

Министерство здравоохранения
Красноярского края
ул. Красной Армии, 3, г. Красноярск, 660017

Агентство по управлению государственным
имуществом Красноярского края
ул. Ленина, 123а, г. Красноярск, 660009

КГБУЗ «Богучанская районная больница»
пер. Больничный, 10, с. Богучаны,
Красноярский край, 663430

ГПКК «Губернские аптеки»
пр. Мира, 96 г. Красноярск, 660017

ООО «Олтат»
ул. Октябрьская, 83, с. Богучаны,
Красноярский край, 663430

Решение
по делу № 50-16-17

27 декабря 2017 года
Красноярск

г.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 20 декабря 2017 года. В полном объеме решение изготовлено 27 декабря 2017 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Капсудин Е.В., заместитель руководителя управления; члены Комиссии – Фомушкина Ю.В., начальник отдела контроля органов власти; Тесленко М.А., главный государственный инспектор правового отдела, рассмотрела дело №50-16-17, возбужденное в отношении КГБУЗ «Богучанская районная больница» и Агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края по

признакам нарушения абз.1 и пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции», Закон о защите конкуренции),

при участии в заседании Комиссии:

- представителя ГПКК «Губернские аптеки» - <.....> Н.В. (по доверенности от 25.07.2016) (до и после перерыва);
- законного представителя ООО «Олтат» - <.....> О.А. (до и после перерыва);
- представителя ООО «Олтат» - <.....> Ю.А. (по доверенности от 27.04.2017) (до и после перерыва);
- представителя Министерства здравоохранения Красноярского края - <.....> Д.М. (по доверенности от 25.09.2017) (после перерыва)

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю поступило заявление ООО «Олтат» (вх. №948 от 24.01.2017) с жалобой на действия КГБУЗ «Богучанская районная больница», выразившиеся в расторжении трех договоров аренды от 02.03.2015 нежилых помещений, расположенных по адресам: с. Богучаны, пер.Больничный, 10 Т; п. Шиверский, ул.Лесная, 25; п. Гремучий, ул. Московская, 17, используемых ООО «Олтат» для размещения аптечных пунктов.

В целях полного, объективного рассмотрения заявления у ООО «Олтат» и КГБУЗ «Богучанская районная больница» была запрошена информация (исх. № 2774 от 22.02.2017), по результатам анализа которой было установлено следующее.

Общество с ограниченной ответственностью «Олтат» на основании бессрочной лицензии № ЛО-24-02-000843 от 20 мая 2013 года осуществляет деятельность по розничной торговле лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптека) на территории Богучанского района.

Между КГБУЗ «Богучанская районная больница» и ООО «Олтат» были заключены следующие договоры аренды краевого имущества:

- договор аренды от 02.03.2015 части нежилого помещения площадью 14,0 кв.м. (в здании ФАП) под размещение аптечного пункта в п. Шиверский по адресу ул. Лесная, 25;
- договор аренды от 02.03.2015 части нежилого помещения площадью 12,0 кв.м. (в здании поликлиники) под размещение аптечного пункта в с. Богучаны по адресу пер. Больничный, 10Т;
- договор аренды от 02.03.2015 части нежилого помещения площадью 14,0 кв.м. (в здании Гремучинская врачебная амбулатория) под размещение аптечного пункта в п. Гремучий по адресу ул. Московская, 17.

Вышеуказанные договоры были заключены с согласия Агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края № 10-418/23724 от 21.01.2015.

Дополнительными соглашениями от 01.06.2016, от 01.10.2016, от 01.11.2016 от 01.09.2016 к вышеуказанным договорам срок аренды выше указанного муниципального имущества продлевался сроком до 31.12.2016

09.12.2016 КГБУЗ «Богучанская районная больница» направило в адрес ООО «Олтат» письмо, согласно которому учреждение уведомляет Общество о том, что с 09.01.2017 расторгает вышеуказанные договоры аренды краевого имущества (части нежилых помещений) и просит Общество принять меры по освобождению арендуемых помещений.

Из пояснений КГБУЗ «Богучанская районная больница», представленных по запросу антимонопольного органа, следует, что договор аренды от 02.03.2015 на часть нежилого помещения, расположенного в п. Шиверский был расторгнут с Обществом в связи с окончанием срока аренды договора и необходимостью использования арендуемого помещения для нужд Шиверского ФАПа. Два других договора аренды от 02.03.2015 на часть нежилых помещений, расположенных в с. Богучаны и п. Гремучий были расторгнуты так же в связи с окончанием сроков аренды договоров. При этом, КГБУЗ «Богучанская районная больница» сообщает, что помещения, которые ранее занимало ООО «Олтат» в с. Богучаны и п. Гремучий были переданы с согласия Агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края № 92-1018829/18894 от 09.12.2016 в аренду ГПКи «Губернские аптеки» по договорам № ДУ 800/16-16, № ДУ793/16-16 от 29.12.2016.

Так же КГБУЗ «Богучанская районная больница» сообщило, что в п. Шиверский иных пунктов продажи лекарств и медикаментов не имеется. В п. Гремучий имеется аптечный пункт, принадлежащий ГПКи «Губернские аптеки», а в с. Богучаны находится несколько аптек, принадлежащих ГПКи «Губернские аптеки», ООО «Мир здоровья», ООО «Олтат».

Публичные процедуры при заключении КГБУЗ «Богучанская районная больница» с ГПКи «Губернские аптеки» вышеуказанных договоров аренды государственного имущества (части нежилых помещений) не проводились. Вместе с тем, при рассматриваемых обстоятельствах, передача государственного имущества в аренду без проведения торгов при наличии более одного заинтересованного лица в получение такого имущества, приводит к недопущению, ограничению, устранению конкуренции ввиду следующего.

По данному факту на основании приказа Красноярского УФАС России № 106 от 20.04.2017 в отношении КГБУЗ «Богучанская районная больница» и Агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края было возбуждено дело № 50-16-17 по признакам нарушения абз. 1 и пункта 4 статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в осуществлении согласованных действий по передаче без проведения торгов ГПКи «Губернские аптеки» краевого имущества (части нежилых помещений, расположенных по адресам: с. Богучаны, пер.Больничный, 10 Т; п. Гремучий, ул. Московская, 17) по договорам № ДУ 800/16-16, № ДУ793/16-16 от 29.12.2016 с согласия Агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края № 92-1018829/18894 от 09.12.2016, что повлекло недопущение конкуренции за право пользования данным имуществом и доступа на рынок фармацевтической деятельности на территории

Богучанского района, и ограничило права и законные интересы ООО «Олтат».

В ходе рассмотрения из документов, представленных сторонами и данных пояснений, было установлено следующее.

КГБУЗ «Богучанская районная больница» не согласилось с вменяемым нарушением, представило следующие пояснения (вх. № 8560 от 12.05.2017).

Передача имущества в аренду ГПКК «Губернские аптеки» осуществлялась без проведения торгов на основании пункта 14 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» так как общая площадь передаваемого имущества составляет не более чем двадцать квадратных метров и не превышает десять процентов площади соответствующих помещений.

Договоры аренды краевого имущества (части нежилых помещений) заключались с соблюдением требований Постановления Правительства Красноярского края от 31.07.2014 №337-п «Об утверждении порядка закрепления имущества, находящегося в собственности Красноярского края, на праве оперативного управления за краевыми государственными учреждениями, порядка передачи имущества, находящегося в собственности Красноярского края, краевым унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или оперативного управления и порядка принятия решения об изъятии у краевых казенных предприятий, краевых государственных учреждений закрепленного за ними на праве оперативного управления излишнего, неиспользуемого или используемого имущества».

Все необходимые согласования, а именно, от Министерства здравоохранения Красноярского края и Агентства по управлению государственным имуществом Учреждением были получены.

Письмом от 17.05.2016 № 705 КГБУЗ «Богучанская районная больница» (далее - Учреждение) обратилось в адрес Министерства здравоохранения Красноярского края (далее- Министерство) с просьбой дать заключение о целесообразности передачи в аренду части краевого имущества, находящегося в государственной собственности Красноярского края, расположенных в том числе по адресам: с. Богучаны, пер.Больничный, 10 Т; п. Гремучий, ул. Московская, 17, используемых ООО «Олтат» для размещения аптечных пунктов.

Министерство здравоохранения Красноярского края письмом от 14.06.2016 № 71/11-10/9491 согласовала передачу вышеуказанного имущества, а так же отметило, что необходимость использования указанного имущества в иных целях, для решения государственных задач, отсутствует.

Впоследствии, КГБУЗ «Богучанская районная больница» обратилось в адрес Агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края с просьбой так же согласовать передачу указанного имущества в аренду ООО «Олтат» (письмо от 17.11.2016 № 1733). 9 декабря 2016 года Агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края согласовала Учреждению передачу указанного имущества (письмо № 92-10-18828/18894).

Не смотря на это, в целях исполнения приказа Министерства здравоохранения Красноярского края №71/10-16/15887 от 31.08.2015, а также в соответствии с

Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" Учреждением были заключены договоры аренды с ГПКК «Губернские аптеки» на помещения в п. Гремучий и с. Богучаны, которые ранее занимало ООО «Олтат».

