

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ № \_\_\_\_

о продлении срока и об отложении рассмотрения дела № 049/01/17-27/2020 о нарушении антимонопольного законодательства

02 июня 2020 г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) без участия лиц, участвующих в рассмотрении дела, извещенных надлежащим образом, рассмотрев материалы дела № 049/01/17-27/2020 по признакам нарушения Управлением жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства администрации Омсукчанского городского округа (ИНН 4902001987, ОГРН 1144911000101, 686410, Магаданская область, Омсукчанский район, пгт Омсукчан, ул. Ленина, д. 13) и обществом с ограниченной ответственностью «Регионэнергосервис» (ИНН 4909114186; ОГРН 1124910005417, 685000, Магаданская область, город Магадан, ул. Скуридина, д. 1/23) пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившихся в выполнении ООО «Регионэнергосервис» работ по муниципальным контрактам № 084730000119000360002 от 01.10.2019 и № 0847300001019000370001 от 21.10.2019, заключенным по результатам проведения электронных аукционов «Восстановление (модернизация) муниципального имущества по адресу ул. Ленина дом 33 в п. Омсукчан» (реестровый номер <...> ) и «Восстановление (модернизация) муниципального имущества по адресу ул. Ленина дом 25 в п. Омсукчан» (реестровый номер <...> ) соответственно, до заключения муниципальных контрактов и проведения конкурентных процедур, что привело (или могло привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на соответствующем товарном рынке

УСТАНОВИЛА:

28.10.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области от прокуратуры Омсукчанского района поступили материалы (исх. № 07-05-2019 от 23.10.2019) результатов проверки в отношении Управления жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства администрации Омсукчанского городского округа

(далее – Управление ЖКХ), содержащие указание на наличие в действиях Управления ЖКХ признаков нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившихся в выполнении ООО «Регионэнергосервис» работ по муниципальному контракту № 084730000119000360002 от 01.10.2019, заключенному по результатам проведения электронного аукциона «Восстановление (модернизация) муниципального имущества по адресу ул. Ленина дом 33 в п. Омсукчан» (реестровый номер <...> ), в период августа-сентября 2019 года, то есть, до заключения муниципального контракта, что привело (или могло привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

06.11.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области от прокуратуры Омсукчанского района Магаданской области поступили материалы (исх. № 07-05-2019 от 30.10.2019) результатов проверки в отношении Управления ЖКХ, содержащие указание на наличие в действиях Управления признаков нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившихся в выполнении ООО «Регионэнергосервис» работ по муниципальному контракту № 0847300001019000370001 от 21.10.2019, заключенному по результатам проведения электронного аукциона «Восстановление (модернизация) муниципального имущества по адресу ул. Ленина дом 25 в п. Омсукчан» (реестровый номер <...> ), в период августа-сентября 2019 года, то есть, до заключения муниципального контракта, что привело (или могло привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Факты выполнения работ в период августа-сентября 2019 года подтверждаются письменными объяснениями физических лиц, имеющимися в материалах дела, и новостным видеосюжетом, вышедшим в эфир в региональном блоке «Вести-Магадан» на телеканале «Россия» 27.08.2019 в 20 часов 44 минуты. Также, в материалах имеются распечатки с официальных новостных сайтов, свидетельствующие, что работы проводились ранее, чем заключены муниципальные контракты.

Как следует из указанных материалов, предмет рассматриваемых контрактов являлись фактически выполненные работы.

04.09.2019 на официальном сайте ЕИС [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиком - Управлением жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства администрации Омсукчанского городского округа, размещено извещение о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по восстановлению (модернизации) муниципального имущества по адресу: ул. Ленина, дом

33 в п. Омсукчан (реестровый номер извещения 0847300001019000036).

Начальная (максимальная) цена контракта - 4 635 241 рубль.

Дата и время начала подачи заявок — 04.09.2019.

Дата и время окончания подачи заявок — 11.09.2019.

Дата проведения аукциона в электронной форме - 13.09.2019.

24.09.2019 на официальном сайте ЕИС [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиком Управлением жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства администрации Омсукчанского городского округа размещено извещение о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по восстановлению (модернизации) муниципального имущества по адресу: ул. Ленина, дом 25 в п. Омсукчан (реестровый номер извещения 0847300001019000037).

Начальная (максимальная) цена контракта - 5 364 721,00 рубль.

Дата и время начала подачи заявок — 24.09.2019.

Дата и время окончания подачи заявок — 02.10.2019.

Дата проведения аукциона в электронной форме - 04.10.2019.

