

Решение о результатах внеплановой проверки № 68
соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

«19» октября 2009 года г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов), в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 12.10.2009 года №384 «О проведении внеплановой проверки»

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Ведущего заседания инспекции: заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России – Болховитиной Е.М.

Членов Инспекции:

Будачевой Г. И. – зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Дорофеевой В.А.- ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Алипа Т.В. - специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

В присутствии представителя Отдела образования администрации Севского муниципального района ..., действующего на основании доверенности от 16.10. 2009 года;

Проведя внеплановую проверку отдела образования Администрации Севского района при размещении заказа способом запроса котировок на установку оконных блоков из ПВХ в детском саду г. Севска

установила:

1. 06.10.2009 года Отделом образования администрации Севского муниципального района на официальном сайте Брянской области для размещения информации о размещении заказов www.tender.debryansk.ru размещено извещение о проведении запроса котировок на установку оконных блоков из ПВХ в детском саду г. Севска.

До окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок на установку оконных блоков из ПВХ в детском саду г. Севск поступило пять котировочных заявок следующих участников размещения заказа: ООО «ПКФ СНОРД», ООО «Слайдорс», индивидуального предпринимателя Ерохина Олега Олеговича, индивидуального предпринимателя..., индивидуального предпринимателя ...

По итогам рассмотрения и оценки котировочных заявок котировочной комиссией Отдела образования администрации муниципального Севского района принято решение признать победителем в проведении запроса котировок индивидуального предпринимателя Кузьменкова Владимира Григорьевича с ценой муниципального контракта 249824 рубля.

2. Муниципальным заказчиком Отдел образования администрации Севского муниципального района нарушены требования пункта 4 статьи 43, части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения о наименовании, характеристиках и объеме выполняемых работ, требования, установленные заказчиком, к качеству, требования к результатам работ, поскольку муниципальным заказчиком Отдел образования администрации Севского муниципального района не указаны в извещении о проведении запроса котировок всех сведений и показателей, необходимых участнику размещения заказа для выполнения работ (наименование, характеристики работ, их объемы, требования к используемым материалам, требования к качеству выполняемых работ) и отражающих потребность муниципального заказчика.

Размещенная муниципальным заказчиком на официальном сайте Брянской области для размещения информации о размещении заказов www.tender.debryansk.ru информация под наименованием: «Смета» и «Схема» не обозрима для участников размещения заказа.

3. В нарушение положений ст. 44 Закона о размещении заказов, определяющей перечень сведений, указываемых участником размещения заказа в котировочной заявке, муниципальным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок установлено требование к предоставлению участниками размещения заказа в составе котировочной заявки сметы на установку оконных блоков из ПВХ в детском саду г. Севск. В силу абз. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов сметная документация, отражающая потребность муниципального заказчика в работах по установке оконных блоков их ПВХ в детском саду г. Севск, должна быть разработана и доведена до сведения участников размещения заказа непосредственно муниципальным заказчиком. А, учитывая положения абзаца 4 статьи 44 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа должен лишь выразить свое согласие исполнить условия муниципального контракта, определенных в извещении о проведении запроса котировок.

4. Муниципальным заказчиком Отдел образования администрации Севского муниципального района нарушены требования части 7.1 статьи 47 Закона о размещении заказов при установлении в извещении о проведении запроса котировок срока заключения муниципального контракта: «не ранее чем через пять дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок», поскольку частью 7.1 статьи 47 Закона о размещении заказов установлен срок подписания контракта, заключаемого по результатам запроса котировок не ранее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

5. Муниципальным заказчиком Отдел образования администрации Севского муниципального района при разработке формы котировочной заявки, заполняемой участниками размещения заказа, допущено нарушение требований ст. 44 Закона о размещении заказов, содержащей перечень требований, которые заказчик вправе предъявить к составу, содержанию, форме котировочной заявки, поскольку форма котировочной заявки содержит требования о предоставлении не предусмотренной положениями ст. 44 Закона о размещении заказов информации:

- положение о том, что до подготовки и оформления официального контракта котировочная заявка будет выполнять роль обязательного контракта.

- положения о сроке действия котировочной заявки, поскольку подача котировочной заявки участника размещения заказа в срок, установленный в извещении о проведении запроса котировок свидетельствует о согласии участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок и поставить товар по цене, указанной в котировочной заявке участника размещения заказа.

6. Отделом образования администрации Севского муниципального района при проведении запроса котировок определены различные условия исполнения контракта.

Сведения, содержащиеся в извещении о проведении запросе котировок не соответствуют сведениям, содержащимся в проекте муниципального контракта: извещением о проведении запроса котировок установлена форма, сроки и порядок оплаты: безналичный расчет, в 10-ти дневный срок после составления акта законченных работ, пунктом 2.5 проекта муниципального контракта установлено иное условие оплаты: «срок финансирования 4 квартал 2009 года после составления акта приемки выполненных работ».

7. Муниципальным заказчиком Отдел образования администрации Севского муниципального района нарушены требования части 5 статьи 9 Закона о размещении заказов в части установления в пункте 10.3 проекта муниципального контракта условия о внесении изменений и дополнений к муниципальному контракту, поскольку частью 5 статьи 9 Закона о размещении заказов установлен запрет на изменение условий контракта по соглашению сторон и в одностороннем порядке.