Заключение договоров аренды с ГПКК «Губернские аптеки» было обусловлено тем, что данная организация является единственной, которая занимается льготным лекарственным обеспечением населения в Богучанском районе (предоставлением региональной и федеральной льготы).

Приоритет в заключении договоров аренды был отдан ГПКК «Губернские аптеки», так как последнее выполняет социально-значимые функции. КГБУЗ «Богучанская РБ» не занимается коммерцией и отдала предпочтение ГПКК «Губернские аптеки» не с целью получения материальной выгоды, а с целью выполнения рекомендаций Министерства здравоохранения Красноярского края - о заключении договоров аренды об использовании площадей в иных целях, а именно, для решения государственных задач.

На рассмотрении дела главный врач КГБУЗ «Богучанская районная больница» Трофимчук С.Л. (на заседании, состоявшемся 26.09.2017) пояснил, что договор аренды помещений, расположенных по адресам: с. Богучаны, пер. Больничный, 10 Т; п. Гремучий, ул. Московская, 17, были заключены с ГПКК «Губернские аптеки» с целью обеспечения населения льготными лекарственными средствами. Такое решение, по словам главного врача, было принято им самостоятельно. На вопрос Комиссии о возможности размещения на площадях поликлиники в с. Богучаны по адресу пер. Больничный, 10Т, Гремучинской врачебной амбулатории в п. Гремучий по адресу ул. Московская, 17 двух аптечных пунктов ответил, что такая возможность отсутствует.

Из документов, представленных КГБУЗ «Богучанская районная больница» в материалы дела следует, что 02.08.2016 в адрес Учреждения поступило письмо от Министерства здравоохранения Красноярского края № 71/11-10/12035, из которого следует, что во исполнение пункта 2 перечня поручений Губернатора Красноярского края от 11.05.2016 № 70ГП Министерство направляет в адрес КГБУЗ «Богучанская районная больница» и иных учреждений здравоохранения Красноярского края перечень зданий медицинских организаций Красноярского края где имеется потребность в размещении аптечных пунктов ГПКК «Губернские аптеки» и просьбой рассмотреть возможность предоставления ГПКК «Губернские аптеки» помещений в зданиях, указанных в перечне. В указанный перечень так же вошли здания, расположенные по адресам: с. Богучаны, пер. Больничный, 10 Т; п. Гремучий, ул. Московская, 17, в которых деятельность по реализации лекарственных средств на момент получения письма осуществляло ООО «Олтат».

09 декабря 2016 года в адрес КГБУЗ «Богучанская районная больница» так же обратилось ГПКК «Губернские аптеки» со ссылкой на пункт 2 перечня поручений Губернатора Красноярского края от 11.05.2016 № 70ГП с просьбой рассмотреть возможность предоставления в аренду части помещений в зданиях, расположенных по адресам: с. Богучаны, пер. Больничный, 10 Т; п. Гремучий, ул. Московская, 17.

В материалы дела от Министерства здравоохранения Красноярского края были представлены следующие пояснения (исх. № 8700 от 02.06.2017).

Необходимость использования площадей, расположенных по адресам с. Богучаны пер. Больничный 10, п. Гремучий ул. Московская 17, используемых под аптечные пункты, для решения иных государственных задач отсутствует.

Во исполнение пункта 2 перечня поручений Губернатора Красноярского края от 11.05.2016 № 70ГП, которым Министерству совместно с ГПКК «Губернские аптеки» поручено рассмотреть вопрос о возможности предоставления помещений под аптечные пункты ГПКК «Губернские аптеки» на площадях поликлиник, Предприятием в адрес Министерства письмом от 12.07.2016 № 2811.1 направлены сведения о медицинских организациях, в зданиях которых Предприятие просит оказать содействие в размещении аптечных пунктов. Министерство в целях исполнения поручения направило руководителям соответствующих медицинских организаций письмо от 02.08.2016 № 71/11-10-12035 о рассмотрении возможности размещения аптечных пунктов Предприятия. В число указанных организаций вошла и КГБУЗ «Богучанская районная больница».

От Администрации Губернатора Красноярского края были представлены следующие пояснения (исх. №5-012193 от 18.09.2017).

Подпунктом «б» пункта 11 перечня поручения Президента Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 02.04.2016 № ДМ-П12-1826 высшим должностным лицам субъекта Российской Федерации было поручено лично провести в 2016 году проверку в аптечных организациях на предмет ассортимента и уровня цен на жизненно необходимые лекарственные препараты. В рамках исполнения указанного поручения Губернатор Красноярского края посещал в том числе аптеку «Фармация», где проводил выездное совещание по вопросу обеспечения граждан жизненно необходимыми и важнейшими лекарственными средствами.

В ходе совещания обсуждались вопросы, связанные, в том числе с территориальными особенностями Красноярского края, проблемные вопросы региональной системы лекарственного обеспечения жителей края в части доступности и качества лекарственных препаратов как в амбулаторных так и в стационарных условиях.

Как одну из возможных мер по обеспечению доступности и качества реализуемых гражданам лекарств, участники совещания предложили размещение аптечных пунктов в медицинских организациях, в первую очередь в северных и труднодоступных территориях края, что позволило бы решить вопрос поставки лекарственных средств своевременно и в необходимом объеме. В связи с чем и был сформулирован пункт 2 перечня поручения Губернатора края от 28.06.2017 № 70ГП, а именно «Министерству здравоохранения рассмотреть вопрос о возможности предоставления помещений под аптечные пункты ГПКК «Губернские аптеки» на площадях поликлиник».

Администрация Губернатора Красноярского края отмечает, что прямого указания на необходимость предоставления в краевых учреждениях здравоохранения помещений для размещения аптечных пунктов ГПКК «Губернские аптеки». Согласно поручению Министерству было необходимо только рассмотреть такую возможность. Осуществлять какие-либо действия в данном направлении как министерство, так и подведомственные ему учреждения и ГПКК «Губернские аптеки» только в соответствии с требованиями законодательства.

От представителя ГПКК «Губернские аптеки» были представлены следующие пояснения.

ГПКК «Губернские аптеки» (далее - Предприятие) осуществляет отпуск лекарственных препаратов федеральным и региональным льготополучателям на основании государственных контрактов об оказании услуг уполномоченного склада, заключаемых с Министерством здравоохранения Красноярского края.

На основании государственного контракта об оказании услуг уполномоченного склада от 05.12.2016 № 2017/16/9-е/и, заключенного между Министерством здравоохранения Красноярского края и ГПКК «Губернские аптеки» по итогам электронного аукциона, предприятие оказывает услуги по обеспечению граждан Красноярского края лекарственными препаратами, подлежащими предоставлению гражданам бесплатно (льготное обеспечение).

Исполнение указанного государственного контракта осуществляется через собственные структурные подразделения Предприятия, а также через структурные подразделения муниципальных аптечных предприятий. Так, на территории Новобирилюсского района привлечено в качестве пункта отпуска лекарственных средств МУП «Центральная районная аптека № 249», на территории Назаровского района - МУП «Фармация-Центральная районная аптека № 57». Указанные муниципальные предприятия привлечены к исполнению государственных контрактов в связи с отсутствием на территории Новобирилюсского и Назаровского районов структурных подразделений ГПКК «Губернские аптеки».

На территории г. Ачинска и Ачинского района к исполнению государственных контрактов привлечено МУП «Аптека № 27», которая начала участвовать в реализации программ льготного лекарственного обеспечения задолго до создания в г. Ачинске структурных подразделений ГПКК «Губернские аптеки». В сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации, отпуск льготных лекарственных средств населению производится медицинскими государственными учреждениями, на основании заключенных с Предприятием договоров комиссии.

Привлечение иных юридических лиц в качестве соисполнителей по государственным контрактам Предприятием не осуществляется в связи с наличием риска включения в реестр недобросовестных поставщиков в случае ненадлежащего исполнения обязательств привлеченными юридическими лицами.

Губернатором Красноярского края с целью обеспечения жителей населенных пунктов Красноярского края лекарственными препаратами, в том числе предоставляемыми по льготе, выдано поручение Министерству здравоохранения Красноярского края совместно с предприятием рассмотреть возможность открытия аптечных пунктов на базе поликлиник (Перечень поручений Губернатора Красноярского края № 70 ГП от 28.06.2016).

Ввиду указанного, ГПКК «Губернские аптеки», с целью повышения доступности лекарственной помощи населению Красноярского края, обратилось в адрес КГБУЗ «Богучанская районная больница» (заявление от 09.12.2016) с просьбой передать в аренду нежилые помещения в структурных подразделениях больницы, расположенных в с. Богучаны и п. Гремучий Красноярского края. В ответ на

обращение КГБУЗ «Богучанская районная больница» направило информацию о характеристиках помещений, которые может предоставить предприятию в аренду.

