

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а  
55

тел. 50-31-

**РЕШЕНИЕ**

по делу: № 072/07/18.1–84/2023

07.07.2023

Тюмень

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель "..." – Заместитель руководителя  
Комиссии: – начальник отдела  
контроля закупок;

Члены комиссии: "..." – Ведущий специалист-  
эксперт отдела контроля  
закупок;

"..." – Специалист-эксперт  
отдела контроля закупок;

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело №

072/07/18.1–84/2023 по жалобе "...-..." (далее – Заявитель) на действия "...-..." (далее – Заказчик) при проведении запроса предварительных предложений в электронной форме, участниками которого являются только СМСП на поставку товара (вода бутилированная и бутыл) "...-..." (реестровый номер закупки: 32312515052), далее также – Закупка,

в отсутствие представителя Заявителя, уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом;

с участием представителя Заказчика: "...-..." по доверенности № 163 от 04.07.2023;

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России) поступила жалоба "...-..." на действия "...-..." при проведении запроса предварительных предложений в электронной форме, участниками которого являются только СМСП на поставку товара (вода бутилированная и бутыл) "...-..." (реестровый номер закупки: 32312515052).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Заявитель в содержании жалобы выражает несогласие с положениями закупочной документации, в частности, по мнению Заявителя:

1. Заказчиком в нарушение ч. 3 ст. 3.4 Закона о закупках неправомерно ограничены сроки подачи заявок на участие в конкурентной закупке 1 рабочим днём;

2. Заказчиком в п. 16.5 закупочной Документации утверждён срок заключения Договора, в нарушение ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках;

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что запрос предварительных предложений является неконкурентной закупкой, в соответствии с условиями проведения которой (утверждёнными Положением Заказчика) оператором электронной торговой площадки при проведении запроса предварительных предложений все заявки участников Закупки направляются участнику единовременно в срок окончания срока подачи заявок на участие в Закупке, соответственно закупочная документация составлена в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Протоколом наблюдательного совета "...-..." от 26.04.2023 № 8 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг "...-..." (далее – Положение, Положение о закупке), которое 03.05.2023 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Пунктом 12 Извещения определена дата и время начала рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки: с 13.00 часов

26.06.2023.

Как установлено материалами дела, 22.06.2023 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32312515052), Заказчиком было размещено Извещение о проведении запроса предварительных предложений в электронной форме, участниками которого являются только СМСП на поставку товара (вода бутилированная и бутыль) "...-..." (далее – Документация).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 26.06.2023 в 13:00 (дата и время с момента наступления, которого в течении 1 часа Оператор ЭП должен направить Заказчику предварительные предложения).

В соответствии с ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках, **договор по результатам конкурентной закупки** заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Пунктом 3 части 3 статьи 3.4 Закона о закупках утверждено, что **Заказчик при осуществлении конкурентной закупки** с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении **запроса предложений в электронной форме** не менее чем за пять рабочих дней до дня проведения такого запроса предложений. При этом начальная (максимальная) цена договора не должна превышать пятнадцать миллионов рублей.

Согласно п. 20.1 Положения, **под запросом предварительных предложений в электронной форме** (далее для целей настоящего раздела – запрос предварительных предложений, закупка) **понимается неконкурентная закупка**, проведение которой обеспечивается оператором электронной площадки на электронной площадке, предусмотренной частью 10 статьи 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ, при которой заказчик определяет участника (участников) закупки из числа СМСП, с которым (которыми) заключается договор (договоры), из участников закупки, определенных оператором электронной площадки.

Таким образом, поскольку Заказчиком размещён запрос предварительных предложений в электронной форме, который относится к неконкурентному

способу закупки, доводы Заявителя о несоответствии закупочной документации Заказчика положениям ч. 15 ст. 3.2, ч. 3 ст. 3.4 Закона о закупках, регламентирующих порядок проведения конкурентных закупок (в частности Запрос предложений) являются несостоятельными, соответственно, Комиссия Управления полагает жалобу необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу "...-..." на действия "...-..." при проведении запроса предварительных предложений в электронной форме, участниками которого являются только СМСП на поставку товара (вода бутилированная и бутылка) "...-..." (реестровый номер закупки: 32312515052), **необоснованной**.

Председатель Комиссии:

"...-..."

Члены Комиссии:

"...-..."

"...-..."

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.