

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

1. Федеральное бюджетное
учреждение здравоохранения
«Центр гигиены и эпидемиологии в
КЧР»

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Карачаево-Черкесской

2. «...»

Республике

пр. Ленина, 38, г. Черкесск, 369000

тел. (8782) 26-63-56, факс (8782) 26-64-55

e-mail: : to09@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

**РЕШЕНИЕ ПО ЖАЛОБЕ НА НАРУШЕНИЕ
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ ТОРГОВ,
А ТАКЖЕ ПОРЯДКА ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРОВ**

Оглашено: 1 марта 2021г.

Изготовлено в полном объеме: 2 марта 2021г.
Черкесск

г.

Комиссия Карачаево-Черкесского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях процедуры торгов и порядка заключения договоров в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

- Г.П. Аврахова – Врио руководителя управления;

Члены Комиссии:

- И.И.Матакаев – главный государственный инспектор;

- М.М. Байрамуков – специалист 1 разряда отдела защиты конкуренции и контроля органов власти,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу «...» на неправомерные действия Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в КЧР» при проведении запроса котировок в электронной форме № 32109992881 на поставку тест систем в отсутствие сторон,

УСТАНОВИЛА:

17.02.2021 г. в Карачаево-Черкесское УФАС России в порядке статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» поступила жалоба «...» на действия Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в КЧР» при проведении запроса котировок в электронной форме № 32109992881 на поставку тест систем.

Жалоба содержит предусмотренные п. 6 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» документы и сведения.

Торги: запрос котировок в электронной форме № 32109992881 на поставку тест систем.

Обжалуемые действия (бездействия): нарушение порядка организации и проведения торгов.

Информация о поступлении жалобы размещена на сайте <http://kchr.fas.gov.ru>.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу направлено:

- заявителю – по электронной почте;
- организатору торгов – по электронной почте;
- заказчику – по электронной почте.

Рассмотрение жалобы по существу в дистанционной форме состоялось 01.03.2021 г. в 10-00.

15.02.2021 Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в КЧР» разместило извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 32109992881 на поставку тест систем на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке «РТС-тендер». Начальная (максимальная) цена закупки (с НДС): «...» руб.; Для участия в процедуре участникам необходимо было предоставить заявки до 15-00 ч. мск. 24.02.2021г.

В жалобе указано, что в техническом задании, в позициях 1, 2, 3, 4, 5, 6 прописаны товарные знаки конкретных иностранных производителей и отсутствует слово эквивалент.

Нарушен порядок и сроки направления запроса на разъяснение аукционной документации, установив на электронной площадке ртс-тендер срок пять рабочих дней до окончания срока подачи заявок, а в аукционной документации срок подачи разъяснений указан с 15.02.2021 по 19.02.2021. Невозможно запросить разъяснение конкурсной документации, так как срок подачи запроса на электронной площадке заканчивается в день размещения котировочной заявки 15.02.2021г.;

Неверно указан ОКВЭД 21 «Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях», что не соответствует объекту закупки. Закупаемые тест системы не применяются в медицинских целях.

На этих основаниях заявитель просил признать жалобу обоснованной, выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Комиссия Карачаево-Черкесского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в КЧР» относится к учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также

иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Центра гигиены и эпидемиологии в КЧР, утвержденным руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 08.08.2018.

С учетом доводов, изложенных в жалобе, а также материалов представленных организатором указанного запроса котировок установлено следующее.

В соответствии с пунктом 2 документации о запросе котировок предметом договора является поставка наборов тест-систем для ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в КЧР». Требования устанавливаются в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к документации о запросе котировок).

В пункте 6 технического задания (приложение № 1) к документации о запросе котировок указано: «В случае указания на товарные знаки читать в сопровождении словами «или эквивалент». Допускается предоставление эквивалента указанных марок Товара. При предложении к поставке Товара необходимо указывать его конкретную марку и соответствующие характеристики, при этом слово «эквивалент» исключается. Товар должен быть новым».

В соответствии с пунктами 2, 3, 4 статьи 3.2. «Порядок осуществления конкурентной закупки» Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке. В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке. Разъяснения положений документации о

конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Так, согласно документации о запросе котировок (№ 32109992881) участникам было предоставлено право обращаться за разъяснениями документации в период с 15.02.2021 по 19.02.2021 (пункт 16 документации о запросе котировок). И в извещении, размещенном на электронной торговой площадке «rts-tender» предусмотрена возможность направления запроса о разъяснении документации в течение 5 дней до окончания подачи заявок, а именно с 15.02.2021 по 19.02.2021 (окончание подачи заявок 24.02.2021).

В документацию о запросе котировок (№ 32109992881) ОКВЭД, на неправильность которого указывал заявитель, заказчиком не вносился. Федеральным законом N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Центра гигиены и эпидемиологии в КЧР, утвержденным руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 08.08.2018, обязанность указывать ОКВЭД не предусмотрена.

По решению заказчика закупка № 32109992881 была отменена (извещение об отмене торгов № 09-244-2021 от 17.02.2021).

В соответствии с пунктами 5, 6, 7 статьи 3.2. «Порядок осуществления конкурентной закупки» Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке. Решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения. По истечении срока отмены конкурентной закупки до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или

необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Из перечисленного следует, что обжалуемые заявителем действия Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в КЧР» при проведении запроса котировок в электронной форме № 32109992881 на поставку тест систем соответствуют действующему законодательству и не приводят к ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия УФАС по КЧР,

РЕШИЛА

1. Признать жалобу «...» необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные письмом УФАС по КЧР № 358-8/9 от 18.02.2021 года.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель комиссии

Г.П. Аврахова

Члены комиссии

И.И. Матакаев

М.М. Байрамуков