В материалы дела от ГПКК «Губернские аптеки» (исх. № 1771/7.1.4 от 17.05.2017) представлены сведения об объеме выручки Предприятия, полученной от осуществления фармацевтической деятельности в арендуемых помещениях (части нежилых помещений), расположенных по адресам: с. Богучаны, пер. Больничный, 10 Т; п. Гремучий, ул. Московская, 17) за период первого полугодия 2017 года с разбивкой полученного дохода от реализации льготных лекарственных средств и реализацией лекарственных в розницу. От реализации лекарственных средств в розницу за первое полугодие 2017 года предприятие получило 838 090,77 рублей (аптечный пункт в п. Гремучий, ул. Московская 17), 703 905,00 (аптечный пункт в с. Богучаны, пер. Больничный 10Т).

Представители Заявителя - ООО «Олтат» по настоящему делу поддержали позицию, изложенную в заявлении, считают действия ответчиков по настоящему делу незаконными и необоснованными, препятствующими осуществлению деятельности Общества.

Законный предатель Общества пояснила, что оснований для расторжения (отказа в пролонгации) договоров аренды краевого имущества (части нежилых помещений) у Учреждения не имелось, так как ООО «Олтат» добросовестно эксплуатировало данное имущество, своевременно вносило арендную плату.

В связи с закрытием вышеуказанных аптечных пунктов в с. Богучаны и п. Гремучий упущенная выгода за пять месяцев 2017 года составила: 287 065 рублей в связи с закрытием аптечного пункта в с. Богучаны; 203 876 рублей в связи с закрытием аптечного пункта в п. Гремучий.

С позицией КГБУЗ «Богучанская районная больница» о заключении договора с ГПКК «Губернские аптеки» в связи с наличием потребности по размещению аптечного киоска, в котором будет осуществляться отпуск льготных лекарственных средств, законный представитель ООО «Олтат» не согласилась и пояснила, что в с. Богучаны уже имеется аптечный пункт ГПКК «Губернские аптеки», который находится через дорогу от нежилого помещения в здании поликлинического отделения Богучанской районной больницы, арендатором которого ранее являлось ООО «Олтат». Кроме того, представители Заявителя пояснили, что в случае необходимости ООО «Олтат» так же было готово рассмотреть вопрос о реализации льготных лекарственных средств в арендуемых нежилых помещениях (аптеках) в с. Богучаны и п. Гремучий. Однако, ни при действующих арендных отношениях с КГБУЗ «Богучанская районная больница», ни при расторжении договоров аренды нежилых помещений, такого требования к ООО «Олтат» не предъявлялось.

Вопрос о закрытии аптечных пунктов ООО «Олтат» на территории Богучанского района был предметом рассмотрения Администрации Богучанского района в связи с неоднократными обращениями жителей Богучанского района.

Из письма Администрации Богучанского района (исх. № 19.01.2017 № 01/30-159) адресованного ООО «Олтат» следует, что в связи с неоднократными обращениями жителей Богучанского района с жалобой на закрытие аптечных

пунктов ООО «Олтат» Главой район были направлены письма в адрес Министерства здравоохранения Красноярского края с просьбой вмешаться в сложившуюся ситуацию, поскольку население района будет лишено возможности бесперебойного лекарственного обеспечения так как для заключения договоров с иными аптечными организациями потребуется длительное время в том числе для получения соответствующей лицензии такими организациями. Так же из указанного письма следует, что «согласно устной информации, представленной главным врачом КГБУЗ «Богучанская районная больница» имеет право без проведения конкурсных процедур предоставлять помещения в аренду по согласованию с Агентством по управлению государственным имуществом Красноярского края. Арендзуемые помещения являются краевой собственностью, вышеуказанное решение о прекращении арендных отношений с ООО «Олтат» принято на уровне Министерства здравоохранения Красноярского края».

Так же представитель ООО «Олтат» сообщил, что на территории Красноярского края с конца 2016 года – начала 2017 года происходит массовое заключение договоров аренды нежилых помещений под размещение аптечных пунктов между учреждениями здравоохранения Красноярского края и ГПКК «Губернские аптеки».

Путем направления Красноярским УФАС России запроса информации (исх. №13178 от 07.08.2017) в адрес учреждений здравоохранения Красноярского края, на которых было указано Заявителем, на предмет наличия заключенных договоров аренды имущества под размещение аптечных пунктов с ГПКК «Губернские аптеки», было установлено, что в 2017 году ГПКК «Губернские аптеки» заключило договоры аренды имущества под размещение аптечных пунктов со следующими учреждениями здравоохранения: КГБУЗ « Больница п. Кедровый», КГБУЗ «Красноярская городская поликлиника № 14», КГБУЗ « Большемуртинская РБ», КГБУЗ «Сухобузимская районная больница», КГБУЗ «Иланская районная больница», КГБУЗ «Балахтинская РБ», КГБУЗ «Красноярский Краевой клинический онкологический диспансер имени А.И. Крыжановского», КГБУЗ «Сосновоборская районная больница», КГБУЗ «Красноярская межрайонная больница №2», КГБУЗ «Бирилюсская районная больница».

Из информации, представленной ГПКК «Губернские аптеки» (исх. № 3510/7.1.4 от 12.09.2017) следует, что количество точек отпуска лекарственных средств (по региональной льготе) на дату 01.08.2017 составляет 125 точек отпуска, при этом, около 40% из них расположены на площадях учреждений здравоохранения Красноярского края.

Агентство по управлению государственным имуществом Красноярского края с вменяемым нарушением так же не согласилось, считает, что в его действиях отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства, поскольку из содержания писем № 10-418/23724 от 21.01.2015, № 92-1018829/18894 от 09.12.2016 следует, что согласие на передачу в аренду краевого имущества (нежилых помещений) было дано КГБУЗ «Богучанская районная больница» Агентством с условием соблюдения требований Закона о защите конкуренции. Кроме того, в письме от 17 ноября 2016 года КГБУЗ «Богучанская районная больница» просила у Агентства согласовать передачу в аренду части нежилых помещений, в том числе по адресам: в с. Богучаны, пер. Больничный, 10; п. Гремучий, ул. Московская, 17 с целью осуществления фармацевтической деятельности ООО «Олтат». Отдельного согласия на передачу указанного имущества ГПКК «Губернские аптеки» Агентство

КГБУЗ «Богучанская районная больница» не давало.

В связи с установлением факта отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства, в действиях Агентства по управлению государственным имуществом, Комиссия пришла к выводу о необходимости прекращения участия Агентства в рассмотрении дела.

Вместе с тем, Комиссия установила признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях ГПКК «Губернские аптеки» и Министерства здравоохранения Красноярского края ввиду следующего.

КГБУЗ «Богучанская районная больница» в материалы дела представило информацию, свидетельствующую о том, что учреждение так же получало согласие у Министерства здравоохранения Красноярского края на передачу нежилых помещений по адресам: Богучанский район, с. Богучаны, пер. Больничный, 10; Богучанский район п. Гремучий, ул. Московская, 17.

Так письмом от 17.05.2016 № 705 КГБУЗ «Богучанская районная больница» просило у Министерства здравоохранения Красноярского края дать заключение о целесообразности передачи в аренду краевого имущества, для осуществления фармацевтической и торгово-розничной деятельности ООО «Олтат» части помещений, расположенных по вышеуказанным адресам.

14 июня 2016 года Министерство здравоохранения Красноярского края письмом № 71/11-10/9491 согласовала КГБУЗ «Богучанская районная больница» передачу вышеуказанного имущества с указанием на отсутствие необходимости использования указанного в письме КГБУЗ «Богучанская районная больница» имущества в иных целях для решения государственных задач.

Вместе с тем, 02 августа 2016 года Министерство здравоохранения направляет в адрес КГБУЗ «Богучанская районная больница» и иных медицинских организаций письмо № 71/11-10-12035 с указанием объектов, расположенных по адресам: Богучанский район, с. Богучаны, пер. Больничный, 10; Богучанский район п. Гремучий, ул. Московская, 17 и иных объектов, в которых имеется потребность в размещении аптечного киоска ГПКК «Губернские аптеки» и просьбой рассмотреть вопрос о возможности предоставления ГПКК «Губернские аптеки» помещений на соответствующих площадях зданий медицинских организаций. Указанные обстоятельства, в том числе подтверждаются пояснениями Министерства здравоохранения Красноярского края (исх. № 71/11-10/10301 от 06.07.2017).

В ответ на вышеуказанное письмо КГБУЗ «Богучанская районная больница» сообщило (письмо № 01-09/723 от 04.08.2016), что имеет возможность предоставления ГПКК «Губернские аптеки» помещений для размещения аптечных пунктов по адресам: с. Богучаны, пер. Больничный, 10; п. Гремучий, ул. Московская, 17.

Из пояснений ГПКК «Губернские аптеки», представленных в материалы дела от 12.09.2017 № 3510-7.1.4, следует, что при направлении в адрес Министерства здравоохранения письма от 12.07.2016 № 2811.1 об оказании содействия в предоставлении помещений по вышеуказанным адресам и письма в адрес КГБУЗ «Богучанская районная больница» о заключении договоров аренды на данные помещений (от 09.12.2016 № 187/СО) Предприятие было осведомлено о том, что

деятельность по реализации лекарственных средств по указанным адресам осуществляет ООО «Олтат».