Согласно протоколам № 0847300001019000036-1 от 13.09.2019 года и № 0847300001019000037-1 от 07.10.2019 на основании части 16 статьи 66, части 8 статьи 67, части 13 статьи 69 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) электронные аукционы признаны несостоявшимися.

На основании пункта 4 части 1 статьи 71, части 3.1 статьи 71 Закона о контрактной системе контракты решено заключить с ООО «Регионэнергосервис».

01.10.2019 г. между Заказчиком и ООО «Регионэнергосервис» заключен муниципальный контракт на выполнение работ по восстановлению (модернизации) муниципального имущества по адресу: ул. Ленина, д. 33 в п. Омсукчан. Срок исполнения контракта в течение 30 дней с момента заключения (п. 1.4.2 Контракта).

21.10.2019 г. между Заказчиком и ООО «Регионэнергосервис» заключен муниципальный контракт на выполнение работ по восстановлению

(модернизации) муниципального имущества по адресу: ул. Ленина, д. 25 в п. Омсукчан. Срок исполнения контракта в течение 35 дней с момента заключения (п. 1.4.2 Контракта).

25.12.2019 Управление Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области обратилось (исх. № 01-10/3889) с запросом информации в адрес ООО «Регионэнергосервис» и в адрес Управления ЖКХ.

В ответ на данный запрос ООО «Регионэнергосервис» сообщило (исх. № 01 от 17.01.2020), что по договоренности с Администрацией Омсукчанского городского округа в 2019 году было запланировано выполнение работ по благоустройству фасадов жилых домов в пгт Омсукчан по адресам ул. Ленина, дома 21, 25 и 33. Общая стоимость работ была определена в размере 29 737 078,35 рублей. Оплату работ предлагалось осуществить за счёт средств, направляемых в рамках социально-экономических соглашений коммерческими компаниями (спонсорами), а также за счет муниципальных бюджетных средств, направленных из бюджета Магаданской области.

С целью выполнения всего объема работ в летнее время 2019 года была установлена следующая очередность их выполнения.

Необходимо было начать с дома № 21 по улице Ленина, так как все работы по этому дому (строительные фасадные работы, художественная роспись стен, нанесение граффити) полностью оплачивались за счёт коммерческих компаний, после выполнения строительных фасадных работ на доме 33 по улице Ленина (за счёт средств спонсоров), далее выполнить работы по художественной росписи стен этого же дома (за счёт бюджетных средств по результатам торгов) и затем выполнить работы по дому № 25 по улице Ленина (за счёт бюджетных средств по результатам торгов).

Для выполнения работ за счёт средств спонсоров были заключены договоры подряда между ООО «Регионэнергосервис» и Управлением ЖКХ в том числе от 20.05.2019 на ремонт дома по ул. Ленина д. 33 (строительные работы). В указанных договорах было закреплено условие об оплате работ за счёт третьих лиц (спонсоров).

Для выполнения работ по художественной росписи стен дома № 33 по ул. Ленина и комплекса работ по дому № 25 по ул. Ленина за счёт муниципальных средств ООО «Регионэнергосервис» планировало принять участие в торгах, на основании которых в последующем были

заключены муниципальные контракты.

ООО «Регионэнергосервис» привлекло к выполнению работ следующих субподрядчиков, обладающих соответствующим уровнем квалификации и опыта: ИП Зеленчуков А.В. (строительные фасадные работы) и ИП Аникьева ОС. (художественная роспись стен и нанесение граффити).

Учитывая, что проведение муниципальных торгов будет осуществлено не ранее сентября 2019 года (по причине отсутствия средств в муниципальном бюджете), ООО «Регионэнергосервис» на свой коммерческий риск и за свои денежные средства начал выполнение работ, оплата которых должна была быть осуществлена за счёт средств муниципального бюджета, планируя в дальнейшем принять участие в муниципальных торгах. Данные работы также были выполнены с привлечением тех же подрядных компаний. Работы должны были быть выполнены исключительно в летнее время года, так как их выполнение при отрицательных температурах наружного воздуха по технологическим параметрам невозможно. Работы по нанесению строительных средств (шпатлевание, грунтование), а также выполнение работ по художественной росписи стен (нанесение краски) возможно производить только при положительных температурах наружного воздуха.

Работы, входившие в объем муниципального контракта № 0847300001019000036002 от 01.10.2019 г. (ул. Ленина, д. 33), фактически были завершены 23 октября 2019 года, а работы по облицовке керамической плиткой фасада здания, входившие в состав работ по договору подряда от 20.05.2019, оплачиваемого за счёт средств спонсоров — в третьей декаде декабря 2019 года.

