

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № 017/04/7.32.5-221/2019

15 ноября 2019 года

г. Кызыл

Резолютивная часть постановления оглашена 13.11.2019 года

Постановление в полном объеме изготовлено 15.11.2019 года

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва «...», руководствуясь статьей 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), рассмотрев протокол об административном правонарушении и иные материалы дела № 017/04/7.32.5-221/2019 в отношении должностного лица – исполняющей обязанности главного врача Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Тыва «Тоджинская центральная кожно-венерологическая больница» «...», по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении № 017/04/7.32.5-221/2019 рассмотрено в отсутствие надлежащим образом извещенной «...» (уведомление о вручении ФГУП «Почта России» по рабочему адресу от 06.11.2019 года).

Событие административного правонарушения: нарушение должностным лицом заказчика срока оплаты по контракту от 15.02.2019 года № Ф.2019.40374 на поставку изделий медицинского назначения (Повязки раневые, лейкопластыри).

Согласно ходатайству (вх. № 29.10.2019 года), предоставленному представителем по доверенности от 28.10.2019 года б/н «...» при

составлении протокола об административном правонарушении, «...» просит о применении меры административного наказания в виде устного замечания или предупреждения. Кроме того, со стороны заказчика совершены действия для устранения нарушения до рассмотрения дела об административном правонарушении, а именно произведена оплата поставленных товаров, что подтверждается платежным поручением от 18.09.2019 года № 769942. Задержка оплаты за поставленные товары была связана с проверкой качества товара и отсутствием денежных средств.

Рассмотрев материалы дела № 017/04/7.32.5-221/2019, прихожу к следующему.

В адрес Тывинского УФАС России поступило обращение (вх. № 3948 от 04.09.2019 года) индивидуального предпринимателя «...» (далее – ИП «...») о факте нарушения заказчиком положений пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), выразившееся в нарушении сроков оплаты поставленных товаров по контракту от 15.02.2019 года № Ф.2019.40374.

Так, 13.12.2018 года уполномоченным органом – Министерством Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0112200000818004436 «Совместные торги по поставке изделий медицинского назначения (Повязки раневые, лейкопластыри) для нужд МО МЗ РТ на 2019 год (ОМС)», начальная (максимальная) цена контракта: 3 717 546,63 рублей.

30.12.2018 г. уполномоченным органом – Министерством Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено изменение в извещение о проведении электронного аукциона № 0112200000818004436 «Совместные торги по поставке изделий медицинского назначения (Повязки раневые, лейкопластыри) для нужд МО МЗ РТ на 2019 год (ОМС)», начальная (максимальная) цена контракта: 3 717 546,63 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0112200000818004436 от 18.01.2019 года на момент окончания срока подачи заявок было подано 6 заявок. Аукционная

комиссия, рассмотрев первые части заявок на участие в электронном аукционе № 0112200000818004436 в порядке, установленном статьей 67 Закона о контрактной системе, приняла решение допустить к участию в аукционе все заявки участников закупки.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № 0112200000818004436 от 21.01.2019 года наименьшее ценовое предложение представлено участником под № 104375897 в размере 3 327 204,09 рублей, участником закупки под № 104390874 в размере 3 680 371,15 рублей, участником закупки под № 104391822 в размере 3 345 791,83 рублей, участником закупки под № 104391903 в размере 3 568 902,00 рублей. Участники закупки под № 104392770, 104392953 право на торгах не реализовали.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0112200000818004436 от 22.01.2019 года заявки участников закупки под № 104391903, 104390874 признаны аукционной комиссией соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

По итогам электронного аукциона № 0112200000818004436 между ГБУЗ РТ «Тоджинская ЦКБ» и участником закупки под № 104391903 (ИП «...») заключен контракт от 15.02.2019 года № Ф.2019.40374 на сумму 95 516,73 рублей.

Пунктом 6.4 контракта от 15.02.2019 года № Ф.2019.40374 предусмотрено, что заказчик обязуется произвести оплату по факту поставки товара, в течение 30 календарных дней с момента предоставления Поставщиком подписанных счетов-фактур, товарных накладных и Акта (согласно приложению № 1).

В соответствии с частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта

либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с копией товарной накладной от 04.03.2019 года № K033 на сумму 18 404,85 рублей товар был принят заказчиком 13.03.2019 года, что подтверждается подписью провизора и печатью ГБУЗ РТ «Тоджинская ЦКБ». В связи, с чем оплата должна была быть произведена до 12.04.2019 года (включительно). Оплата заказчиком произведена платежным поручением от 27.03.2019 года № 79751, то есть в установленный контрактом срок.

Согласно товарной накладной от 27.03.2019 года № K057 на сумму 29 106,72 рублей товар был принят заказчиком 03.04.2019 года, что подтверждается подписью провизора и печатью ГБУЗ РТ «Тоджинская ЦКБ». В связи, с чем оплата должна была быть произведена до 03.05.2019 года (включительно). Оплата заказчиком произведена платежным поручением от 18.04.2019 года № 166499, то есть в установленный контрактом срок.

Также, по товарной накладной от 25.06.2019 года № K125 на сумму 24 003,96 рублей товар был принят заказчиком 27.06.2019 года, что подтверждается подписью исполняющей обязанности главного врача «...» и печатью ГБУЗ РТ «Тоджинская ЦКБ». В связи, с чем оплата должна была быть произведена до 27.07.2019 года (включительно).

Согласно платежному поручению № 769942, предоставленной ГБУЗ РТ «Тоджинская ЦКБ», оплата поставленного товара по товарной накладной от 25.06.2019 года № K125 заказчиком произведена 18.09.2019 года, то есть с опозданием на 52 (пятьдесят два) дня установленного срока.