Из письма Администрации Богучанского района Красноярского края (исх. № 01/30-159 от 19.01.2017) следует, что «согласно устной информации, представленной главным врачом КГБУЗ «Богучанская районная больница» решение о прекращении арендных отношений с ООО «Олтат» принято на уровне министерства здравоохранения края». Из ответа Министерства здравоохранения Красноярского края № 71/17-34 от 01.02.2017, направленного в адрес Администрации Богучанского района в ответ на письмо № 01/30-60, следует, что Министерство контролирует ситуацию, связанную с организацией ГПКК «Губернские аптеки» лекарственного обеспечения в п. Шиверский и п. Гремучий Богучанского района.

В письме Министерства здравоохранения Красноярского края от 06.04.2017 года № 71/11-10/5179, адресованного руководителям подведомственных учреждений, Министерство указывает, что предпочтительным представляется передача в аренду имущества организациям, выполняющим социально значимые функции и виды деятельности в том числе осуществляющим льготное лекарственное обеспечение граждан в соответствии с федеральными и краевыми законами. При наличии ранее заключенных договоров аренды Министерство обращает внимание, что арендодатель вправе отказать арендатору в заключении договора на новый срок в случае принятия в установленном порядке решения об использовании площадей в иных целях для решения государственных задач.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях Министерства здравоохранения Красноярского края, ГПКК «Губернские аптеки» и КГБУЗ «Богучанская районная больница» усматриваются признаки нарушения абзаца 1 и пункта 4 статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции» о чем вынесено определение от 26.09.2017, которым Министерство здравоохранения Красноярского края и ГПКК «Губернские аптеки» привлечены в качестве ответчиков, а участие в рассмотрении дела Агентства по управлению государственным имуществом Красноярского края в качестве ответчика прекращено.

В материалы дела от Министерства здравоохранения Красноярского края были представлены следующие пояснения (исх. № 71/17-34/15877 от 20.10.2017).

Во исполнение пункта 2 перечня поручений Губернатора Красноярского края от 11.05.2016 № 70ГП, которым Министерству совместно с ГПКК «Губернские аптеки» поручено рассмотреть вопрос о возможности предоставления помещений под аптечные пункты ГПКК «Губернские аптеки» на площадях поликлиник, Предприятием в адрес Министерства письмом от 12.07.2016 № 2811.1 направлены сведения о медицинских организациях, действующих на территории Красноярского края, в зданиях которых Предприятие просит Министерство оказать содействие в размещении аптечных пунктов.

Министерство в целях исполнения поручения Губернатора Красноярского края направило руководителям медицинских организаций, на которых было указано в обращении ГПКК «Губернские аптеки» от 12.07.2016 № 2811.1, письмо от 02.08.2016 № 71/11-10-12035 о рассмотрении возможности размещения аптечных пунктов Предприятия. В число указанных организаций вошла и КГБУЗ «Богучанская районная больница».

По мнению Министерства, указанное письмо не содержало обязательных указаний, приказов или предписаний о прекращении арендных отношений с иными организациями в пользу ГПКК «Губернские аптеки» или предоставлении предприятию иных преимуществ. При этом, Министерство отмечает, что заключение о целесообразности передачи в аренду имущества ООО «Олтат» от 14.06.2016 № 71/11-10/9491 отозвано не было.

Ввиду указанного, Министерство полагает, что в его действия отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

ГПКК «Губернские аптеки» так же не согласилось с вменяемым нарушением, представило в материалы дела следующие пояснения (вх. №19863 от 20.10.201 исх. № 4120/7.1.4).

ГПКК «Губернские аптеки» считает, что в действиях Предприятия, Министерства и КГБУЗ «Богучанская районная больница» отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства ввиду следующего.

Предприятие не обращалось с просьбой передать в аренду именно те помещения, которые занимало ООО «Олтат», так же не просило заключить договоры аренды имущества без проведения конкурсных процедур. Информацией о том, на каких условиях, на какие помещения и на какой срок были оформлены арендные отношения между ООО «Олтат» и КГБУЗ «Богучанская районная больница», ГПКК «Губернские аптеки» не обладало, как и информацией о наличии/отсутствии свободных площадей в зданиях поликлиники для передачи в аренду.

КГБУЗ «Богучанская районная больница» является самостоятельным хозяйствующим субъектом, который вправе самостоятельно принимать решения о заключении, продлении либо расторжении договоров аренды. Руководитель (Главный врач) КГБУЗ «Богучанская районная больница» при рассмотрении дела пояснил, что решение о том, что договоры аренды имущества с ООО «Олтат» на новый срок заключаться не будут было принято им самостоятельно.

Целью направления ГПКК «Губернские аптеки» обращения в адрес Министерства здравоохранения об оказании содействия в предоставлении помещений в медицинских организаций, а так же письма в адрес КГБУЗ «Богучанская районная больница» о предоставлении помещений в аренду являлось обеспечение льготными лекарственными средствами в шаговой доступности.

В письме от 02.08.2016 № 71/11-10-12035, по мнению ГПКК «Губернские аптеки», Министерство здравоохранения просило рассмотреть возможность предоставления ГПКК «Губернские аптеки» помещений для размещений аптечных пунктов и не указывало на необходимость расторжения договоров аренды с иными аптечными организациями, так же не указывало о передаче предприятию помещений с нарушением требований действующего законодательства.

На основании части 5.1 статьи 45 ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия

решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства

В соответствии с пунктом 10.8 Приказа ФАС России от 28.04.2010 N 220 (ред. от 20.07.2016) "Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке" (Зарегистрировано в Минюсте России 02.08.2010 N 18026) по делам, возбужденным по признакам нарушения [статьи 16](#) Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

а) определение временного интервала исследования товарного рынка;

б) определение продуктовых границ товарного рынка.

в) определение географических границ товарного рынка.

Анализ и оценка состояния конкурентной среды на рынке предоставления права пользования государственным имуществом – частью нежилого помещения площадью 12,0 кв.м. (в здании поликлиники) под размещение аптечного пункта в с. Богучаны по адресу пер. Больничный, 10; частью нежилого помещения площадью 14,0 кв.м. (в здании Гремучинская врачебная амбулатория) под размещение аптечного пункта в п. Гремучий по адресу ул. Московская, 17, показал следующее.

Первоначально в отношении указанного имущества были заключены следующие договоры с ООО «Олтат»: договор аренды от 02.03.2015 части нежилого помещения площадью 12,0 кв.м. (в здании поликлиники) под размещение аптечного пункта в с. Богучаны по адресу пер. Больничный, 10; договор аренды от 02.03.2015 части нежилого помещения площадью 14,0 кв.м. (в здании Гремучинская врачебная амбулатория) под размещение аптечного пункта в п. Гремучий по адресу ул. Московская, 17.

В последующем были заключены договоры аренды №ДУ 800/16-16, № ДУ 793/16-16 от 29.12.2016 с ГПКК «Губернские аптеки».

Таким образом, временной интервал исследования товарного рынка определен периодом 02.03.2015 (дата заключения договоров аренды с ООО «Олтат») - 29.12.2016 (дата заключения договоров с ГПКК «Губернские аптеки»).

На исследуемом товарном рынке под товаром понимается объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу) предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот. Таким образом, предоставление права владения и (или) пользования государственным имуществом может рассматриваться как товар.

Так как товаром является право владения и (или) пользования государственным имуществом, расположенных в муниципальных образованиях п. Гремучий и с. Богучаны, следовательно, единственным продавцом такого права может быть собственник имущества (или уполномоченное собственником лицо), в рассматриваемом случае - КГБУЗ «Богучанская районная больница». В связи с тем, что в границах одного муниципального образования существует только один собственник муниципального имущества, то аналогов рассматриваемого товара нет.

Таким образом, КГБУЗ «Богучанская районная больница» выступает единственным продавцом на рынке предоставления права пользования государственным имуществом - частью нежилого помещения площадью 12,0 кв.м. (в здании поликлиники) под размещение аптечного пункта в с. Богучаны по адресу пер. Больничный, 10; частью нежилого помещения площадью 14,0 кв.м. (в здании Гремучинская врачебная амбулатория) под размещение аптечного пункта в п. Гремучий по адресу ул. Московская, 17 на территории муниципальных образований п. Гремучий с. Богучаны.

Учитывая изложенное, за продуктовые границы исследуемого товарного рынка принимаются – предоставление права пользования государственным имуществом, расположенным на территории муниципальных образований п. Гремучий и с. Богучаны Богучанского района Красноярского края.

Географические границы рынка предоставления права пользования муниципальным имуществом в рассматриваемом случае определены территориями муниципальных образований - п. Гремучий и с. Богучаны Богучанского района Красноярского края.

В ходе исследования рассматриваемого товарного рынка установлено наличие непреодолимого административного барьера входа на рынок. Это обусловлено тем, что распоряжаться государственным имуществом может только его законный собственник (уполномоченное собственником лицо), в рассматриваемом случае КГБУЗ «Богучанская районная больница».

