная им документация не соответствуют требованиям закона, Положения о закупках, документации о закупке, поскольку в заявке:

- представлена недостоверная информация - копия Устава в редакции от 01 апреля 2011 года, в то время, как согласно выписки из ЕГРЮЛ в учредительные документы 27.11.2013 были внесены изменения.

- отсутствуют копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, а именно свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, составляющих предмет настоящей закупки (23.25. Монтаж оборудования театрально-зрелищных предприятий, 24.9-24.11 Пусконаладочные работы 2. Работы по подготовке архитектурных решений, 3. Работы по подготовке конструктивных решений, 4.1. Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем отопления, вентиляции, кондиционирования, противодымной вентиляции, теплоснабжения и холодоснабжения, 4.2. Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем водоснабжения и канализации, 4.5. Работы по подготовке проектов внутренних диспетчеризации автоматизации и управления инженерными системами), которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства с правом заключения договоров по осуществлению организации работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, стоимость которых по одному договору не менее предложения участника закупки

- Проект договора с приложениями - проектно-сметной документацией отсутствует Согласно П.1. Раздела 4 Извещения к участникам закупки предъявляются следующие требования:

1) соответствие участника требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки в т.ч.:

наличие свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, составляющих предмет настоящей закупки (в том числе 12.9. гидроизоляция строительных конструкций, 23.25. Монтаж оборудования театрально-зрелищных предприятий, 24.9-24.1) Пусконаладочные работы, 2. Работы по подготовке архитектурных решений, 3. Работы по подготовке конструктивных решений, 4.1. Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем отопления, вентиляции, кондиционирования, противодымной вентиляции, теплоснабжения и холодоснабжения, 4.2. Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем водоснабжения и канализации 4.5. Работы по подготовке проектов

внутренних диспетчеризации, автоматизации и управления инженерными системами), которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства с правом заключения договоров по осуществлению организации работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, стоимость которых по одному договору не менее предложения участника закупки);

Согласно раздела 10 Извещения, в заявке должны содержаться следующие сведения и документы:

.... 3) копии учредительных документов (для юридических лиц);

... 8) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса предложений или надлежаще заверенную копию такой выписки;

... 12) предложение о качественных и функциональных характеристиках (потребительских свойствах), безопасности, сроках поставки товаров, выполнении работ, оказании услуг, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы товара, услуги, работы и иные предложения по удовлетворению потребностей Заказчика в товаре, работе, услуге, Проект договора с приложениями - проектно-сметной документацией;

.... 14) документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в запросе предложений:

.... г) копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг¹ и такие товары, работы, услуги являются предметом закупки, в т.ч. свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, составляющих предмет настоящей закупки, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства с правом заключения договоров по осуществлению организации работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, стоимость которых по одному договору не менее предложения участника закупки;

д) обладание заявителями процедуры закупки исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности;

е) документы (их копии) и сведения, необходимые для оценки заявки по критериям, содержащимся в документации о проведении запроса предложений.

Отсутствие в конверте какого-либо из вышеперечисленных документов является основанием для отклонения заявки данного Участника.

ООО «ССМ» в составе заявки представило свидетельство по видам работ,

предусмотренным п. 33: Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), в том числе работы предусмотренные п. 33.3. Жилищно-гражданское строительство. На основании указанного допуска в соответствии со ст. 52 Градостроительного Кодекса РФ могли выполняться работы по организации строительства с привлечением субподрядчиков по п.п 12.9. гидроизоляция строительных конструкций, 23.25. Монтаж оборудования театрально-зрелищных предприятий, 24.9- 24.11 Пусконаладочные работы.

Однако в соответствии со статьей 48 Градостроительного Кодекса:

5. Лицом, осуществляющим подготовку проектной документации, может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, организует и координирует работы по подготовке проектной документации, несет ответственность за качество проектной документации и ее соответствие требованиям технических регламентов. Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, вправе выполнять определенные виды работ по подготовке проектной документации самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 4 настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих указанным требованиям лиц.

5.1. В случае, если работы по организации Подготовки проектной документации объекта капитального строительства включены в указанный в части 4 статьи 55.8 настоящего Кодекса перечень, лицо, осуществляющее подготовку проектной документации такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации.

