

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «10» июля 2024 года.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения № 1, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия ФАС России), в составе:

Председателя Комиссии ФАС России:

Пузыревского С.А. - статс-секретаря-заместителя руководителя ФАС России;

Заместителя председателя Комиссии ФАС России:

<...>;

Членов Комиссии ФАС России:

<...>, <...>, <...>,

рассмотрев досудебный спор (разногласия) по заявлению ООО «Транснефть-Дальний Восток» (далее – Заявитель, регулируемая организация) (исх. б/д № б/н, вх. от 27.03.2024 рег. № 50390/24) (далее — Заявление), возникший с Агентством по тарифам Приморского края (далее – Агентство, орган регулирования) по вопросу установленного тарифа в сфере водоснабжения, в присутствии на заседании Комиссии ФАС России (посредством видео-конференц-связи) представителей Агентства в лице <...>, <...>, <...>, представителей Заявителя в лице <...>, <...>, <...>, представителей Приморского УФАС России в лице <...>, <...>, представителя Минстроя России в лице <...>, Комиссия ФАС России.

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской

Федерации от 30.04.2018 № 533, согласно Регламенту деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденному приказом ФАС России от 19.06.2018 № 827/18, Комиссией ФАС России рассмотрено поступившее заявление (исх. б/д № б/н, вх. от 27.03.2024 рег.

№ 50390/24) о разногласиях между ООО «Транснефть-Дальний Восток» и Агентством по тарифам Приморского края по вопросу установления тарифов на питьевую воду для потребителей ООО «Транснефть-Дальний Восток», находящихся на территории муниципальных образований Приморского края на 2024-2028 годы.

Основанием для разногласий между Заявителем и органом регулирования послужило постановление Агентства по тарифам Приморского края от 19.12.2023

№ 70/7 «Об утверждении производственных программ и об установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов на питьевую воду и водоотведение для потребителей общества с ограниченной ответственностью «Транснефть-Дальний Восток», находящихся на территории муниципальных образований Приморского края на 2024-2028 годы».

Величина тарифов на водоснабжение, которую Заявитель считает экономически обоснованной и величина тарифов, утвержденная органом регулирования отражена в таблице:

Период действия тарифа	Утвержденные тарифы для прочих потребителей водоснабжение (руб./м <sup>3</sup> без НДС)	Предложенные Заявителем тарифы для прочих потребителей водоснабжение (руб./м <sup>3</sup> без НДС)
с 01.01.2024 по 30.06.2024	88,36	2 265,75
с 01.07.2024 по 31.12.2024	273,18	
с 01.01.2025	273,18	

по 30.06.2025	270,10	2 215,87
с 01.07.2025 по 31.12.2025	98,98	
с 01.01.2026 по 30.06.2026	98,98	2 165,59
с 01.07.2026 по 31.12.2026	191,27	
с 01.01.2027 по 30.06.2027	191,27	2 083,82
с 01.07.2027 по 31.12.2027	200,87	
с 01.01.2028 по 30.06.2028	200,87	1 866,02
с 01.07.2028 по 31.12.2028	201,68	

Величина необходимой валовой выручки (далее – НВВ) для ООО «Транснефть-Дальний Восток», утвержденная органом регулирования, и НВВ, которую Заявитель считает экономически обоснованной, отражена в таблице:

	НВВ	НВВ	НВВ
--	-----	-----	-----

Период (год)	величина НВВ, утвержденная органом регулирования, тыс. руб.	величина НВВ, предложенная Заявителем, тыс. руб.
2024	376,84	4 723,41
2025	387,92	4 619,42
2026	398,19	4 514,61
2027	408,74	4 344,14
2028	419,60	3 891,10

В поданном Заявлении ООО «Транснефть-Дальний Восток» отмечает, что Агентством необоснованно уменьшена НВВ при определении экономически обоснованного тарифа на 2024-2028 годы. В этой связи Заявитель просит учесть в полном размере экономически обоснованные затраты в размере в размере 20 573,28 тыс. руб. по следующим статьям:

1. Расходы на амортизацию в размере 14 926,00 тыс. руб.  
(величина разногласий – 14 642,70 тыс. руб.).
2. Налог на имущество в размере 5 457,67 тыс. руб.  
(величина разногласий – 5 457,67 тыс. руб.).