Возможность приобретения товара имеется у всех заинтересованных субъектов, осуществляющих (желающих осуществлять) деятельность с использованием рассматриваемого имущества - часть нежилого помещения площадью 12,0 кв.м. расположенного в с. Богучаны по адресу пер. Больничный, 10 (в здании поликлиники) под размещение аптечного пункта; часть нежилого помещения площадью 14,0 кв.м. расположенного в п. Гремучий по адресу ул. Московская, 17 (в здании Гремучинская врачебная амбулатория) под размещение аптечного пункта.

Как было установлено в ходе рассмотрения дела на территории муниципальных образований п. Гремучий и с. Богучаны Богучанского района Красноярского края имеется несколько хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по реализации лекарственных средств, а именно ООО «Мир здоровья», ООО «Олтат», ГППК «Губернские аптеки». Вместе с тем, указанными лицами состав хозяйствующих субъектов действующих на рынке реализации лекарственных средств не ограничен, поскольку любое заинтересованное лицо вправе войти на указанный рынок, в том числе путем приобретения права владения и (или) пользования государственным имуществом, расположенным в муниципальных образованиях п. Гремучий и с. Богучаны.

С учетом вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу, что рынок получения права владения и (или) пользования муниципальным имуществом на территориях муниципальных образований п. Гремучий и с. Богучаны является конкурентным среди покупателей данного права.

В соответствии с частью 1, 3 статьи 48.1 ФЗ «О защите конкуренции» перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного

законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

01 ноября 2017 года Комиссией Красноярского УФАС России по рассмотрению дела № 50-16-17 принято заключение об обстоятельствах дела.

На указанное заключение в материалы дела были представлены дополнительные пояснения (возражения) от лиц, участвующих в деле.

Министерство здравоохранения Красноярского края не согласилось с вменяемым нарушением, представило следующие пояснения (исх. № 17405 от 04.12.2017).

В соответствии с дословной формулировкой из письма от 02.08.2016 № 71/11-10/12035 Министерство «просит рассмотреть возможность предоставления ГПКК «Губернские аптеки» помещения...».

При этом указанное письмо, по мнению Министерства, не содержит указаний учреждениям о дальнейших действиях в случае возможности предоставления площадей ГПКК «Губернские аптеки», а лишь подразумевает направление в ответном письме информации о возможности предоставления ГПКК «Губернские аптеки» необходимых помещений, с целью формирования Министерством сводной информации и подготовки отчета об исполнении пункта 2 Перечня поручений Губернатора края от 28.06.2016 № 70ГП.

Рекомендаций о предпочтительном предоставлении помещений ГПКК «Губернские аптеки» Министерство не выдавало.

Работа с медицинскими организациями в рамках исполнения пункта 2 Перечня поручений Губернатора края от 28.06.2016 № 70ГП подразумевала направление в медицинские организации запроса о возможности предоставления площадей под аптечные пункты, сбора запрашиваемой информации, а также последующей обработки для подготовки сводного отчета об исполнении поручения. Действия Министерства были направлены на формирование сводной информации о возможности размещения аптечных пунктов ГПКК «Губернские аптеки» на площадях поликлиник для отчета Губернатору края.

Подведомственные Министерству бюджетные учреждения вправе в порядке и на условиях, установленных требованиями действующего законодательства Российской Федерации, сдавать имущество в аренду, в том числе с целью размещения аптечных пунктов, для получения дополнительного дохода и удобства пациентов за счет повышения доступности лекарственных средств.

Таким образом, заключение в 2016-2017 годах рядом подведомственных министерству учреждений договоров аренды с ГПКК «Губернские аптеки» обусловлено волеизъявлением данных учреждений и направлено на получение дополнительного дохода и обеспечение комфорта пациентов.

Письмо Министерства от 06.04.2017 № 71/11-10/5179, адресованное подведомственным организациям, о том, что «предпочтительным представляется передача в аренду имущества организациям, выполняющим социально значимые функции и виды деятельности, в том числе осуществляющим льготное

лекарственное обеспечение граждан в соответствии с федеральными и краевыми законами», направлено не с целью оказания содействия Предприятию, а в целях повышения доступности льготного лекарственного обеспечения населения путем увеличения числа точек отпуска лекарственных средств на льготных условиях.

При этом ГПКК «Губернские аптеки» не является единственной организацией в Красноярском крае, осуществляющей льготное лекарственное обеспечение, а возможность участия в системе льготного лекарственного обеспечения имеется у иных заинтересованных организаций.

От КГБУЗ «Богучанская районная больница» в материалы дела были представлены следующие возражения (исх. № 01-01/1301 от 05.12.2017).

Реализуя свое законное право на сдачу в аренду имущества, закрепленного за КГБУЗ «Богучанская районная больница» на праве оперативного управления, учреждение здравоохранения руководствовалось положениями: Гражданского кодекса РФ, Федерального закона «О защите конкуренции». Постановления Правительства Красноярского края от 26.02.2013 г. № 51-п «Об утверждении порядка принятия органами исполнительной власти Красноярского края решений, связанных с передачей в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Красноярского края», Постановлением Правительства Красноярского края от 13.08.2015 № 440-п «Об утверждении порядка осуществления органами исполнительной власти Красноярского края функций и полномочий учредителя краевых государственных учреждений».

Часть 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» определяет исчерпывающий перечень оснований, дающих возможность заключения договора аренды государственного имущества без проведения торгов. Из содержания и толкования данной нормы не следует, что отсутствие соперничества хозяйствующих субъектов и отсутствие ограничения конкуренции является обязательным условием для возможности реализации субъектом своего законного права.

Письмо Министерства от 02.08.2016 № 71/11-10/12035 не содержало обязательный характер и прямых указаний руководителям учреждений о заключении договоров аренды, а носило исключительно рекомендательный характер.

ГПКК «Губернские аптеки» так же не согласилось с вменяемым нарушением, представило следующие пояснения (исх. № 4768/7.1.3 от 04.12.2017).

Из материалов дела и пояснений Министерства следует, что обращение (исх. от 02.08.2016 № 71/11-10/12035) о рассмотрении возможности предоставления ГПКК «Губернские аптеки» помещений направлено руководителям медицинских организаций во исполнение поручения Губернатора Красноярского края (Перечень поручений № 70 ГП от 00.05.2016) и не содержит обязательных предписаний, предложений о расторжении договоров аренды с иными аптечными организациями.

В Заключении об обстоятельствах дела № 50-16-17 указано, что КГБУЗ «Богучанская районная больница» в ответ на вышеуказанное обращение сообщило (письмо № 01/09/723 от 04.08.2016), что имеет возможность предоставления помещений ГПКК «Губернские аптеки».

Однако в материалах дела данное письмо отсутствует, более того, в письме Министерства от 30.08.2016 № 71-11-10/3408, направленном в адрес Губернатора Красноярского края, указаны медицинские организации, которые положительно рассмотрели вопрос о возможности размещения аптечных пунктов ГПКК «Губернские аптеки», и КГБУЗ «Богучанская районная больница» в данном перечне отсутствует.

Руководитель КГБУЗ «Богучанская районная больница» на заседании Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю пояснил, что решение о том, что договор с ООО «Олтат» на новый срок заключаться не будет, было принято им самостоятельно, без каких-либо указаний со стороны Министерства и иных лиц.

Кроме того, договоры аренды между предприятием и КГБУЗ «Богучанская районная больница» заключены на основании обращения предприятия только через 5 месяцев после направления письма Министерства от 02.08.2016 № 71/11-10/12035, соответственно, факт направления письма Министерства и факт заключения договоров аренды между собой никак не связаны.

В соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» лицо, которому принадлежит передаваемое во владение или пользование имущество, может передавать такие права в отношении части или частей помещения, здания, строения или сооружения, если общая площадь передаваемого имущества составляет не более чем двадцать квадратных метров и не превышает десять процентов площади соответствующего помещения, здания, строения или сооружения, без проведения торгов.

При этом ни ФЗ «О защите конкуренции», ни иные нормативные правовые акты не содержат положений о возможности применения данной нормы закона только в том случае, когда отсутствует соперничество хозяйствующих субъектов.

При рассмотрении дела представитель ГПКК «Губернские аптеки» представил в материалы дела следующую информацию.

Договор аренды № ДУ793/16-16 от 29.12.2016 прекратил свое действие, а имущество, являющееся предметом указанного договора возвращено арендодателю.

Договор аренды № ДУ800/16-16 от 29.12.2016 в настоящее время является действующим на основании частей 9,10 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», статьи 621 Гражданского Кодекса РФ.

От Заявителя в материалы дела был представлен договор № 4 от 20.12.2017, заключенный с Министерством здравоохранения Красноярского края, о предоставлении субсидии в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг по обеспечению отдельных категорий граждан лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания по рецептам врачей бесплатно или со скидкой 50 % от их стоимости.

Исследовав представленные доказательства, оценив доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия пришла к следующим выводам:

Статьей 8 Конституции Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии со статьей 209 Гражданского кодекса Российской Федерации собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

Следовательно, собственник (или уполномоченное собственником лицо) может осуществлять в отношении своего имущества действия, не противоречащие закону.

