

РЕШЕНИЕ

«25» сентября 2017г.

г. Кемерово

Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

<...> -

<...>;

Членов Комиссии: <...> -

<...> - <...>;

<...>;

рассмотрев дело № 87/Р-2017, возбужденное в отношении муниципального автономного учреждения «Редакция газеты «Красная Шория» (юридический адрес: 652990, г. Таштагол, ул. Суворова, 7, ИНН 4228000439, ОГРН 1024201962586, КПП 422801001, дата регистрации: 27.11.2002г., далее – МАУ «Редакция газеты «Красная Шория») о распространении рекламы, содержащей признаки нарушения пункта 7 статьи 7, части 7 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе») в присутствии представителей Управления лицензирования медико – фармацевтических видов деятельности Кемеровской области <...> (далее – <...>) по доверенности б/н от 23.11.2015г., а также <...> (далее – <...>) по доверенности от 02.06.2016г.,

УСТАНОВИЛА:

21.06.2017г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение Управления лицензирования медико – фармацевтических видов деятельности Кемеровской области (вх. № 232-ф от 21.06.2017г., вх. № 4642 от 26.06.2017г.) о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы в газете «Красная Шория» от 16.03.2017г. следующего содержания:

- «25 марта 2017г. ведут прием специалисты из Барнаула: с 8:00 до 12:30 – в г. Таштаголе (ул. Ленина, 5, поликлиника) с 15:00 до 18:00 – в п. Темиртау (ул. Центральная, 30, поликлиника) ООО «ПИГМАЛИОН МедСиб». УЗИ – диагностика... Функциональная диагностика... Забор крови (все виды анализов)... Терапевт, эндокринолог, кардиолог... Окулист... ЛОР (отоларинголог)... Хирург – онколог...

Невролог, ортопед...Гинеколог, маммолог...Гастроэнтеролог...Прием платный. О противопоказаниях спрашивайте у врача. Предварительная запись: <...>. Лицензия № ЛО-54-01-003737 от 09 февраля 2016 года».

Из обращения следует, что ООО «Пигмалион МедСиб» рекламирует выполнение работ, оказание услуг, составляющих медицинскую деятельность по адресам, отсутствующим в лицензии на осуществление медицинской деятельности № ЛО-54-01-003737 от 09.02.2016г.

Из информации, представленной в адрес Кемеровского УФАС России МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» (исх. б/н от 10.07.2017г.) следует, что указанная реклама была размещена на основании договора на выполнение услуг по опубликованию рекламных материалов в газете «Красная Шория» № <...> от 16.01.2017г., заключенного с ООО «ЦВМР «Пигмалион».

18.08.2017г. определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 87/Р-2017 в отношении МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» и назначено к рассмотрению на 25.09.2017г. в 14 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес МАУ «Редакция газеты «Красная Шория», Управления лицензирования медико – фармацевтических видов деятельности Кемеровской области заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта ФГУП 2Почта России: отслеживание почтовых отправок) о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

25.09.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» (исх. б/н от 21.09.2017г.), из которых следует, что 01.03.2017г. по адресу электронной почты МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» поступил готовый макет на размещение вышеуказанной рекламы.

В соответствии с пунктом 4.2 договора № Р-1/17 от 16.01.2017г. МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» не несет ответственность за ошибки (орфографические, пунктуационные, стилистические, смысловые, фактические, а также за ошибки, связанные с неполным и (или) неточным предоставлением информации) в рекламном материале, допущенные по вине заказчика. Пунктом 4.3 указанного договора установлено, что заказчик несет полную ответственность за соответствие содержания подлежащих публикации рекламных материалов действующему законодательству Российской Федерации.

На основании изложенного, МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» не признает свою вину по признакам нарушения пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе», в связи с тем, что за данную норму ответственность должен нести рекламодатель.

Ответственность за нарушение требований части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» признает. Данное нарушение вызвано неосмотрительностью со стороны ответственного секретаря.

25.09.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения представителя по доверенности Управления лицензирования медико – фармацевтических видов деятельности Кемеровской области <...> (исх. б/н от 22.09.2017г.), из которых следует, что в спорной рекламе содержится информация о

лицензии ООО «Пигмалион МедСиб» № ЛО-54-01-003737 от 09.02.2016г. Указанная лицензия предоставлена ООО «Пигмалион МедСиб» Министерством здравоохранения Новосибирской области для осуществления медицинской деятельности по адресу 633456, Новосибирская обл., Тогучинский район, Тогучин, ул. Заводская, д. 142, пом. 25-26 (первый этаж), 34,36-38, 44,45,48 (второй этаж).