Свидетельства о допуске к работам по организации подготовки проектной документации либо о допусках к работам по п.п. 3. Работы по подготовке конструктивных решений. 4.1. Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем отопления, вентиляции, кондиционирования, противодымной вентиляции, теплоснабжения и холодоснабжения, 4.2. Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем водоснабжения и канализации, 4.5. Работы по подготовке проектов внутренних диспетчеризации, автоматизации и управления инженерными системами) Участником представлено не было. Поскольку предмет закупок включал в себя разработку рабочей документации на систему жизнеобеспечения вольера по разделу ТХ - требования заказчика о наличии у участника закупки допуска по п.п. 3. Работы по подготовке конструктивных решений, 4.1. Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем отопления, вентиляции, кондиционирования, противодымной вентиляции, теплоснабжения и холодоснабжения, 4.2. Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем водоснабжения и канализации, 4.5. Работы по подготовке проектов внутренних диспетчеризации, автоматизации и управления инженерными системами правомерно.

Практика принятия решений по жалобам ФАС России и судебная практика, на которую в обосновании своей жалобы ссылается ООО «ССМ» принята по закупкам, осуществленным в соответствии федеральными законами 44-ФЗ от

05.04.2013 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и № 94-ФЗ от 21.07.2005 "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Кроме того Постановления ФАС Западно-Сибирского округа по делу А 75-7129/2011 от 18.04.2012 и по делу № А75-900/2011 от 29.11.2011. на которые заявитель ссылается в обоснования своих доводов, свидетельствуют о том, что правоприменительная практика подтверждает правильность действий Заказчика:

Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 18.04.2012 по делу № А75-7129/2011.

Примечание. Восьмой арбитражный апелляционный суд в Постановлении от 07.02.2012 по указанному делу подчеркнул, что для разрешения данного спора возможность при влечения субподрядчиков не имеет значения, поскольку участник размещения заказа в любом случае должен соответствовать требованиям, предусмотренным п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона № 94-ФЗ, и иметь свидетельство СРО о допуске к конкретным видам работ.

Требование заказчика: признать незаконным решение антимонопольного органа. Обстоятельства дела: В документации об аукционе установлено требование о том, что участники размещения заказа должны иметь свидетельства СРО о допуске к конкретным видам работ по строительству, реконструкции, капитально у ремонту объектов капитального строительства. В свидетельстве СРО, представленном участником, допуск к данным видам работ отсутствует, однако имеется допуск к работам по организации строительства. Участнику отказано в допуске к участию в аукционе. Антимонопольным органом действия заказчика и аукционной комиссии признаны незаконными.

Вывод и обоснование суда: Действия заказчика и аукционной комиссии правомерны. Решение антимонопольного органа признано незаконным.

Судами сделан вывод о том, что если условия документации об аукционе предусматривают проведение работ, которые указаны в Перечне (утв. Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624), то участник аукциона должен представить свидетельство о допуске к названным работам. Следовательно, действия заказчика и аукционной комиссии не нарушают требований действующего законодательства.

Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 29.11.2011 по делу № А75-900/2011 (в передаче указанного дела в Президиум ВАС РФ для пересмотра в порядке надзора отказано (Определение ВАС РФ от 16.04.2012 № 3645/12)).

Требование заказчика: признать недействительным решение органа субъекта РФ, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения госзаказа (далее - контролирующий орган).

Обстоятельства дела: Документацией об аукционе установлено требование к участникам о наличии свидетельства СРО о допуске к определенному виду работ, который оказывает влияние на безопасность объектов капитального

строительства. В приложении к свидетельству, представленному участником, данный вид работ не указан. Участнику отказано в допуске к участию в торгах. Контролирующим органом действия заказчика признаны незаконными в части установления требования о наличии допуска к конкретному виду работ, что ограничивает круг участников размещения заказа.

Вывод и обоснование суда: Действия заказчика и аукционной комиссии правомерны. Решение контролирующего органа признано недействительным.

Документацией об аукционе предусмотрено выполнение видов работ, включены в Перечень (утв. Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624). В соответствии с Градостроительным кодексом РФ указанные работы могут выполняться исключительно лицами, имеющими свидетельства СРО о допуске к таким видам работ. В связи с этим суды пришли к выводу о правомерности действий заказчика и аукционной комиссии.

Доводы подателя жалобы о том, что отсутствие указания какие именно документы, подтверждающие исключительные права на объекты интеллектуальной собственности, должны быть представлены в составе заявки вводит в заблуждение участников закупки относительно состава заявки несостоятельны.

В соответствии с п. 1.9.4. Положения о закупках Заказчик вправе установить дополнительные требования к участникам закупки, в частности обладание участниками закупки исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности либо правами на использование результатов интеллектуальной деятельности в объеме, достаточном для исполнения договора. Данные требования предъявляются, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности либо исполнение договора предполагает использование таких результатов.