К пояснениям ООО «Регионэнергосервис» приложены копии следующих документов:

- письмо № 21 от 20.05.2019 г. В адрес управления жкх;
- муниципальный контракт № 0847300001019000037001 от 21.10.2019 (дом № 25);
- справка о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 № 44 от 31.10.2019
- акт о приемке выполненных работ КС-2 от 31.10.2019;
- муниципальный контракт № 0847300001019000036002 от 01.10.2019 (дом № 33);
- справка о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 № 37 от

07.10.2019;

- акт о приемке выполненных работ КС-2 от 07.10.2019;
- договор подряда от 15.05.2019, заключенный между Заказчиком – Управлением ЖКХ, и Подрядчиком – ООО «Регионэнергосервис», на выполнение работ на объекте – жилой дом по ул. Ленина д.33;
- договор подряда от 15.05.2019, заключенный между Заказчиком – ООО «Регионэнергосервис», и Подрядчиком – ИП Аникьева О.С., на выполнение работ по художественной росписи стен на объекте - жилой дом по ул. Ленина д. 33;
- акт выполненных работ от 30.08.2019 по договору подряда № 33 от 15.05.2019;
- договор подряда от 20.05.2019, заключенный между Заказчиком – ООО «Регионэнергосервис», и Подрядчиком – ИП Зеленчуков А.В., на выполнение строительных работ на объекте - жилой дом по ул. Ленина д. 33;
- справка о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 № 1 от 14.12.2019;
- акт о приемке выполненных работ КС-2 № 1 от 14.12.2019;
- договор подряда от 15 мая 2019 г., заключенный между Заказчиком – ООО «Регионэнергосервис», и Подрядчиком – ИП Аникьева О.С., на выполнение работ по художественной росписи стен на объекте - жилой дом по ул. Ленина д. 25;
- акт выполненных работ от 05.09.2019 по договору подряда № 25 от 15.05.2019;
- договор подряда от 20 мая 2019 г., заключенный между Заказчиком – ООО «Регионэнергосервис», и Подрядчиком – ИП Зеленчуков А.В., на выполнение строительных работ на объекте - жилой дом по ул. Ленина д. 25;
- справка о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 № 1 от 16.09.2019;
- акт о приемке выполненных работ КС-2 № 1 от 16.09.2019.

Из представленных ООО «Регионэнергосервис» документов и пояснений следует, что Обществом в адрес Управления ЖКХ 20 мая 2019 года было

направлено письмо (исх. № 21), согласно которому, в связи недостаточностью денежных средств, выделенных в рамках социального партнерства, ООО «Регионэнергосервис» принимает решение о выполнении работ по покраске фасадов домов № 25 и № 33 по ул. Ленина в пгт Омсукчан до получения муниципальным образованием денежных средств на данные цели из области и проведения соответствующих конкурсных процедур.

20.01.2020 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области поступили письменные пояснения (вх. № 01/141) от Управления ЖКХ (исх. № 38 от 17.01.2020), согласно которым было запланировано выполнение работ по благоустройству фасадов жилых домов в пгт Омсукчан по адресам ул. Ленина, дома 21, 25 и 33. Общая стоимость работ была определена в размере 29 737 078,35 рублей, включающая строительные фасадные работы, художественную роспись стен и нанесение граффити, объединенных единым художественным замыслом. Оплату работ предлагалось осуществить за счёт средств, направляемых в рамках социально-экономических соглашений коммерческими компаниям ОАО «Полиметалл», ООО «КРАТ», ООО «Регионэнергострой» (далее - Спонсоры) в сумме 19 737 078,35 рублей, а также за счет средств из бюджета Магаданской области в размере 10 000 000,00 рублей.

Спонсорами были приобретены материалы с техническими характеристиками, не позволяющими использовать их при влажности выше средней и температурном режиме до +5, соответственно, обозначенные работы должны быть проведены в летний период.

Для выполнения работ за счёт средств спонсоров были заключены договоры подряда между ООО «Регионэнергосервис» и Управлением ЖКХ от 20.05.2019, в том числе и на ремонт дома по ул. Ленина д. 33 (строительные работы). В указанных договорах было закреплено условие об оплате работ за счёт третьих лиц (спонсоров).