Тарифы на услуги водоснабжения регулируются в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ).

Порядок формирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения устанавливается Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее – Основы ценообразования № 406).

Правила установления регулируемых тарифов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее – Правила № 406).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э утверждены Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Методические указания № 1746-э).

Пунктом 23 Основ ценообразования № 406 определено, что при определении фактических значений расходов орган регулирования тарифов использует данные бухгалтерской и статистической отчетности регулируемой организации за соответствующий период, а также данные, полученные по результатам мероприятий по контролю.

Согласно пункту 24 Основ ценообразования № 406 необходимая валовая выручка регулируемых организаций определяется исходя из экономически обоснованных расходов, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения плановых значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, установленных на соответствующий период регулирования в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения.

По результатам анализа представленных сторонами обосновывающих материалов Комиссия ФАС России по заявленным статьям расходов сообщает следующее.

#### **1. Расходы на амортизацию**

ООО «Транснефть-Дальний Восток» заявляет о необходимости учета расходов на амортизацию на период регулирования 2024-2028 годы в размере 14 926,00 тыс. руб., органом регулирования указанные расходы учтены в размере 283,30 тыс. руб., размер неучтенных органом регулирования расходов составляет 14 642,70 тыс. руб.

Период (год)	Величина расходов, утвержденная органом регулирования, тыс. руб.	Величина расходов, предложенная Заявителем в ФАС России, тыс. руб.
2024	56,66	3 086,44
2025	56,66	3 086,44
2026	56,66	3 086,44
2027	56,66	3 014,13
2028	56,66	2 652,57
Итого	283,30	14 926,00

Заявителем для обоснования предложенных затрат в адрес органа регулирования представлены инвентарные карточки учета объектов основных средств (по форме ОС – 6) и расчет в формате Excel (приложен Агентством). Согласно Заявлению в адрес органа регулирования также представлены реестр объектов ОС по состоянию на 01.02.2023 и аналитический отчет за 2022 год. Согласно аналитическому отчету расходы Заявителя на амортизацию в 2022 году составили 5 247,89 тыс. руб. (без расшифровки затрат). В дополнение к перечисленным документам Заявителем в ФАС России представлен расчет расходов по амортизации.

Комиссия ФАС России обращает внимание на расхождения в расчетах, представленных Заявителем в адрес органа регулирования и ФАС России. Так,

ООО «Транснефть-Дальний Восток» в адрес органа регулирования заявлены расходы на амортизацию на 2024 год в размере 5 230,68 тыс. руб., а в ФАС России – в размере 3 086,44 тыс. руб. Сумма по рассматриваемой статье расходов за весь период регулирования (2024-2028 годы.), заявленная в Агентство – 25 815,39 тыс. руб., в адрес ФАС России – 14 926,00 тыс. руб.

Проанализировав расчеты, представленные Заявителем в ФАС России, Комиссия ФАС России отмечает следующее.

Согласно пункту 8.16.1 Учетной политики, расходы вспомогательного производства на объекты калькулирования распределяются пропорционально выбранной базе. В свою очередь, базой для распределения затрат является объем оказанных подразделениями вспомогательного производства услуг (работ, продукции). Согласно представленному Заявителем в ФАС России расчету расходов по амортизации сумма амортизации рассчитана только для видов деятельности «Реализация воды» и «Услуги по приему и очистке стоков». Следовательно, представленные регулируемой организацией расчеты осуществлены в разрез с установленными Заявителем правилами ведения бухгалтерского и налогового учета. Комиссия ФАС России отмечает, что Учетная политика ООО «Транснефть-Дальний Восток» на 2023 год представлена в адрес ФАС России органом регулирования.

В расчетах Агентства при вычислении доли амортизационных расходов, приходящихся на сферу водоснабжения, использованы показатели объема поднятой и реализованной воды по трём НПС Заявителя в Приморском крае (№ 38 – Лесозаводск, № 40 – Черниговка, № 41 – Анучино). Исходя из произведенных расчетов доля амортизационных расходов на сферу водоснабжения составила

1,66 %.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия ФАС России не усматривает оснований для удовлетворения заявленных ООО «Транснефть-Дальний Восток» требований в указанной части.

