

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №А-178/15-12

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть объявлена 16.08.2012.

В полном объеме решение изготовлено 30.08.2012.

Комиссия Башкортостанского УФАС России (далее также – Управление, антимонопольный орган) по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<...>

при участии: от Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан: <...>, рассмотрела дело №А-178/15-12 по признакам нарушения Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан (452000, Республика Башкортостан, Белебеевский район, г. Белебей, ул. Красная, 116) части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе заседания Общественно-консультативного совета при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан предпринимателями и общественными организациями Республики Башкортостан, были затронуты вопросы отсутствия в свободном доступе, в том числе на официальных сайтах администраций муниципальных образований в сети Интернет утвержденных административных регламентов и сведений об оказании муниципальных услуг, что ведет к нарушению прав хозяйствующих субъектов, нуждающихся в получении муниципальных услуг, к ограничению их предпринимательской деятельности при предоставлении муниципальных услуг.

По результатам проведенного заседания Общественно-консультативного совета Управлением в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» осуществлен мониторинг официального сайта Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан (далее – Администрация) в сети Интернет и Единого портала государственных и муниципальных услуг на предмет соответствия действий Администрации антимонопольному законодательству и установлено следующее.

В силу статьи 4 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон №210-ФЗ) одним из основных принципов предоставления муниципальных услуг является открытость деятельности органов, предоставляющих муниципальные услуги.

В соответствии с ч. 1. ст. 11 Закона №210-ФЗ муниципальные услуги подлежат включению в реестры муниципальных услуг.

Согласно ч. 6, 7 ст. 11 Закона №210-ФЗ реестр муниципальных услуг содержит сведения: о муниципальных услугах, предоставляемых органами местного самоуправления в соответствующем муниципальном образовании; об услугах,

которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг и включены в перечень, утвержденный нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления; об услугах, оказываемых муниципальными учреждениями и иными организациями, в которых размещается муниципальное задание (заказ), выполняемое (выполняемый) за счет средств местного бюджета; иные сведения, состав которых устанавливается местной администрацией. Формирование и ведение реестра муниципальных услуг осуществляются в порядке, установленном местной администрацией.

Таким образом, реестр муниципальных услуг органа местного самоуправления должен содержать три вышеуказанных Перечня услуг.

Как следует из ч. 3 ст. 29 Закона №210-ФЗ предусмотренные настоящим Федеральным законом сведения о муниципальных услугах должны быть включены в муниципальные информационные системы, обеспечивающие ведение реестров соответственно государственных и муниципальных услуг, и доступны для заявителей через единый портал государственных и муниципальных услуг не позднее 01.07.2011.

Согласно ч. 1 ст. 6, ч. 1 ст. 12, ч. 1 ст. 13 Закона №210-ФЗ органы местного самоуправления обязаны предоставлять муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами, которые должны быть разработаны органом, предоставляющим муниципальную услугу.

Согласно п.4 ст. 2 Закона №210-ФЗ под административным регламентом понимается нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги. То есть такой порядок предполагает содержание таких основных требований, как: срок оказания муниципальной услуги заявителю; перечень документов, необходимых для оказания муниципальной услуги заявителю; условия отказа предоставления муниципальной услуги, а также, при устранении причин, послуживших для отказа предоставления такой услуги, повторный срок рассмотрения заявления и другие предусмотренные документы.

Кроме того, нормы ч. 4 ст. 9, ч. 7 ст. 11, ст. 29 Закона №210-ФЗ возлагают на орган местного самоуправления размещение Перечней услуг, предусмотренных ч. 1 ст. 11 настоящего федерального закона на официальном сайте органа местного самоуправления, а также на Едином портале государственных и муниципальных услуг, в том числе сведения об оказываемых муниципальных услугах и утвержденный перечень услуг, необходимых и обязательных для оказания Администрацией муниципального района (городского округа) муниципальных услуг.

Таким образом, предоставление органом местного самоуправления муниципальных услуг в соответствии с административными регламентами направлено на повышение прозрачности оказания муниципальных услуг, развитие экономических процессов муниципального района (городского округа), способствует созданию благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, в том числе создание благоприятной конкурентной среды.