Для выполнения работ по художественной росписи стен дома по ул. Ленина д. 33, и комплекса работ по дому № 25 по ул. Ленина за счёт муниципальных средств ООО «Регионэнергосервис» планировало принять участие в торгах, на основании которых в последующем были заключены муниципальные контракты. Лимиты бюджетных обязательств из бюджета Магаданской области поступили в бюджет Омсукчанского городского округа 27.08.2019, сотрудниками Управления ЖКХ 04.09.2019 размещены извещения о проведении закупок по объектам на ул. Ленина д. 33 и на ул. Ленина д. 25, заключение муниципального контракта по дому № 33 по ул. Ленина с единственным участником ООО

«Регионэнергосервис» состоялось 01.10.2019, а фактическое исполнение муниципального контракта от 01.10.2019 № 0847300001019000014339244 осуществлено 23.10.2019.

На выполнение работ по ремонту фасадной части жилого многоквартирного дома по ул. Ленина д. 25 ни одной заявки на участие в аукционе не подано, (ООО «Регионэнергосервис» не подало заявку по техническим причинам) то повторное размещение извещения о проведении закупки было осуществлено 24.09.2019.

Управление ЖКХ не признало нарушения Закона о защите конкуренции, ссылаясь на то, что сроком окончания работ по муниципальному контракту № 0847300001019000037001 от 21.10.2019 (дом № 25) было 23.10.2019. В отношении муниципального контракта № 0847300001019000036002 от 01.10.2019 (дом № 33) Управление ЖКХ не признало своей вины в нарушении Закона о защите конкуренции на основании того, что ООО «Регионэнергосервис» письмом от 20.05.2019 № 21 подтвердило свои намерения провести работы до заключения муниципального контракта, полностью осознавая свой коммерческий риск.

Из вышеизложенного следует, что действия Управления ЖКХ и ООО «Регионэнергосервис», выразившиеся в фактическом исполнении муниципальных контрактов от 01.10.2019 № 0847300001019000036002 на выполнение работ по восстановлению (модернизации) муниципального имущества по адресу: ул. Ленина, 33 в п. Омсукчан (реестровый номер закупки 0847300001019000036), от 21.10.2019 № 0847300001019000037001 на выполнение работ по восстановлению (модернизации) муниципального имущества по адресу: ул. Ленина, 25 в п. Омсукчан (реестровый номер закупки 0847300001019000037) до проведения конкурентных процедур, определения победителя и заключения муниципальных контрактов, что привело (или могло привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на соответствующем товарном рынке, содержат признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области № 01-12/15 от 28.01.2020 в отношении Управления жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства администрации Омсукчанского городского округа и ООО «Регионэнергосервис» возбуждено дело № 049/01/17-27/2020 по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.



Определением № 35 от 11.02.2020 о назначении дела № 049/01/17-27/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению в качестве ответчиков по делу привлечены: Управление жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства администрации Омсукчанского городского округа (ИНН 4902001987, ОГРН 1144911000101, 686410, Магаданская область, Омсукчанский р-н, пгт Омсукчан, ул. Ленина, д. 13) и общество с ограниченной ответственностью «Регионэнергосервис» (ИНН 4909114186; ОГРН 1124910005417, 685000, Магаданская область, г. Магадан, ул. Скуридина, д. 1/23), рассмотрение дела назначено на 09.04.2020 на 14 часов 30 минут по адресу: г. Магадан, пр-кт Ленина, 28 Б.

Определением № 97 от 27.03.2020 об отложении рассмотрения дела № 049/01/17-27/2020 о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрение дела назначено на 24.04.2020 на 10 часов 00 минут по адресу: г. Магадан, пр-кт Ленина, д. 28 Б.

Определением № 108 от 20.04.2020 об отложении рассмотрения дела № 049/01/17-27/2020 о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрение дела назначено на 02.06.2020 на 14 часов 30 минут по адресу: г. Магадан, пр-кт Ленина, д. 28 Б. Также данным определением у ООО «Регионэнергосервис» и у Управления ЖКХ в срок до 15.05.2020 г. были запрошены дополнительные документы и информация, имеющие значение для правильного и всестороннего рассмотрения дела.

26.05.2020 от Управления поступили пояснения (исх. № 312 от 26.05.2020), в которых Управление сообщает, что эскизы, использованные при производстве работ по художественной росписи жилых домов по адресам ул. Ленина 25 и ул. Ленина 33 в пгт Омсукчан разработаны ООО «Регионэнергосервис», которое и является обладателем исключительных прав на данные эскизы, в связи с чем приобретение лицензии на использование объектов авторского права – эскизов, согласно пункту 3.1 Технического задания, являющегося частью аукционной документации при проведении электронных аукционов «Восстановление (модернизация) муниципального имущества по адресу ул. Ленина дом 33 в п. Омсукчан» (реестровый номер <...> ) и «Восстановление (модернизация) муниципального имущества по адресу ул. Ленина дом 25 в п. Омсукчан» (реестровый номер <...> ) для победителя данных закупок ООО «Регионэнергосервис» не требуется.