8. Муниципальным заказчиком Отдел образования администрации Севского муниципального района нарушены требования части 4.1 статьи 9 Закона о размещении заказов в части установления в пункте 2.3 проекта муниципального контракта возможности изменения объема работ на 10 процентов: «в случае выявления потребности в дополнительных работах, не предусмотренных сметой, но связанных с работами по настоящему контракту, заказчик вправе изменить цену контракта пропорционально объему указанных дополнительных работ, но не более чем на 10% такой цены». В силу требований части 4.1 статьи 9 Закона о размещении заказов цена государственного контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения. Часть 6 статьи 9 Закона о размещении заказов не предусматривает возможности изменения объема работ на 10 % при проведении запроса котировок.

9. Муниципальным заказчиком Отдел образования администрации Севского муниципального района нарушены требования части 8 статьи 9 Закона о размещении заказов при установлении в пункте 10.5 проекта муниципального контракта права заказчика в одностороннем порядке расторгнуть Контракт в случае несоблюдения Подрядчиком требований по качеству работ, нарушению технологии производства, поскольку данной нормой установлено, что расторжение муниципального контракта допускается исключительно по соглашению сторон или решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.

10. Муниципальным заказчиком Отдел образования администрации Севского муниципального района нарушены требования части 4 статьи 47 Закона о размещении заказов в части неуказания в Протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок № 35 от 16.10.2009 года сведений об участнике размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий., поскольку в соответствии с частью 4 статьи 47 Закона о размещении заказов протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок должен содержать сведения о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене товаров, работ, услуг, сведения о победителе в проведении запроса котировок, об участнике размещения заказа, предложившем в котировочной заявке цену, такую же, как и победитель в проведении запроса котировок, или об участнике размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий

Решила:

1. Признать в действиях муниципального заказчика Отдел образования администрации Севского муниципального района нарушение требований ч.ч.4.1,5, 6, 8 ст.9, ст.43, ст.44, ч.ч.4, 7.1 ст.47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"

2. Выдать отделу образования администрации Севского муниципального района предписание об устранении нарушений ч.ч.4.1,5,6,8 ст.9, ст.43, ст.44, ч.ч.4, 7.1 ст.47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Ведущий заседание инспекции: Е.М.Болховитина

Члены инспекции: Г. И. Будачева
В.А. Дорофеева
Т.В.Алипа

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«19» октября 2009 года г. Брянск

Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии в составе:

Болховитиной Е.М. – заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Членов Комиссии:

Будачевой Г.И. – заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Дорофеевой В.А.- ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Алипа Т.В.- специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

на основании решения по внеплановой проверки Отдела образования администрации Севского муниципального района по соблюдению требований Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказа способом запроса котировок на установку оконных блоков из ПВХ в детском саду г. Севск ,

Руководствуясь частями 9, 10 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

предписывает:

Муниципальному заказчику - отделу образования администрации Севского муниципального района прекратить нарушения ч.ч. 4.1, 5, 6, 8 ст.9, ст. 43, ст. 44, ч.ч.4, 7.1 ст.47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушение устранить путем:

1. Отмены Протокола № 35 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 16.10.2009 года и результатов запроса котировок.

2. Размещение на официальном сайте Брянской области www.tender.debryansk.ru информации об отмене Протокола № 35 рассмотрения и оценки котировочных заявок и результатов запроса котировок.

3. При сохранившейся потребности по установке оконных блоков из ПВХ в детском саду г. Севск разместить запрос котировок на установку оконных блоков из ПВХ в детском саду с учетом решения по внеплановой проверки № 68 от 19.10.2009 года и требований ч.ч. 4.1, 5, 8 ст.9, ст. 43, ст. 44, ч.ч.4, 7.1 ст.47 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно:

3.1. Включить в содержание извещения о проведении запроса котировок характеристики и объем выполняемых работ, требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, потребностям заказчика;

3.2. Исключить из содержания извещения о проведении запроса котировок требования о предоставлении участниками размещения заказа в составе котировочной заявки сметной документации.

3.3. Установить в извещении о проведении запроса котировок срок заключения муниципального контракта с учетом положения части 7.1. статьи 47 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3.4. Исключить из формы котировочной заявки положения, не предусмотренные статьей 44 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3.5. Исключить из проекта муниципального контракта право муниципального заказчика вносить изменения и дополнения в государственный контракт.

3.6. Исключить из проекта муниципального контракта право муниципального заказчика при исполнении контракта изменять цену контракта, в случае выявления потребности в дополнительных работах.

3.7. Исключить из проекта муниципального контракта право муниципального заказчика об одностороннем порядке расторжения контракта.

3.7. Определить в проекте муниципального контракта сроки и порядок оплаты в соответствии сведениями, содержащими в извещении о проведении запроса котировок.

4. Включать в протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок сведения об участнике размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий

Предписание должно быть исполнено в срок до 27 октября 2009 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 28 октября 2009 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица органов власти и управления несут административную ответственность.

Председатель комиссии Е.М. Болховитина

Члены комиссии

Г. И. Будачева

В.А. Дорофеева

Т.В.Алипа