Вместе с тем, оказание муниципальной услуги, нерегулируемой административным регламентом, является нарушением требований Закона №210-ФЗ, приводит к отсутствию прозрачности предоставления муниципальной услуги и создает предпосылки для создания коррупционных факторов, способствующих затягиванию процесса оказания муниципальной услуги, предъявлению требований о предоставлении документов и информации или осуществления действий непредусмотренных административным регламентом. Результатом таких

действий (бездействия) является ущемление интересов неопределенного круга лиц, в том числе хозяйствующих субъектов и приводит недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В силу ч. 1 ст. 29 Закона №210-ФЗ административные регламенты должны быть разработаны и приняты, а информация о них должна быть включена в соответствующие реестры государственных услуг и реестры муниципальных услуг до 30.07.2012.

Как следует из статьи 3 Закона №210-ФЗ нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, осуществляется в соответствии с данным Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон №135-ФЗ) целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В силу части 1 статьи 15 Закона №135-ФЗ органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления по вопросам своего ведения принимают (издают) правовые акты. В соответствии с п. 4 ст. 7 Закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, данному Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

При этом под нормативным правовым актом понимается изданный в установленном порядке акт уполномоченного на то органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица, устанавливающий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение и действующие независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные актом.

Таким образом, любая муниципальная услуга должна оказываться Администрацией в соответствии с утвержденными административными регламентами, информация о которых должна размещаться на официальном сайте Администрации и на Едином портале государственных и муниципальных услуг - <http://www.gosuslugi.ru>.

Приказом Башкортостанского УФАС России от 26.07.2012 №293 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан возбуждено дело по части

1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в бездействии, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в части отсутствия на официальных сайтах в сети Интернет утвержденных административных регламентов и информации о них; в реестре муниципальных услуг информации об административных регламентах. Приказом Управления от 14.08.2012 №374 в приказ от 26.07.2012 №293 внесены изменения: председателем Комиссии по рассмотрению дела №А-178/15-12 о нарушении антимонопольного законодательства назначена заместитель руководителя Башкортостанского УФАС России Р.Ф. Саяхутдинова.

Согласно протоколу осмотра официального сайта Администрации - www.belebeymr.ru в нарушение требований частей 1, 3 ст. 29 Закона №210-ФЗ в Перечне муниципальных услуг, предоставляемых Администрацией, муниципальными учреждениями и иными организациями муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан, утвержденном постановлением главы Администрации муниципального района Белебеевский район №576 от 26.03.2012 и размещенном на официальном сайте Администрации (далее – Перечень муниципальных услуг), информация об административных регламентах отсутствует по ряду муниципальных услуг и не доступна через единый портал государственных и муниципальных услуг (<http://www.gosuslugi.ru>), а именно: по предоставлению в собственность, постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное пользование, аренду земельных участков из состава земель, государственная собственность на которые не разграничена, юридическим лицам и гражданам; по оформлению безвозмездной передачи в муниципальную собственность муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан имущества, находящегося в собственности юридических и (или) физических лиц и т.д. На сайте Администрации в сети Интернет размещены административные регламенты и проекты административных регламентов.

По состоянию на 26.07.2012 на Едином портале государственных и муниципальных услуг по муниципальному району Белебеевский район Республики Башкортостан размещена только одна муниципальная услуга, оказываемая Администрацией – «получение ответа на официальное обращение».

Таким образом, административные регламенты, а также сведения о муниципальных услугах размещены Администрацией на данных сайтах в сети Интернет не в полном объеме.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, в бездействии Администрации содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Определением от 27.07.2012 о назначении дела №А-178/15-12 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению у Администрации запрошены документы и материалы, касающиеся рассматриваемого дела. Информация, представлена письмом от 09.08.2012 №01-2334.

Комиссия, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела, рассмотрев материалы дела, установила следующее.

Постановлением Администрации от 30.01.2012 №129 «Об организации предоставления муниципальных услуг в муниципальном районе Белебеевский район Республики Башкортостан» утверждены: Порядок формирования и ведения Реестра муниципальных услуг муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан; Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг в муниципальном районе Белебеевский район Республики Башкортостан; Порядок проведения экспертизы проектов административных регламентов предоставления муниципальных услуг в муниципальном районе Белебеевский район Республики Башкортостан.

Как следует из пункта 2.2. Порядка формирования и ведения Реестра муниципальных услуг муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан включению в Реестр подлежат: муниципальные услуги, предоставляемые органами местного самоуправления в муниципальном районе Белебеевский район Республики Башкортостан; услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг и включены в перечень, утвержденный решением Совета муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан; муниципальные услуги, предоставляемые муниципальными учреждениями, в которых размещается муниципальное задание (заказ), выполняемое за счет средств местного бюджета.

