

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

14 ноября 2011 года

№ 04-05/7638

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Елистратовой Е.Б. (далее – ИП Елистратова Е.Б., заявитель) на действия государственного заказчика – Министерство здравоохранения Республики Коми при размещении заказа на право заключения государственного контракта «На поставку тест-полосок для глюкометров «Акку-Чек» гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в соответствии со статьей 6.2. Федерального закона «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 года № 178ФЗ на 1-е полугодие 2012года»(далее – открытый аукцион в электронной форме),
при участии: <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» извещено по электронной почте, по факсимильной связи о дате, времени и месте рассмотрения жалобы.

С учетом установленных сроков рассмотрения жалобы Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу, что отсутствие представителя ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба ИП Елистратовой Е.Б. от 02.11.2011 (вх. от 07.11.2011 № 1999-ф).

Письмом от 08.11.2011 № ГЗТУ/03180 (вх. от 09.11.2011 № 2391) жалоба ИП Елистратовой Е.Б. от 02.09.2011 (вх. от 03.11.2011 № 64153) поступила из Федеральной антимонопольной службы для рассмотрения по существу.

По мнению заявителя, положения документации об открытом аукционе в электронной форме нарушают нормы Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и требованиям ст.17 Федерального закона № 135 – ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Заявитель просит выдать предписание об устранении указанных нарушений либо признать размещение заказа недействительным, а также привлечь ответственных лиц к административной ответственности.

Министерство финансов Республики Коми и Министерство здравоохранения Республики Коми заявленными требованиями не согласились и подробно изложили доводы в отзывах на жалобу.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителя Министерства финансов Республики Коми, представителя Министерства здравоохранения Республики Коми, представителя ИП Елистратовой Е.Б., пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Государственным заказчиком размещения заказа является Министерство здравоохранения Республики Коми(далее – Государственный заказчик).

Уполномоченным органом по размещению заказов для нужд Республики Коми является Министерство финансов Республики Коми (далее – Уполномоченный орган»).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 516 759 (один миллион пятьсот шестнадцать тысяч семьсот пятьдесят девять) рублей 30 коп.

Источником финансирования государственного заказа являются средства федерального бюджета, поступившие в республиканский бюджет Республики Коми».

Аукционная комиссия для размещения республиканского заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «На поставку тест-полосок для глюкометров «Акку-Чек» гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в соответствии со статьей 6.2. Федерального закона «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 года № 178ФЗ на 1-е полугодие 2012 года» создана приказом заместителя Главы Республики Коми - министром финансов Республики Коми № 2194-З от 21.10.2011.

Документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта «На поставку тест-полосок для глюкометров «Акку-Чек» гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в соответствии со статьей 6.2. Федерального закона «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 года № 178ФЗ на 1-е полугодие 2012 года» утверждена заместителем министра здравоохранения Республики Коми 14.10.2011 (далее – документация об открытом аукционе в электронной форме).

Аукционная комиссия действует в соответствии с Порядком взаимодействия уполномоченного органа на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков путем проведения торгов с государственными заказчиками, утвержденным постановлением Правительства Республики Коми № 332 от 26.12.2005 (далее - аукционная комиссия).

3.2. Согласно ч. 1 ст. 41.1 Закона о размещении заказов в целях настоящего Федерального закона под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном главой 3.1.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) настоящей статьи сведениями должна содержать, в том числе сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения.

Вместе с тем, согласно ч.ч. 1, 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с ч. 3 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства

или группы иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи.

Согласно ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом

3.3. В ходе обзора документов, представленных в материалы жалобы, Комиссией Коми УФАС России установлено, что в соответствии с п. 7 раздела II. Информационная карта документации об открытом аукционе в электронной форме предметом аукциона является поставка тест-полосок для глюкометров «Акку-Чек» гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в соответствии со статьей 6.2. Федерального закона «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 года № 178ФЗ на 1-е полугодие 2012года», количество поставляемого товара – 2 335 уп.

ИП Елистратова Е.Б. в жалобе заявила, что в технической части документации об открытом аукционе в электронной форме содержится указание на товарный знак: тест-полоски для глюкометра «Акку-Чек Актив» № 50; тест-полоски для глюкометра «Акку-Чек Перформа» № 50.

По мнению заявителя в нарушение требований ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме не содержит требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, а также в нарушение ч. 3 ст. 34 Закона о размещении заказов указание в документации об открытом аукционе в электронной форме на товарные знаки не сопровождается словами «или эквивалент» а также не приводятся установленных параметров эквивалентности товаров для определения соответствия предлагаемых участниками размещения заказа потребностям заказчика.

Представители государственного заказчика – Министерства здравоохранения Республики Коми пояснили, что граждане, больные сахарным диабетом, имеют в личном пользовании различные виды приборов индивидуальной диагностики уровня сахара в крови (глюкометров). Для каждого вида глюкометра возможно использование тест-полосок только одноименной марки и разновидности. С целью гарантированного использования гражданами, больными сахарным диабетом, приборов индивидуальной диагностики уровня сахара в крови закуп тест-полосок к глюкометрам осуществляется в соответствии с наименованиями видов приборов, находящихся в использовании гражданами, больными сахарным диабетом. Использование тест-полосок к глюкометрам возможно только при условии их полной совместимости, то есть тест-полоски универсальны и не подходят к другим глюкометрам.

Представитель ИП Елистратовой Е.Б. указанный довод представителей заказчика не отрицает.