В силу части 5 статьи 9 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность, на осуществление которой лицензия предоставлена лицензирующим органом субъекта Российской Федерации, может осуществляться на территориях других субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Порядок уведомления установлен в постановлении Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности», согласно пункту 3 которого лицензирующий орган субъекта Российской Федерации переоформляет лицензию в порядке, установленном Законом о лицензировании и вносит изменения в реестр лицензий в отношении видов деятельности, лицензирование которых он осуществляет.

В управление лицензирования медико – фармацевтических видов деятельности Кемеровской области ООО «Пигмалион МедСиб» с заявлением о переоформлении указанной лицензии не обращалось.

Кроме того, спорная реклама не может быть расценена как оказание медицинских услуг мобильной медицинской бригадой.

Деятельность мобильных медицинских бригад урегулирована Правилами организации деятельности мобильной медицинской бригады (приложение № 8 к Положению об организации оказания первичной медико – санитарной помощи взрослому населению, утвержденному приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15.05.2012 № 543н).

ООО «Пигмалион МедСиб» в процессе лицензирования медицинской деятельности в управление лицензирования не предоставлялись документы об организации в структуре медицинской организации мобильной медицинской бригады, план работы мобильной медицинской бригады, документы, подтверждающие наличие необходимых транспортных средств, в том числе специальных, оснащение медицинским оборудованием, расходными материалами, лекарственными средствами, необходимыми для оказания медицинской помощи населению, другие документы, предусмотренные Правилами организации деятельности мобильной медицинской бригады.

Мобильные медицинские бригады обеспечивают доступность первичной медико – санитарной помощи для населения, проживающего в сельской местности, в том числе жителей населенных пунктов с преимущественным проживанием лиц старше трудоспособного возраста или расположенных на значительном удалении от медицинской организации и имеющих плохую транспортную доступность, с учетом климат – географических условий.

Медицинская помощь населению, проживающему в г. Таштагол и п. Темиртау оказывается ГБКЗ КО «Таштагольская районная больница».

25.09.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство МАУ

«Редакция газеты «Красная Шория» о рассмотрении данного дела в отсутствие представителя МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» в связи с территориальной отдаленностью.

25.09.2017г. состоялось рассмотрение дела № 87/Р-2017 в присутствии представителей Управления лицензирования медико – фармацевтических видов деятельности, которые поддержали представленные письменные пояснения и дополнительно пояснили, что по адресам, указанным в рекламе отсутствует необходимость выезда мобильной медицинской бригады в связи с тем, что в указанных районах медицинская помощь оказывается ГБЗ КО «Таштагольская районная больница».

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила:

21.06.2017г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение Управления лицензирования медико – фармацевтических видов деятельности Кемеровской области (вх. № 232-ф от 21.06.2017г., вх. № 4642 от 26.06.2017г.) о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы в газете «Красная Шория» от 16.03.2017г. следующего содержания:

- «25 марта 2017г. ведут прием специалисты из Барнаула: с 8:00 до 12:30 – в г. Таштаголе (ул. Ленина, 5, поликлиника) с 15:00 до 18:00 – в п. Темиртау (ул. Центральная, 30, поликлиника) ООО «ПИГМАЛИОН МедСиб». УЗИ – диагностика... Функциональная диагностика... Забор крови (все виды анализов)... Терапевт, эндокринолог, кардиолог... Окулист... ЛОР (отоларинголог)... Хирург – онколог... Невролог, ортопед... Гинеколог, маммолог... Гастроэнтеролог... Прием платный. О противопоказаниях спрашивайте у врача. Предварительная запись: <...>. Лицензия № ЛО-54-01-003737 от 09 февраля 2016 года».

Из обращения следует, что ООО «Пигмалион МедСиб» рекламирует выполнение работ, оказание услуг, составляющих медицинскую деятельность по адресам, отсутствующим в лицензии на осуществление медицинской деятельности № ЛО-54-01-003737 от 09.02.2016г.

Из информации, представленной в адрес Кемеровского УФАС России МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» (исх. б/н от 10.07.2017г.) следует, что указанная реклама была размещена на основании договора на выполнение услуг по опубликованию рекламных материалов в газете «Красная Шория» № Р-1/17 от 16.01.2017г., заключенного с ООО «ЦВМР «Пигмалион».