В соответствии с п. 1.7. Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг в муниципальном районе Белебеевский район Республики Башкортостан Административные регламенты подлежат опубликованию в газете «Белебеевские известия» в соответствии с законодательством Российской Федерации о доступе к информации, о деятельности органов местного самоуправления, а также размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан (далее – сайт муниципального образования), органов, предоставляющих муниципальную услугу. Тексты административных регламентов размещаются также в местах предоставления муниципальной услуги.

Реестр муниципальных услуг муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан утвержден постановлением Администрации от 26.03.2012 №576 и содержит перечень из 37 муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления. Вместе с тем, сведения об административных регламентах, в соответствии с которыми оказываются муниципальные услуги, в Перечне муниципальных услуг отсутствует.

В общей сложности в Реестре муниципальных услуг включено 55 услуг. По состоянию на 08.05.2012 разработано 36 административных регламентов, в том числе утверждено 24, а 12 регламентов находятся в стадии общественной, юридической экспертизы, согласования с Белебеевской межрайонной прокуратурой Республики Башкортостан, из них такие регламенты, как: предоставление земельного участка, находящегося в муниципальной собственности в постоянное пользование; предоставление муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление; реализация преимущественного права субъектов малого (среднего предпринимательства) при отчуждении недвижимого имущества.

Таким образом, по состоянию на 16.08.2012 административные регламенты Администрацией утверждены не в полном объеме.

Как следует из распечатки с сайта <http://www.gosuslugi.ru>, протокола осмотра

данного сайта, по состоянию на 16.08.2012 на Едином портале государственных и муниципальных услуг (<http://www.gosuslugi.ru>) сведения по муниципальным услугам, оказываемых Администрацией муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан, не размещены.

Исходя из вышеизложенного, в бездействии Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан, выразившегося в не размещении на официальных сайтах в сети Интернет утвержденных административных регламентов по оказанию муниципальных услуг в срок до 30.07.2012; в отсутствии доступа к информации об административных регламентах и муниципальных услугах, оказываемых Администрацией, через Единый портал государственных и муниципальных услуг, усматривается нарушение части 1 статьи 15 Закона №135-ФЗ, т.к. это может привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции. Оснований для прекращения рассмотрения настоящего дела не имеется.

Статья 15 Закона №135-ФЗ представляет собой формальный состав правонарушения, который не требует обязательного наступления негативных последствий. Для определения в действиях субъектов квалифицирующих признаков состава данного нарушения достаточно выявить факт наличия действий или бездействия органа местного самоуправления, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, что и было сделано Комиссией при рассмотрении дела.

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, чч. 1 - 4 ст. 41, ч. 1 ст. 48, ч.1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан (452000, Республика Башкортостан, Белебеевский район, г. Белебей, ул. Красная, 116), нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части бездействия, выразившегося в не утверждении в установленный федеральным законодательством срок и в не размещении на официальных сайтах в сети Интернет административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг, сведений о предоставлении муниципальных услуг; в отсутствии доступа к информации о муниципальных услугах, оказываемых Администрацией муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан, через Единый портал государственных и муниципальных услуг, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и ущемлению интересов неопределенного круга лиц.

2. Выдать Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

ПРЕДПИСАНИЕ №85-А-178/15-12

03.09.2012, г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам

нарушения антимонопольного законодательства в составе:

<...>

<...>

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего Решения от 16.08.2012 (в полном объеме решение изготовлено 30.08.2012) по делу №А-178/15-12 о нарушении Администрацией муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан (452000, Республика Башкортостан, Белебеевский район, г. Белебей, ул. Красная, 116) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в бездействии, в части не утверждения в установленный федеральным законодательством срок и не размещения на официальных сайтах в сети Интернет административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг, сведений о предоставлении муниципальных услуг; отсутствия доступа к информации о муниципальных услугах, предоставляемых Администрацией муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан, через Единый портал государственных и муниципальных услуг.

2. Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан в срок до 01.10.2012 совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно: утвердить административные регламенты по предоставлению муниципальных услуг, разместить на официальных сайтах в сети Интернет административные регламенты по оказанию муниципальных услуг, сведения о муниципальных услугах и обеспечить доступ к информации о муниципальных услугах муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан через Единый портал государственных и муниципальных услуг.