Перечень объектов интеллектуальной собственности установлен статьей 1225 ГК, к ним в частности относятся: изобретения; полезные модели; секреты производства (ноу хау);

Если в результате исполнения договора участником закупки Заказчик приобретает права на какие-либо из этих объектов, то в соответствии с подп. Д) п. 14 раздела 10 Извещения в состав заявки должны быть включены документы, подтверждающие обладание участника закупки исключительными правами на такие объекты. Поскольку организатор закупки до начала рассмотрения заявки не обладает сведениями о том, какие изобретения, секреты производства и т.д. могут быть использованы участником закупки в результате исполнения договора - то указать конкретные документы в извещении не представляется возможным. Вместе с тем требования к документам, подтверждающим обладание исключительными правами, установлены законодательством.

В Письме Роспатента от 31.10.2014 № 02/21-14928108 "Об интеллектуальной собственности" разъясняется какими документами удостоверяются наличие исключительного права на объекты интеллектуальной собственности.

Наличие исключительного права на товарный знак, знак обслуживания, на использование наименования места происхождения товара удостоверяется соответственно свидетельством на товарный знак (знак обслуживания) и

свидетельством об исключительном праве на наименование места происхождения товара.

Исключительное право на изобретение, полезную модель и промышленный образец удостоверяется патентом соответственно на изобретение, полезную модель и промышленный образец.

Право на использование товарного знака (знака обслуживания), изобретения, полезной модели и промышленного образца может быть предоставлено на основании лицензионного договора или договора коммерческой концессии, которые подлежат обязательной государственной регистрации в Федеральной службе по интеллектуальной собственности (далее - Роспатент).

В качестве документа, позволяющего идентифицировать наличие у субъекта регистрации согласия правообладателя на использование указанных выше объектов интеллектуальной собственности может выступать лицензионный договор или договор коммерческой концессии с отметкой о регистрации в Роспатенте либо выписка из соответствующего государственного реестра.

Поскольку требования к документам, подтверждающим наличие исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности установлены законодательно, а организация, обладающая исключительными правами, подтверждающие эти права документы должна иметь, то конкретизации о том какие именно документы должны быть представлены участником закупки в Извещении не требуется.

Кроме того, необходимо учесть, что заявка ООО «ССМ» была отклонена не только в связи с отсутствием документации допуска к конкретным видам работ, но и по другим обстоятельствам, в частности отсутствия в заявке проекта договора, наличие которого предусмотрено п. 12 раздела 10 Извещения и предоставления участником закупки недостоверной информации. В составе заявки была представлена копия устава в редакции от 01.04.2011 г. (листы 6-22 заявки). Однако в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ от 20.05.2015 (листы 31-33 заявки) в учредительные документы, в том числе Устав, вносились изменения в 2013 году. Текста этих изменений в составе заявки представлено не было. О том, что в настоящее время действует другая редакция устава свидетельствуют также расхождения в размере уставного капитала, указанного в п.5.1 Устава (20000 руб.) и в выписке из ЕГРЮЛ (21 000 руб.). Таким образом при рассмотрении заявки организатор закупки не мог получить актуальную и достоверную информацию и о порядке управления в обществе и о полномочиях директора общества.

В соответствии с п.1.10. 1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «Зоологический парк» (далее Положение о закупках) комиссия по закупкам обязана отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, если установлен хотя бы один из следующих фактов:

... 3) непредставление участником закупки документов необходимых для участия в процедуре закупки, либо наличие в них или в заявке недостоверных сведений об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;

4) несоответствие участника закупки требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые

являются предметом закупки;

5) несоответствие участника закупки и (или) его заявки требованиям документации о закупке или настоящего Положения.

Недостоверные сведения - информация, несоответствие действительности которой документально подтверждено, либо противоречивые сведения в заявке либо документах, прилагаемых к ней

Следовательно, отказ в допуске к участию в процедуре закупки в форме запроса предложений на выполнение работ по строительству зимнего вольера для пингвинов Гумбольдта на территории МУП «Новосибирский зоопарк», размещенного 13.05.2015 г. на сайте www.zakupki.gov.ru, извещение № 31502349954 соответствовал требованиям законодательства РФ, Положения о закупках и документации о закупке.

В связи с вышеизложенным, МУП «Новосибирский зоопарк» просит в удовлетворении жалобы ООО «ССМ» отказать.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

МУП «Новосибирский зоопарк» проведена закупка в форме запроса предложений на выполнение работ по строительству зимнего вольера для пингвинов Гумбольдта на территории МУП «Новосибирский зоопарк». Номер извещения, размещенного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, № 31502349954. Договор с победителем ООО «АЛ ИНЖИНИРИНГ» заключен 25.05.2015г.