Законом, ограничивающим полномочия собственника по распоряжению государственным и муниципальным имуществом, является ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно статье 3 Федерального закона «О защите конкуренции» настоящий Закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Под конкуренцией в силу пункта 7 статьи 4 названного Закона понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Порядок заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества установлен статьей 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно [части 1 статьи 17.1](#) ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, кроме случаев, указанных в данной [статье](#). К таким случаям, в том числе, относится предоставление указанных в части 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции прав на имущество являющееся частью или частями помещения, здания, строения или сооружения, если общая площадь передаваемого имущества составляет не более чем двадцать квадратных метров и не превышает десять процентов площади соответствующего помещения, здания, строения или сооружения, права на которые принадлежат лицу, передающему такое имущество (пункт 14 части 1 статья 17 Закона о защите конкуренции).

Вместе с тем, исключение, установленное пунктом 14 части 1 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции», может применяться только в том случае, когда отсутствует соперничество хозяйствующих субъектов и отсутствует ограничение конкуренции.

Как было установлено в ходе рассмотрения дела на получение в аренду части нежилых помещений, расположенных по адресам: с. Богучаны, пер. Больничный, 10 Т; п. Гремучий, ул. Московская, 17 в целях размещения аптечного киоска одновременно претендовали ООО «Олтат», ранее арендовавшее данные помещения, и ГПКи «Губернские аптеки».

ГПКи «Губернские аптеки» и ООО «Олтат» осуществляют деятельность на одном товарном рынке розничной торговли лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптека) на территории Богучанского района. Таким образом, они являются конкурентами на вышеуказанном товарном рынке на территории Богучанского района.

Предоставленное в аренду ГПКи «Губернские аптеки» краевое имущество, находится в здании поликлиники (с. Богучаны, по адресу пер. Больничный, 10Т) и в здании амбулатории (п. Гремучий, по адресу ул. Московская, 17), где аккумулируется основной поток потенциальных потребителей фармацевтических товаров, соответственно, данное помещение предоставляет (может представлять) особый интерес для иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу фармацевтических товаров гражданам, а также потенциальных субъектов данного рынка.

Несмотря на возможную заинтересованность иных хозяйствующих субъектов, в получении вышеуказанного краевого имущества, ГПКи «Губернские аптеки» получило такое имущество без участия в каких-либо конкурсных процедурах, в результате чего хозяйствующие субъекты, в том числе, иные потенциальные участники рынка, не имели равную возможность реализовать свое право на получение такого имущества.

Передача государственного или муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов (конкурса, аукциона) создает для данного субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к государственному или муниципальному ресурсу неопределенному кругу лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенные права в отношении государственного или муниципального имущества.

При наличии двух претендентов на заключение одного договора, как в рассматриваемом случае, необходимо проведение публичных процедур, поскольку проведение торгов способствует развитию конкуренции, позволяет установить хозяйствующего субъекта, предлагающего наилучшие условия. Кроме того, непроведение торгов при наличии более одного претендента на право заключения договора аренды приведет к устранению, недопущению конкуренции между субъектами, которые не смогли принять участие в борьбе за право пользования муниципальным имуществом.

Ввиду указанного, довод КГБУЗ «Богучанская районная больница», в рассматриваемом случае, о правомерном заключении вышеуказанных договоров

аренды с ГПКК «Губернские аптеки» без проведения конкурсных процедур на основании пункта 14 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» является несостоятельным в правовом отношении.

Кроме того, при указанных обстоятельствах, довод ГПКК «Губернские аптеки» о том, что в [ФЗ «О защите конкуренции»](#) не указано, что исключения [части 1 статьи 17.1](#) указанного Федерального закона могут применяться только в случаях, когда это не приведет к ограничению конкуренции, отклоняется Комиссией как основанный на неверном толковании норм материального права.

При этом, довод КГБУЗ «Богучанская районная больница» о заключении договора с ГПКК «Губернские аптеки» в связи с наличием потребности по размещению аптечного киоска, в котором будет осуществлять отпуск льготных лекарственных средств, Комиссией не может быть принят во внимание, поскольку данное обстоятельство не свидетельствует о невозможности реализации таких лекарственных средств ООО «Олтат», поскольку последний имеет соответствующую лицензию на осуществление такой деятельности, отдельного вида лицензий на отпуск льготных лекарственных средств законом не предусмотрено. Кроме того, таких требований как реализация льготных лекарственных средств к ООО «Олтат» не предъявлялось, договоры аренды части нежилых помещений по этим основаниям не расторгались. Как следует из пояснений Заявителя, в случае таковой необходимости Общество готово было рассмотреть вопрос о реализации льготных лекарственных средств. Указанное подтверждается представленным в ходе рассмотрения дела договором № 4 от 20.12.2017, заключенным между ООО «Олтат» и Министерством здравоохранения Красноярского края, о предоставлении субсидии в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг по обеспечению отдельных категорий граждан лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания по рецептам врачей бесплатно или со скидкой 50 % от их стоимости.

Учитывая то обстоятельство, что на момент заключения спорных договоров между ГПКК «Губернские аптеки» и КГБУЗ «Богучанская районная больница» на территории с. Богучаны уже имелся аптечный пункт ГПКК «Губернские аптеки», который находится через дорогу от нежилого помещения, арендатором которого ранее являлось ООО «Олтат» (в здании поликлиники), а так же учитывая тот факт, что ГПКК «Губернские аптеки» имеет возможность на отпуск льготных лекарственных путем заключения договоров комиссий с медицинскими организациями и путем привлечения сторонних организаций, Комиссия пришла к выводу, что вопрос об обеспечении населения льготными лекарственными средствами при заключении договоров № ДУ 800/16-16, № ДУ793/16-16 от 29.12.2016 являлся второстепенным.

Фактически ГПКК «Губернские аптеки» на арендуемой площади предоставлено право осуществления фармацевтической деятельности, которой ранее в данных помещениях занималось и ООО «Олтат», что подтверждается сведениями, представленными ГПКК «Губернские аптеки» в материалы дела об объеме выручки Предприятия за первое полугодие 2017 года.

Доводы Министерства здравоохранения Красноярского края относительно отсутствия в его действиях нарушения антимонопольного законодательства при заключении договоров № ДУ 800/16-16, № ДУ793/16-16 от 29.12.2016 между ГПКК

«Губернские аптеки» и КГБУЗ «Богучанская районная больница» рассмотрены Комиссией, но не приняты во внимание ввиду следующего.

КГБУЗ «Богучанская районная больница» относится к типу учреждений, которые имеют специальную (ограниченную) правоспособность. Согласно выписке из ЕГРЮЛ учредителем данного учреждения является субъект Российской Федерации Красноярский край, права учредителя осуществляет Министерство здравоохранения Красноярского края.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3.11 Положения о Министерстве компетенции последнего относится осуществление управления в установленном порядке краевыми государственными учреждениями здравоохранения.

Таким образом, КГБУЗ «Богучанская районная больница» является подконтрольным Министерству здравоохранения Красноярского края учреждением.

Ввиду указанного письмо Министерства от 02.08.2016 № 71/11-10-12035, адресованное учреждениям здравоохранения, в том числе КГБУЗ «Богучанская районная больница», с указанием адресов медицинских организаций, в которых имеется потребность в размещении аптечных пунктов ГПКК «Губернские аптеки» (в которых предприятие попросило оказать содействие в предоставлении помещений) со ссылкой на поручение Губернатора Красноярского края могло быть расценено медицинскими учреждениями, в том числе КГБУЗ «Богучанская районная больница» как поручение, которое является обязательным к исполнению. Указанное подтверждается пояснениями КГБУЗ «Богучанская районная больница» (вх. № 8560 от 12.05.2017) из которых следует, что КГБУЗ «Богучанская РБ» при заключении договоров аренды части помещений отдавало предпочтение ГПКК «Губернские аптеки» в связи выполнением рекомендаций Министерства здравоохранения Красноярского края.

Об указанном, так же свидетельствует то обстоятельство, что после направления указанного письма Министерством в период 2016-2017 года бюджетные учреждения здравоохранения единообразно заключают с ГПКК «Губернские аптеки» договоры аренды помещений под размещение аптечных пунктов, что подтверждается договорами аренды имущества под размещение аптечных пунктов, заключенными со следующими учреждениями здравоохранения: КГБУЗ «Больница п. Кедровый», КГБУЗ «Красноярская городская поликлиника № 14», КГБУЗ «Большемуртинская РБ», КГБУЗ «Сухобузимская районная больница», КГБУЗ «Иланская районная больница», КГБУЗ «Балахтинская РБ», КГБУЗ «Красноярский Краевой клинический онкологический диспансер имени А.И. Крыжановского», КГБУЗ «Сосновоборская районная больница», КГБУЗ «Красноярская межрайонная больница №2», КГБУЗ «Бирилюсская районная больница».