Пунктом 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» установлено, что не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Согласно информации, представленной Управлением лицензирования медико – фармацевтических видов деятельности Кемеровской области в адрес Кемеровского УФАС России, ООО «Пигмалион МедСиб» не вправе осуществлять медицинскую деятельность по адресам, отсутствующим в выданной лицензии и указанным в рекламе (г. Таштагол, ул. Ленина, 5, п. Темиртау, ул. Центральная, 30).

Материалами данного дела, а также материалами дела № 86/Р-2017, возбужденного в отношении ООО «ЦВМР «Пигмалион» как рекламодателя указанной рекламы, установлено, что у ООО «Пигмалион МедСиб» имеется лицензия № ЛО-54-01-003737 от 09.02.2016г. Указанная лицензия предоставлена ООО «Пигмалион МедСиб» Министерством здравоохранения Новосибирской области для осуществления медицинской деятельности по адресу 633456, Новосибирская обл., Тогучинский район, Тогучин, ул. Заводская, д. 142, пом. 25-26 (первый этаж), 34,36-38, 44,45,48 (второй этаж). В управление лицензирования медико – фармацевтических видов деятельности Кемеровской области ООО «Пигмалион МедСиб» с заявлением о переоформлении указанной лицензии не обращалось. ООО «Пигмалион МедСиб» в процессе лицензирования медицинской деятельности в управление лицензирования не предоставлялись документы об организации в структуре медицинской организации мобильной медицинской бригады, план работы мобильной медицинской бригады, документы, подтверждающие наличие необходимых транспортных средств, в том числе специальных, оснащение медицинским оборудованием, расходными материалами, лекарственными средствами, необходимыми для оказания медицинской помощи населению, другие документы, предусмотренные Правилами организации деятельности мобильной медицинской бригады.

В рекламе также отсутствует информация о том, что в данном случае ООО «Пигмалион МедСиб» оказывает услуги мобильных медицинских бригад, в связи с чем, указанная реклама нарушает требования пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

Также в соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения <http://www.roszdravnadzor.ru/services/licenses> у ООО «Пигмалион МедСиб» отсутствует лицензия на осуществление следующей медицинской деятельности:

- забор крови;
- хирург – онколог;
- ортопед;
- маммолог;
- гастроэнтеролог (Акт осмотра сайта от 16.08.2017г.).

Вместе с тем, Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что в соответствии с Приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 23.07.2010 № 541н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников в сфере здравоохранения» в должностные обязанности медицинской сестры входит осуществление забора биологических материалов для лабораторных исследований.

Сестринское дело входит в перечень работ (услуг), перечисленных в лицензии ООО «Пигмалион МедСиб», следовательно, указание в рекламе на «забор крови» не является нарушением пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

На основании изложенного, указание в рекламе на вид деятельности, который

общество не вправе осуществлять (хирург – онколог, ортопед, маммолог, гастроэнтеролог), а также, указание на осуществление медицинской деятельности с отсутствием лицензии на указанные адреса, нарушает требования пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с частью 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна составлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в телепрограммах и при кино- и видеообслуживании, - не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем семь процентов площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, - не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства). Требования настоящей части не распространяются на рекламу, распространяемую в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий, а также в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях, и на иную рекламу, потребителями которой являются исключительно медицинские и фармацевтические работники.

В нарушение данной правовой нормы, в тексте вышеуказанной рекламы объем предупреждения составляет менее 5% рекламной площади (рекламного пространства). Расчет:

$4,15 \times 100 / 200 = 2,08\%$, где 4,15 (см²) – объем предупреждения, 200 (см²) – объем рекламы.

Из письменных пояснений МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» следует, что ответственность за нарушение требований пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» в данном случае лежит на рекламодателе, вместе с тем, частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламораспространитель несет ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 7 статьи 7, частью 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе».

Распространителем вышеуказанной рекламы является МАУ «Редакция газеты «Красная Шория».

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» (юридический адрес: 652990, г. Таштагол, ул. Суворова, 7, ИНН 4228000439, ОГРН 1024201962586 КПП 422801001, дата регистрации: 27.11.2002г.) нарушившим требования пункта 7 статьи 7, части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы медицинских услуг.

2. Выдать МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Кемеровского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 5 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 06 октября 2017 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения.