

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-336/14

20 августа 2014

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Яковлев П.В. - заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии,

Козлова О.А. - начальник отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии,

Фомичев А.С. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии,

с участием представителей:

от ЗАО «Автодор-Телеком» (далее – Заказчик (Организатор закупки)):

- Арутюнянц С.А. – по доверенности № 71 от 19.08.2014;

- Долгая Ю.О. – по доверенности №70 от 19.08.2014;

в отсутствие представителя ООО «Компьютел» при уведомлении о месте и времени рассмотрения жалобы;

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу ЗАО «Компьютел» (далее – Заявитель) от 08.08.2014 № 31-08 (вх. № 18203 от 11.08.2014) на действия ЗАО «Автодор-Телеком» (далее – Заказчик) при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на выполнение работ по разработке и внедрению автоматизированной системы информационной поддержки концедента при контроле выручки концессионера (извещения № 31401279505) (далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

01 августа 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на выполнение работ по разработке и внедрению автоматизированной системы информационной поддержки концедента при контроле выручки концессионера (извещения № 31401279505) (далее – Извещение), а также Документация о закупке.

Порядок закупочной деятельности ЗАО «Автодор-Телеком», утвержденное Советом директоров ЗАО «Автодор-Телеком» (протокол № 5 от 04.02.2014) (далее – Положение о закупках), в установленные законом сроки размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках.

Заявитель обжалует следующие действия ОАО «Автодор-Телеком»: нарушение порядка оценки и сопоставления заявок участников закупки по подкритерию «Соответствие техническому заданию детального описания состава и содержания работ по созданию, внедрению и сопровождению решения, выполнения требований к информационному и организационному обеспечению работ».

Заказчик представил на Комиссию возражение на жалобу ЗАО «КомпьюТел», в котором пояснил, что оценка заявки Заявителя по подкритерию критерия «Качество выполняемых работ» - «Соответствие техническому заданию детального описания состава и содержания работ по созданию, внедрению и сопровождению решения, выполнения требований к информационному и организационному обеспечению работ» была произведена по указанному подкритерию в полном соответствии с порядком оценки заявок, определенном в п.3.7. Документации о закупки.

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон № 223-ФЗ), вступившим в законную силу с 01.01.2012, установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, осуществляемым, в том числе, хозяйственными обществами, к которым относится ЗАО «Автодор-Телеком».

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми

актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность ЗАО «Автодор-Телеком» на момент проведения рассматриваемой закупки регламентируется Положением о закупках.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (п.1 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ);
- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п.2 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ);
- 3) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (п.12 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ);
- 4) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (п.13 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ).

Порядок оценки и сопоставления Конкурсных Заявок определен Заказчиком в разделе VI Конкурсной документации (изменения №1 Конкурсной документации), в соответствии с которым:

1. Конкурсная Комиссия осуществляет оценку и сопоставление Конкурсных Заявок,

поданных Участниками Закупки, признанными Участниками Конкурса.

2. Оценка и сопоставление Конкурсных Заявок осуществляются Конкурсной Комиссией в целях выявления лучших условий исполнения Договора в соответствии с Критериями и порядком оценки Конкурсных Заявок, которые установлены Конкурсной Документацией.

3. Критерии и порядок оценки Конкурсных Заявок:

3.1. При проведении Конкурса Конкурсная Комиссия оценивает и сопоставляет Заявки Участников Конкурса по следующим Критериям оценки Конкурсных Заявок:

1) Цена Договора;

2) Квалификация Участника Конкурса;

3) Качество выполняемых работ.

В соответствии с п.3.7. указанного раздела Конкурсной документации Комиссия при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе в соответствии с критерием «Качество выполняемых работ» оценивает заявки на участие в конкурсе в том числе по подкритерию «Соответствие техническому заданию детального описания состава и содержания работ по созданию, внедрению и сопровождению решения, выполнения требований к информационному и организационному обеспечению работ» (далее – Подкритерий 2) следующим образом:

- Участник Закупки получает **0 баллов** при отсутствии описания соответствия предлагаемого решения техническому заданию состава и содержания работ по созданию, внедрению и сопровождению решения, выполнения требований к информационному и организационному обеспечению работ

- Участник Закупки получает **30 баллов** за предоставление описания соответствия предлагаемого решения техническому заданию состава и содержания работ по созданию, внедрению и сопровождению решения выполнения требований к информационному и организационному обеспечению работ.

Для оценки заявки участника по Подкритерию 2 Участником Закупки предоставляется описание состава и содержания работ предлагаемого к внедрению решения, соответствующее техническому заданию по форме таблицы №5 Приложения № 4 к Конкурсной Документации, в которой предлагается представить описание состава и содержания работ предлагаемого к внедрению решения, соответствующее техническому заданию.

Согласно Протоколу заседания Комиссии по Закупкам по вопросу оценки и сопоставления Конкурсных Заявок на участие в закупке от 30.07.2014 Заявителю по Подкритерию 2 было присвоено 0 баллов.

Согласно пояснениям Заказчика Заявитель в описании состава и содержании работ предложил реализацию проекта на базе ECM Alfresco (представляет собой платформу для организации документооборота связанных между собой различных систем хранения и управления информацией), что не соответствует целям необходимых заказчику работ (цель работ – сбор первичных данных от датчиков,

установленных на пропускном пункте, взимающем оплату, а также фактов оплаты и проезда транспорта, для дальнейшего сравнительного анализа).

В связи с этим, Комиссией по закупкам был сделан вывод о несоответствии техническому заданию детального описания Заявителем состава и содержания работ по созданию, внедрению и сопровождению решения, выполнения требований к информационному и организационному обеспечению работ и по Подкритерию 2 присвоено 0 баллов.

При указанных обстоятельствах в действиях Комиссии по закупкам Заказчика нарушений порядка проведения закупки не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Компьютел» (далее – Заявитель) от 08.08.2014 № 31-08 (вх. № 18203 от 11.08.2014) на действия ЗАО «Автодор-Телеком» (далее – Заказчик) при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на выполнение работ по разработке и внедрению автоматизированной системы информационной поддержки концедента при контроле выручки концессионера (извещения № 31401279505) необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

О.А.Козлова

А.С. Фомичев

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.