При этом такими учреждениями как КГБУЗ «Бирилюсская районная больница» и КГБУЗ «Больница п. Кедровый» в адрес Министерства на письмо от 02.08.2016 № 71/11-10-12035 были направлены ответы (согласно представленной информации в материалы дела Министерством исх. №71/17-14/14040 от 12.09.2017), из которых следует, что у учреждений отсутствует возможность для предоставления ГПКК «Губернские аптеки» помещений для размещения аптечного пункта. Вместе с тем, как было установлено Красноярским УФАС России, в 2017 году указанные учреждения заключили соответствующие договоры с ГПКК «Губернские аптеки» (договор от 24.04.2017 № Дар012-17, заключенный между КГБУЗ «Больница п.

Кедровый» и ГПКК «Губернские аптеки», договор от 30.03.2017 № Дар005-17 от 30.03.2017, заключенный между КГБУЗ «Бирилюсская районная больница» и ГПКК «Губернские аптеки»).

Довод ГПКК «Губернские аптеки» о том, что в материалах дела отсутствует письмо КГБУЗ «Богучанская районная больница» (письмо № 01/09/723 от 04.08.2016) о готовности предоставить помещения ГПКК «Губернские аптеки», направленное в ответ на письмо Министерства от 02.08.2016 № 71/11-10-12035 рассмотрен Комиссией и не принят во внимание поскольку указанное письмо КГБУЗ «Богучанская районная больница» (письмо № 01/09/723 от 04.08.2016) было представлено в материалы дела КГБУЗ «Богучанская районная больница» письмом за исх. № 1011 от 12.09.2017 (вх. № 17409 от 12.09.2017).

Из письма Министерства от 30.08.2016 № 71/11-10/3408, адресованного Губернатору Красноярского края, следует, что Министерством здравоохранения проводится работа с медицинскими организациями на предмет размещения аптечных пунктов ГПКК «Губернские аптеки». В указанном письме Министерством перечислены учреждения здравоохранения Красноярского края, в которых была установлена возможность для размещения аптек ГПКК «Губернские аптеки», в отношении иных медицинских организации Министерство сообщает, что « в настоящее время прорабатывается возможность размещения на их площадях аптечных пунктов ГПКК «Губернские аптеки».

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о том, что действия Министерства, в том числе связанные с направлением письма от 02.08.2016 № 71/11-10-12035 учреждениям здравоохранения Красноярского края, были направлены на получение ГПКК «Губернские аптеки» помещений в зданиях медицинских учреждений в обязательном порядке.

В связи с чем, доводы Министерства, ГПКК «Губернские аптеки» о том, что главный врач КГБУЗ «Богучанская районная больница» при заключении договоров с ГПКК «Губернские аптеки» руководствовался исключительно своим волеизъявлением, подлежат отклонению.

При этом, направляя письмо от 02.08.2016 № 71/11-10-12035 в адрес КГБУЗ «Богучанская районная больница» Министерство знало, что по указанным в письме адресам, а именно, в с. Богучаны по адресу пер. Больничный, 10Т и в п. Гремучий по адресу ул. Московская, 17 площади под размещение аптечного пункта заняты ООО «Олтат».

Довод Министерства о том, что заключение о целесообразности передачи в аренду имущества ООО «Олтат» от 14.06.2016 № 71/11-10/9491 отозвано не было, не имеет в рассматриваемом случае существенного значения, поскольку не исключает факта оказания Министерством здравоохранения Красноярского края содействия ГПКК «Губернские аптеки» в получении государственного имущества с целью осуществления предпринимательской деятельности на площадях медицинского учреждения КГБУЗ «Богучанская районная больница», что привело к ограничению прав и законных интересов ООО «Олтат».

Кроме того, Комиссия пришла к выводу, что оказание Министерством здравоохранения Красноярского края содействия ГПКК «Губернские аптеки» в получении государственного имущества с целью осуществления

предпринимательской и иной деятельности путем направления письма от 02.08.2016 № 71/11-10-12035 является необоснованным и незаконным поскольку, во-первых Предприятие является самостоятельным участником гражданских правоотношений и должно было напрямую обратиться в адрес КГБУЗ «Богучанская районная больница» и иных учреждений для заключения договоров аренды помещений, а не использовать административный ресурс в лице Министерства, которое имеет властные полномочия в отношении подведомственных учреждений здравоохранения, в том числе КГБУЗ «Богучанская районная больница», во-вторых такое содействие приводит к предоставлению необоснованных преимущественных условий деятельности ГПКК «Губернские аптеки» как субъекту рынка реализации лекарственных средств.

В соответствии с частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам власти запрещено давать указания хозяйствующим субъектам, к которым относятся и государственные бюджетные медицинские учреждения, о заключении договоров, а также создавать дискриминационные условия деятельности хозяйствующих субъектов, что подтверждает противоправность соответствующих действий со стороны Министерства здравоохранения.

При этом, направляя письмо от 02.08.2016 № 71/11-10-12035 Министерство в самостоятельном порядке не исследовало вопрос о реальной потребности в размещении аптечных пунктов ГПКК «Губернские аптеки» для обеспечения льготными лекарственными средствами населения Красноярского края. Фактически, Министерство перенаправило в адрес бюджетных учреждения здравоохранения тот перечень объектов, в которых ГПКК «Губернские аптеки» просило оказать содействие в предоставлении помещений, указанных в письме от 12.07.2016 № 2811.1.

Оказание содействия Министерством здравоохранения деятельности ГПКК «Губернские аптеки» прослеживается и в письме от 06.04.2017 № 71/11-10/5179, адресованном подведомственным организациям, согласно которому Министерство информирует последних о том, что «.....предпочтительным представляется передача в аренду имущества организациям, выполняющим социально значимые функции и виды деятельности, в том числе осуществляющим льготное лекарственное обеспечение граждан в соответствии с федеральными и краевыми законами. При наличии ранее заключены договоров аренды министерство обращает внимание, что в соответствии с частью 10 статьи 17.1 16 ФЗ «О защите конкуренции» арендодатель вправе отказать арендатору в заключении договорив на новый срок в случае принятия в установленном порядке решения об использовании площадей в иных целях для решения государственных задач».

Кроме того, ссылка Министерства в обоснование своей позиции на поручение Губернатора Красноярского края несостоятельна, поскольку не подтверждает законность действий Министерства при направлении вышеуказанного письма в адрес КГБУЗ «Богучанская районная больница» и иных учреждений. Из указанного поручения Губернатора Красноярского края следует, что Министерству предложено рассмотреть вопрос о «возможности предоставления помещений под аптечные пункты ГПКК «Губернские аптеки» на площадях поликлиник». Неправомерный путь рассмотрения и решения указанного вопроса избран Министерством совместно с ГПКК «Губернские аптеки» самостоятельно.

Довод ГПКК «Губернские аптеки» о том, что Предприятие не претендовало на помещения арендуемые ООО «Олтат» отклоняется Комиссией, поскольку из пояснений Ответчика следует, что при направлении Предприятием в адрес Министерства здравоохранения письма от 12.07.2016 № 2811.1 об оказании содействия в предоставлении помещений по вышеуказанным адресам и письма в адрес КГБУЗ «Богучанская районная больница» о заключении договоров аренды на данные помещений (от 09.12.2016 № 187/СО) Предприятие было осведомлено о том, что деятельность по реализации лекарственных средств на данных местах уже осуществляет ООО «Олтат». Как субъект рынка реализации лекарственных средств, осуществляющих деятельность в медицинских учреждениях Красноярского края, предприятие при должной разумности и осмотрительности не могло не осознавать, что у медицинского учреждения отсутствует заинтересованность и потребность в размещении в зданиях поликлинического отделения Богучанской больницы и ФАПа, находящегося в поселке Гремучий, одновременно двух аптечных пунктов с учетом месторасположения медицинских подразделений, численности населения, технических характеристик зданий и их основного целевого назначения, соответственно, понимало, что предоставление права на размещение аптечных пунктов ГПКК «Губернские аптеки» могло быть осуществлено больницей только с учетом расторжения (отказа в пролонгации) договора с ООО «Олтат».

Как пояснил главный врач КГБУЗ «Богучанская районная больница» возможности размещения двух аптечных пунктов на площадях медицинского учреждения не имеется. Из пояснений ГПКК «Губернские аптеки» (вх. №19863 от 20.10.2017 исх. № 4120/7.1.4) следует, что наличие/отсутствие свободных площадей в зданиях медицинского учреждения КГБУЗ «Богучанская районная больница» для передачи их в аренду не исследовался предприятием. При этом, как было установлено в ходе рассмотрения дела, ГПКК «Губернские аптеки» при получении площадей в зданиях медицинского учреждения КГБУЗ «Богучанская районная больница» действовало не самостоятельно, а через Министерство здравоохранения Красноярского края, используя административный ресурс последнего.

Таким образом, вышеуказанные последовательно согласованные действия Министерства здравоохранения Красноярского края, ГПКК «Губернские аптеки», КГБУЗ «Богучанская районная больница» были направлены на обеспечение ГПКК «Губернские аптеки» возможности организации (размещения) аптечных пунктов по адресам: Богучанский район, с. Богучаны, пер. Больничный, 10; Богучанский район п. Гремучий, ул. Московская, 17. При этом, каждый из Ответчиков по настоящему делу был осведомлен о наличии заинтересованности в получении права на размещение аптечных пунктов по указанным адресам у иного лица, а именно, ООО «Олтат».