Представитель уполномоченного органа – Министерства финансов Республики Коми поддержала доводы представителей заказчика и пояснила следующее.

В ч. 3 ст. 34 Закона о размещении заказов указано, что документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. При указании в документации на товарные знаки они должны сопровождаться словами или эквивалент, за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения

взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и их расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком.

Закупка тест-полосок для глюкометров «Акку-Чек» обусловлена наличием глюкометров «Акку-Чек» у граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи. Тест-полоски являются расходным материалом к глюкометрам «Акку-Чек». Следовательно, имеется необходимость обеспечения взаимодействия товаров, требуемых к поставке, с товарами, используемыми заказчиком.

Представитель уполномоченного органа также отметила, что в Техническом задании документации об открытом аукционе в электронной форме указаны: функциональная характеристика – для определения содержания глюкозы в крови; требования к фасовке - № 50; требования к упаковке – упаковка; количество требуемого к поставке товара – тест-полоски к глюкометрам «Акку-Чек Актив» № 50 – в количестве 1679, тест-полоски к глюкометрам «Акку-Чек Перформа» - в количестве 656. Кроме того, заказчиком даны уточнения: к глюкометрам «Акку-Чек Актив» и «Акку-Чек Перформа».

Комиссией Коми УФАС России установлено, что разделе III документации об открытом аукционе установлены требования заказчика к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика. Согласно п. 22 раздела II. Информационная карта документации об открытом аукционе в электронной форме, участники размещения заказа в составе первых частей заявок на участие в аукционе должны представить конкретные показатели (наименование товара, форма выпуска, фасовка единица измерения, количество), соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (техническим заданием). И указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара.

Таким образом, исходя из положений Закона о размещении заказов, документации об открытом аукционе в электронной форме оснований полагать, что действия государственного заказчика – Министерства здравоохранения Республики Коми противоречат ч. 1 ст. 41.6, ч.ч. 2, 3 ст. 34 Закона о размещении заказов не имеется.

3.4. ИП Елистратова в жалобе заявила, что имеется несоответствие в формулировке предмета размещения заказа и реализацией потребностей заказчика при исполнении контракта, а именно в формулировке указано: «На поставку тест-полосок для глюкометров «Акку-Чек» гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в соответствии со статьей 6.2. Федерального закона «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 года № 178ФЗ на 1-е полугодие 2012 года». По мнению заявителя, потребителем указанных тест-полосок является не сам заказчик, а некие третьи лица. Следовательно, применение ч. 3 ст. 34 Закона о размещении заказов в части размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, является неправомерным.

Заявитель считает, что заказчиком, организатором торгов нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Представитель Министерства финансов Республики Коми пояснила, что при размещении заказа заказчик наделен правом самостоятельного выделения отдельных лотов, правом определения предмета торгов, а также правом определения его содержания.

Все товары, требуемые к поставке в соответствии с документацией об открытом аукционе в электронной форме, свободно обращаются на рынке расходных материалов, их реализация не входит в перечень лицензируемых видов деятельности, и соответственно могут осуществляться широким кругом лиц.

Предметом открытого аукциона в электронной форме является поставка тест-полосок для глюкометров «Акку-Чек» гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в соответствии со статьей 6.2. Федерального закона «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 года № 178ФЗ на 1-е полугодие 2012года». В связи с этим, участником размещения указанного заказа может выступать любое юридическое лицо, физическое лицо, индивидуальный предприниматель (в том числе и не являющийся производителем требуемого к поставке товара), готовые поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий потребности заказчика.

Кроме того, установленные в документации об открытом аукционе в электронной форме требования к товару не ограничивают участников размещения заказа, так как не содержат указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование

производителя.

В ходе рассмотрения жалобы представители государственного заказчика пояснили, что поставка тест-полосок осуществляется гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в соответствии со ст. 6.2 Федерального закона «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 года № 178-ФЗ. Заказчиком установлены требования к товару, поставку которого необходимо осуществить в соответствии с потребностью в товарах, необходимых для осуществления функций и полномочий Министерства здравоохранения Республики Коми.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Коми УФАС России в действиях заказчика при размещении заказа на поставку тест-полосок для глюкометров «Акку-Чек», являющихся расходным материалом к оборудованию, гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в соответствии со статьей 6.2. Федерального закона «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 года № 178ФЗ на 1-е полугодие 2012 года нарушений п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции не усматривает.

Таким образом, исходя из положений Закона о размещении заказов, документации об открытом аукционе в электронной форме, Закона о защите конкуренции, оснований полагать, что действия государственного заказчика – Министерства здравоохранения Республики Коми противоречат ч. 1 ст. 41.6, ч. 3 ст. 34 Закона о размещении заказов, п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, не имеется.

4. В дополнениях к жалобе от 11.11.2011 (вх. от 14.11.2011 № 2438-эл) ИП Елистратова Е.Б. заявила ходатайство о запросе «у заказчика документов, связанных с происхождением и появлением у населения указанных приборов».

По мнению Комиссии Коми УФАС России, запрос документов, связанных «с происхождением и появлением у населения указанных приборов» является нецелесообразным, поскольку не имеют отношения к рассматриваемому вопросу. Исследование вопроса о том, как были приобретены глюкометры не может иметь существенное значение для дела, так как предметом заказа является поставка тест-полосок к глюкометрам. Следовательно, ходатайство подлежит отклонению.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя Елистратовой Е.Б. необоснованной. Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.