Кроме того, согласно информации, предоставленной Управлением Федерального казначейства по Республике Тыва (вх. № 4850 от

28.10.2019 года) подтверждается факт оплаты заказчиком поставщику – ИП «...» за поставленные товары товарной накладной от 25.06.2019 года № К125 на сумму 24 003,96 рублей.

Таким образом, заказчик – ГБУЗ РТ «Тоджинская ЦКБ» несвоевременно оплатил поставщику – ИП «...» за поставленные товары по товарной накладной от 25.06.2019 года № К125 в соответствии с контрактом от 15.02.2019 года № Ф.2019.40374.

В ходе проверки доводов ИП «...» Тывинским УФАС России в адрес ГБУЗ РТ «Тоджинская ЦКБ» был направлен запрос (исх. № 5-4578 от 12.09.2019 года) о предоставлении документов по контракту от 15.02.2019 года № Ф.2019.40374 на поставку изделий медицинского назначения (Повязки раневые, лейкопластыри), в том числе информацию о причинах несвоевременной оплаты с приложением копий подтверждающих документов.

Согласно информации, предоставленной ГБУЗ РТ «Тоджинская ЦКБ», оригинал товарной накладной от 25.06.2019 года № К125 получен бухгалтерией ГБУЗ РТ «Тоджинская ЦКБ» после отправления ИП «...» отсканированной копии товарной накладной посредством электронной почты. В то же время, информации о совершении действий для устранения выявленного нарушения не предоставлена.

Таким образом, в действиях заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Тыва «Тоджинская центральная кожуунная больница» в лице исполняющей обязанности главного врача Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Тыва «Тоджинская центральная кожуунная больница» «...», установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, в части нарушения сроков оплаты поставленных товаров по контракту от 15.02.2019 года № Ф.2019.40374 на поставку изделий медицинского назначения (Повязки раневые, лейкопластыри).

Частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, в виде наложения административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Объективная сторона состава административного правонарушения,

ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, состоит в нарушении должностным лицом заказчика срока оплаты поставленного товара при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Субъектами данного правонарушения являются должностные лица заказчика.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Вышеуказанный контракт от 15.02.2019 года № Ф.2019.40374 подписан исполняющей обязанности главного врача ГБУЗ РТ «Тоджинская ЦКБ» «...».

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Республики Тыва от 23.08.2018 года № 212/лс «...» назначена на должность исполняющей обязанности главного врача Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Тыва «Тоджинская центральная кожно-венерологическая больница».

Таким образом, «...» совершила административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, в части нарушения сроков оплаты поставленных товаров по контракту от 15.02.2019 года № Ф.2019.40374 на поставку изделий медицинского назначения (Повязки раневые, лейкопластыри).

Вина «...» состоит в том, что «...» не выполнила установленные требования Закона о контрактной системе и не предприняла зависящих от нее мер по их соблюдению. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Законом о контрактной системе требований, при рассмотрении дела не установлены.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что вина «...» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами настоящего дела об административном правонарушении.

Временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем истечения срока, установленного для оплаты по контракту от 15.02.2019 года № Ф.2019.40374, то есть 28.07.2019 года.

Местом совершения административного правонарушения является местонахождение заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Тыва «Тоджинская центральная кожно-венерологическая больница»: Республика Тыва, Тоджинский район, с. Тоора-Хем, ул. Дружба, д. 8.

Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность, не установлены.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно пункту 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 года N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Если при рассмотрении дела будет установлена малозначительность совершенного административного правонарушения, судья на основании [статьи 2.9](#) КоАП РФ вправе освободить виновное лицо от административной ответственности и ограничиться устным замечанием, о чем должно быть указано в постановлении о

прекращении производства по делу. Если малозначительность административного правонарушения будет установлена при рассмотрении жалобы на постановление по делу о таком правонарушении, то на основании [пункта 3 части 1 статьи 30.7 КоАП РФ](#) выносится решение об отмене постановления и о прекращении производства по делу.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Они в силу [частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ](#) учитываются при назначении административного наказания.

В качестве обстоятельства исключающего в рассматриваемых действиях «...» малозначительности совершенного деяния учтено повторное совершение административного правонарушения (постановление по делу об административном правонарушении от 29.05.2019 года № 017/04/7.32.5-64/2019).

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.4, 4.5, 7.32.5, 23.66, 24.5, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – исполняющую обязанности главного врача Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Тыва «Тоджинская центральная кожно-венерологическая больница» «...», виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

2. Наложить на должностное лицо – исполняющую обязанности главного врача Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Тыва «Тоджинская центральная кожно-венерологическая больница» «...» административное наказание в виде штрафа в размере 30 000 (тридцать тысяч) рублей.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.2, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение

10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ - постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ - штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Получатель: Управление Федерального Казначейства по Республике Тыва (Тывинское УФАС России).

ИНН: 1701044223; **КПП:** 170101001;

Код бюджетной классификации: 161 116 33020 02 6000 140;

Банк получателя: УФК по Республике Тыва (Тывинское УФАС России).

р/с 40101810050049510001 в Отделение – НБ Республики Тыва

БИК: 049304001; л/с 04121873000.

ОКТМО: 93701000.

Назначение платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъектов Российской Федерации.

УИН: «...».

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ - неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ - при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, установленного на уплату штрафа, должностным лицом, вынесшим постановление, соответствующие материалы будут направлены судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» - судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

Руководитель управления

«...»