25.05.2020 от ООО «Регионэнергосервис» поступили следующие запрошенные Комиссией документы:

- копии платежных поручений (№ 506 от 01.11.19, № 530 от 07.11.19, № 533 от 07.11.19), подтверждающих оплату по договорам подряда на выполнение работ по росписи стен жилого многоэтажного дома по адресу пгт Омсукчан, ул. Ленина, д. 33 от 15.05.19 без номера и по адресу пгт Омсукчан, ул. Ленина, д. 25 от 15.05.19 без номера, заключенных между ООО «Регионэнергосервис» и ИП Аникьевой О.С.;

- копии платежных поручений (№ 200 от 27.05.19, № 435 от 20.09.19, № 452 от 02.10.19, № 532 от 07.11.19, № 16 от 20.01.20, № 40 от 31.01.20, № 299 от 05.07.19, № 316 от 16.07.19, № 324 от 23.07.19, № 369 от 20.08.19, № 508 от 01.11.19, № 531 от 07.11.19, № 23 от 21.01.20), подтверждающих оплату по договорам подряда на выполнение строительных работ по жилому дому по адресу пгт Омсукчан, ул. Ленина, д. 25 от 20.05.2019 без номера и по адресу пгт Омсукчан, ул. Ленина, д. 33 от 20.05.2019 без номера, заключенных между ООО «Регионэнергосервис» и ИП Зеленчуковым А.В.;

- копия платежного поручения № 2911 от 23.05.2019 плательщик ООО «Серебро Магадана», получатель ООО «Регионэнергосервис» на сумму 5 000 000 рублей с назначением платежа: «Аванс за строительные работы в п. Омсукчан, ул. Ленина 21 по счету № 5 от 17.05.2019 по обязательству Администрации Омсукчанского городского округа по письму № 330 от 21.05.2019 Спонсорская помощь»;

- копия платежного поручения № 2912 от 23.05.2019 плательщик ООО «Серебро Магадана», получатель ООО «Регионэнергосервис» на сумму 5 000 000 рублей с назначением платежа: «Аванс за строительные работы в п. Омсукчан, ул. Ленина 33 по счету № 6 от 17.05.2019 по обязательству Администрации Омсукчанского городского округа по письму № 330 от 21.05.2019 Спонсорская помощь».

Также ООО «Регионэнергосервис» сообщило, что эскизы, использованные при производстве работ по художественной росписи жилых домов по адресам ул. Ленина 25 и ул. Ленина 33 в пгт Омсукчан разработаны самим обществом, в связи с чем заключение лицензионного договора с правообладателем не требовалось и не производилось.

Учитывая изложенное, для всестороннего, полного и объективного

рассмотрения дела имеется необходимость в получении и анализе дополнительных документов, имеющих отношение к делу, на основании статей 45, 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

#### ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Продлить срок рассмотрения дела № 049/01/17-27/2020 до 02.09.2020.
2. Отложить рассмотрение дела № 049/01/17-27/2020.
3. Назначить рассмотрение дела № 049/01/17-27/2020 на **02 июля 2020 года в 14 часов 30 минут** по адресу: г. Магадан, пр-кт Ленина, д. 28 Б.
4. Сторонам, участвующим в рассмотрении дела предоставить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области в срок **не позднее 25 июня 2020 г.** следующую информацию и надлежащим образом заверенные копии документов:
  1. ООО «Регионэнергосервис»:
    1. информацию о том, выполнялись ли строительные работы по ремонту подъездов дома № 33 по улице Ленина в рамках муниципального контракта № 084730000119000360002 от 01.10.2019 (исключая работы по декоративной отделке поверхностей) обществом самостоятельно или с привлечением субподрядных организаций, в последнем случае предоставить соответствующие договоры, акты выполненных работ и документы об их оплате;
    2. информацию о сроках начала и окончания исполнения указанных строительных работ;
    3. иные документы и информацию, имеющие значение для полного и всестороннего рассмотрения дела, если такие не были представлены ранее;
  2. Управлению жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства администрации Омсукчанского городского округа - документы и информацию, имеющие значение для полного и всестороннего рассмотрения дела, если такие не были представлены ранее.