## 2. Налог на имущество

ООО «Транснефть-Дальний Восток» заявляет о необходимости учета расходов на период регулирования 2024-2028 годы в размере 5 457,67 тыс. руб., органом регулирования указанные расходы учтены в размере 0 руб.

Период (год)	Величина учтенная регулирования, тыс. руб.	расходов, органом	Величина заявленная России, тыс. руб.	расходов, в ФАС
2024	0		1 316,79	
2025	0		1 201,72	
2026	0		1 086,64	
2027	0		977,93	
2028	0		874,59	
Итого	0		5 457,67	

В качестве обоснования затрат по налогу на имущество ООО «Транснефть-Дальний Восток» в адрес органа регулирования представлены: расчет налоговых отчислений на имущество на сумму 1 316,79 тыс. руб., налоговая декларация по налогу на имущество (в целом по организации) за 2022 год на сумму 892 207,5 тыс. руб. В ФАС России Заявителем представлены данные для расчета налога на имущество по объектам НПС 40 РНУ «Дальнереченск» (водоснабжение) за 2024-2028гг. Согласно расчетам ООО «Транснефть-Дальний Восток» сумма расходов по налогу на имущество, относящихся к сфере водоснабжения на 2024 год, составляет 1 316,79 тыс. руб. Налоговые декларации по налогу на имущество в ФАС России Заявителем представлены не были.

При этом, именно на регулируемую организацию возложена

обязанность по представлению документов, содержащих необходимые и достаточные сведения для установления тарифа, указанная позиция отражена в Апелляционном определении № 66а-4219/2022 по делу № 66а-286/2023.

Комиссия ФАС России отмечает, что в пункте 8.17.8 Учетной политики ООО «Транснефть-Дальний Восток» на 2023 год отражено следующее: «Суммы налога на имущество включаются в состав управленческих (общехозяйственных) расходов». В то же время, согласно подпункту 1 пункта 8.17.6: «...на виды деятельности «реализация покупной теплоэнергии, электроэнергии, воды, услуг по приему и очистке стоков (покупного водоотведения)», ...общехозяйственные расходы не распределяются.».

Учитывая тот факт, что согласно Учетной политике Заявителя налог на имущество включается в состав общехозяйственных расходов ООО «Транснефть-Дальний Восток», однако на сферу водоснабжения общехозяйственные расходы (включая налог на имущество) не распределяются, Комиссия ФАС России не усматривает оснований для удовлетворения заявленных ООО «Транснефть-Дальний Восток» требований в указанной части.

Позиция Комиссии ФАС России также подтверждена Решением Приморского краевого суда от 25 февраля 2016 № 3а-57/16, а также Определением Верховного суда Российской Федерации от 01.09.2016 по делу № 56-АПГ16-14 по аналогичным статьям затрат.

Резюмируя вышеизложенное, руководствуясь пунктом 21 Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, а также учитывая положения Федерального закона № 416-ФЗ, Основ ценообразования № 406 и Методических указаний № 1746-э, результаты анализа представленных сторонами материалов по существу досудебного спора (разногласий) между ООО «Транснефть-Дальний Восток» и Агентством по тарифам Приморского края (исх. б/д № б/н, вх. от 27.03.2024 рег. № 50390/24), Комиссия ФАС России:

РЕШИЛА:

Отказать в удовлетворении требований ООО «Транснефть-Дальний Восток», указанных в заявлении о досудебном споре (разногласиях) с Агентством по тарифам Приморского края (исх. б/д № б/н, вх. от



27.03.2024 рег. № 50390/24).

Председатель Комиссии ФАС России:  
\_\_\_\_\_ /С.А.Пузыревский

(подпись)

Заместитель председателя \_\_\_\_\_ / <...>

Комиссии ФАС России:

(подпись)

Члены Комиссии ФАС России: \_\_\_\_\_ / <...>

(подпись)

\_\_\_\_\_ / <...>

(подпись)

\_\_\_\_\_ / <...>

(подпись)