В соответствии с п. 4 Извещения о проведении запроса предложений строительство зимнего вольера для пингвинов Гумбольдта на территории МУП «Новосибирский зоопарк» (далее – Извещение) к участнику запроса предложений предъявляются определенные требования, в том числе требование о соответствии участника закупки требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки в т.ч.: наличие свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, составляющих предмет настоящей закупки (в том числе 12.9. гидроизоляция строительных конструкций, 23.25. Монтаж оборудования театрально-зрелищных предприятий, 24.9-24.11 Пусконаладочные работы, 2. Работы по подготовке архитектурных решений, 3. Работы по подготовке конструктивных решений, 4.1. Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем отопления, вентиляции, кондиционирования, противодымной вентиляции, теплоснабжения и холодоснабжения, 4.2. Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем водоснабжения и канализации, 4.5. Работы по подготовке проектов внутренних диспетчеризации, автоматизации и управления инженерными системами), которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства с правом заключения договоров по осуществлению организации работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, стоимость которых по одному договору не менее предложения участника закупки.

На основании абз. г) пп.14 п. 10 Извещения сформулированное требование

заказчика отнесено к документам, которые должны содержаться в заявке на участие в запросе предложений.

Согласно Техническому заданию на закупку строительство зимнего вольера для пингвинов Гумбольдта на территории МУП «Новосибирский зоопарк» требуется выполнение определенного перечня работ, в том числе необходимо разработать рабочую документацию на систему жизнеобеспечения вольера по разделу ТХ. Данные работы подразумевают выполнение работ по подготовке проектов внутренних инженерных систем отопления, вентиляции, кондиционирования, противодымной вентиляции, теплоснабжения и холодоснабжения, работ по подготовке проектов внутренних инженерных систем водоснабжения и канализации, работы по подготовке проектов внутренних диспетчеризации, автоматизации и управления инженерными системами.

Приведенный выше перечень работ включен в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 (далее – Перечень), в раздел виды работ по подготовке проектной документации.

Исходя из приложенного к заявке на участие ООО «ССМ» Свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 0272.02-2011-5401345629-С-223 от 04.06.2015г., работы по подготовке проектной документации не содержатся в перечне работ, определенном свидетельством, а именно отсутствуют работы по подготовке конструктивных решений, работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем отопления, вентиляции, кондиционирования, противодымной вентиляции, теплоснабжения и холодоснабжения, работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем водоснабжения и канализации, работы по подготовке проектов внутренних диспетчеризации, автоматизации и управления инженерными системами.

Довод заявителя о наличии допуска к организации работ несостоятелен, так как наличие допуска к работам, указанным в п. 33 Перечня, относится к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком). То есть к выполнению работ по подготовке проектной документации не относится.

2. К сведениям и документам, которые должны содержаться в заявке согласно пп. 13, абз. д) пп. 14 п. 10 Извещения отнесены:

- копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции (копии сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т. п.).

- обладание заявителями процедуры закупки исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности.

В случае отсутствия в конверте какого-либо из документов на основании положений Извещения заявка участника отклоняется.

В ходе рассмотрения Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что указанные пункты Извещения запроса предложений не ввели в заблуждение участников закупки, так как согласно Протоколу № 26/2015 вскрытия конвертов на участие в запросе предложений от 21.05.2015г. копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции были представлены обоими участниками, а обладание заявителями процедуры закупки исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности – не требовалось от ООО «ССМ» и ООО «АЛ ИНЖИНИРИНГ».

Таким образом, заявитель не был введен в заблуждение относительно состава заявки.

В свою очередь, ООО «ССМ» не было допущено до участия в запросе предложений обоснованно, так как представило недостоверную информацию – копия Устава в редакции 01.04.2011г., в то время как в соответствии с выпиской ЕГРЮЛ в 2013г. в учредительные документы были внесены изменения (Протокол № 27/2015 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений от 21.05.2015г.).

Обоснование позиций ООО «ССМ» и МУП «Новосибирский зоопарк» через судебную практику не могут быть приняты Комиссией Новосибирского УФАС России во внимание, поскольку данные судебные акты относятся к отношениям по закупкам, возникающим в сфере регулирования Федеральных законов о закупках от 21.07.2005 № 94-ФЗ, от 05.04.2013 № 44-ФЗ, тогда как заказчиком проведена закупка, отвечающая положениям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Какого-либо преюдициального значения для рассмотрения настоящей жалобы по существу указанная практика не имеет, так как в каждом конкретном случае суд устанавливает фактические обстоятельства дела и применяет нормы права к установленным обстоятельствам с учетом представленных доказательств.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Сибстроймеханизация» на действия организатора закупки Муниципального унитарного предприятия города Новосибирска «Зоологический парк» по проведению запроса предложений на выполнение работ по строительству

зимнего вольера для пингвинов Гумбольдта на территории МУП «Новосибирский зоопарк» (извещение № 31502349954 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.