Вместе с тем, при наличии нескольких заинтересованных лиц в получении государственного имущества предоставление преимуществ одному из таких лиц, в том числе путем оказания содействия в получении имущества, противоречит требованиям антимонопольного законодательства.

Довод ГПКК «Губернские аптеки» о том, что вменяемое нарушение, выраженное в совершении согласованных действий КГБУЗ «Богучанская районная больница», ГПКК «Губернские аптеки» и Министерством здравоохранения не отвечает положениям части 1 статьи 8 ФЗ «О защите конкуренции», устанавливающей

совокупность условий, удовлетворяющих понятию согласованных действия, подлежит отклонению, поскольку под сферу регулирования указанной статьи попадают только согласованные действия, совершаемые хозяйствующими субъектами. В рассматриваемом же Комиссией случае, вменяемое нарушение выражено в совершении согласованных действий между органом власти и хозяйствующими субъектами.

Передача прав на государственное, муниципальное имущество хозяйствующим субъектам без проведения торгов препятствует развитию конкуренции, ущемляет интересы хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на муниципальное имущество.

Проведение торгов способствует развитию конкуренции за обладание ограниченным ресурсом путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к государственному, муниципальному имуществу для всех заинтересованных лиц, а также обеспечивает соблюдение интересов собственников имущества, имеющих намерение передать имущество на наиболее выгодных условиях.

Согласно правовой позиции, выраженной в [Постановлении](#) Президиума ВАС РФ от 29 ноября 2011 г. N 8799/11, в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

В [Постановлении](#) Президиума ВАС РФ от 20 сентября 2011 г. N 7905/09 также указано, что открытые торги проводятся с целью привлечения максимально широкого круга участников и получения организатором торгов наибольшей цены за реализуемое право, в связи с чем не установленное законодательством ограничение в доступе к торгам ущемляет как права каждого желающего принять в них участие, так и интерес организатора торгов в привлечении максимального числа участников, а также публичные интересы.

Согласно [Постановлению](#) Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 05.04.2011 N 14686/10 по делу № А13-10558/2008, в тех случаях, когда на соответствующем товарном рынке должна иметь место состязательность хозяйствующих субъектов, создание ограничений не может не оказывать влияние на состояние конкуренции.

При наличии двух претендентов на получение имущества, как в рассматриваемом случае, необходимо проведение публичных процедур, поскольку проведение торгов способствует развитию конкуренции, позволяет установить хозяйствующего субъекта, предлагающего наилучшие условия. Кроме того, непроведение торгов при наличии более одного претендента на право заключения договора аренды приведет к устранению, недопущению конкуренции субъектов, которые не смогли принять участие в борьбе за право пользования муниципальным имуществом и доступа на рынок реализации фармацевтической продукции в территориальных границах с. Богучаны и п. Гремучий Богучанского района Красноярского края.

Согласно пункту 4 статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о том, что в совокупности вышеуказанные последовательные действия Министерства здравоохранения Красноярского края, ГПКи «Губернские аптеки» и КГБУЗ «Богучанская районная больница», направленные на предоставление ГПКи «Губернские аптеки» возможности на организацию (размещение) аптечных пунктов по адресам: Богучанский район, с. Богучаны, пер. Больничный, 10; Богучанский район п. Гремучий, ул. Московская, 17 при наличии иных заинтересованных лиц на осуществление аналогичной деятельности, а именно ООО «Олтат» привели к недопущению конкуренции за право пользования государственным имуществом и доступа на рынок реализации фармацевтической продукции в территориальных границах с. Богучаны и п. Гремучий Богучанского района Красноярского края, чем ограничили права и законные интересы ООО «Олтат» и иных субъектов – потенциальных участников торгов, что является нарушением абзаца 1 и пункта 4 статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая вышеизложенные фактические и правовые обстоятельства, Комиссия приходит к выводам:

- о наличии в действиях Министерства здравоохранения Красноярского края, ГПКи «Губернские аптеки» и КГБУЗ «Богучанская районная больница» нарушения абз.1 и пункта 4 статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции»;
- о наличии необходимости в выдаче предписания о совершении действий, направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства;
- о необходимости передачи материалов настоящего дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении ГПКи «Губернские аптеки», КГБУЗ «Богучанская районная больница» и виновных должностных лиц ГПКи «Губернские аптеки», Министерства здравоохранения Красноярского края и КГБУЗ «Богучанская районная больница» дел об административном правонарушении по статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, 50 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Министерство здравоохранения Красноярского края, ГПКК «Губернские аптеки» и КГБУЗ «Богучанская районная больница» нарушившими абзац 1 и пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части совершения согласованных действий, направленных на предоставление ГПКК «Губернские аптеки» возможности организации (размещения) аптечных пунктов по адресам: Богучанский район, с. Богучаны, пер. Больничный, 10; Богучанский район п. Гремучий, ул. Московская, 17 при наличии иных заинтересованных лиц на осуществление аналогичной деятельности, а именно ООО «Олтат», что привело к недопущению конкуренции за право пользования государственным имуществом и доступа на рынок реализации фармацевтической продукции в территориальных границах с. Богучаны и п. Гремучий Богучанского района Красноярского края, чем ограничены права и законные интересы ООО «Олтат» и иных субъектов – потенциальных участников торгов.

2. В целях защиты гражданских прав, публичного порядка, обеспечения равного доступа хозяйствующих субъектов к получению государственного имущества с соблюдением требований действующего законодательства выдать КГБУЗ «Богучанская районная больница» обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, с этой целью КГБУЗ «Богучанская районная больница» надлежит:

- в срок до 31.01.2018 принять исчерпывающие меры, направленные на расторжение договора аренды № ДУ 800/16-16 от 29.12.2016 и на возврат государственного имущества, переданного по указанному договору ГПКК «Губернские аптеки».

- осуществлять дальнейшую передачу государственного имущества, являющегося предметом вышеуказанного договора с соблюдением требований антимонопольного законодательства, с учетом выводов содержащихся в настоящем решении.

3. В целях защиты гражданских прав, публичного порядка, обеспечения равного доступа хозяйствующих субъектов к получению государственного имущества с соблюдением требований действующего законодательства выдать ГПКК «Губернские аптеки» обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, с этой целью ГПКК «Губернские аптеки» надлежит:

- в срок до 31.01.2018 принять исчерпывающие меры, направленные на расторжение договора аренды № ДУ 800/16-16 и на возврат КГБУЗ «Богучанская районная больница» государственного имущества, полученного по указанному договору.

4. В целях защиты гражданских прав, публичного порядка, обеспечения равного доступа хозяйствующих субъектов к получению государственного имущества с соблюдением требований действующего законодательства выдать Министерству здравоохранения Красноярского края обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, с этой целью Министерство здравоохранения Красноярского края надлежит в срок до

31.01.2018:

- отозвать письмо от 02.08.2016 № 71/11-10-12035, адресованное руководителям медицинских организаций Красноярского края.

5. Передать материалы дела № 50-16-17 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении ГПКК «Губернские аптеки», КГБУЗ «Богучанская районная больница» и виновных должностных лиц ГПКК «Губернские аптеки», Министерства здравоохранения Красноярского края и КГБУЗ «Богучанская районная больница» дел об административном правонарушении по статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном статьей 52 Федерального закона «О защите конкуренции» порядке.

Председатель Комиссии

Е.В. Капсудин

Члены Комиссии

Ю.В. Фомушкина

М.А. Тесленко

КГБУЗ «Богучанская районная
больница»
пер. Больничный, 10, с. Богучаны,
Красноярский край, 663430

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 50-16-17

27 декабря 2017
года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела № 50-16-17 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Капсудин Е.В., заместитель руководителя управления; члены Комиссии – Фомушкина Ю.В., начальник отдела контроля органов власти; Тесленко М.А., главный государственный инспектор правового отдела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 27 декабря 2017 года по делу № 50-16-17 о признании Министерства здравоохранения Красноярского края, ГПКи «Губернские аптеки» и КГБУЗ «Богучанская районная больница» нарушившими абзац 1 и пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

КГБУЗ «Богучанская районная больница» в целях защиты гражданских прав, публичного порядка, обеспечения равного доступа хозяйствующих субъектов к получению государственного имущества с соблюдением требований действующего законодательства:

- в срок до 31.01.2018 принять исчерпывающие меры, направленные на расторжение договора аренды № ДУ 800/16-16 от 29.12.2016 и на возврат государственного имущества, переданного по указанному договору ГПКи «Губернские аптеки».

- осуществлять дальнейшую передачу государственного имущества, являющегося предметом вышеуказанного договора с соблюдением требований антимонопольного законодательства, с учетом выводов, содержащихся в решении от 29 декабря 2017 года по делу № 50-16-17.

Об исполнении настоящего предписания необходимо сообщить в адрес Красноярского УФАС России в течение 5 дней по истечении установленного срока исполнения предписания.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Е.В.
Капсудин

Ю.В. Фомушкина

Члены Комиссии

М.А. Тесленко

Министерство здравоохранения
Красноярского края
ул. Красной Армии, 3, г. Красноярск,
660017

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 50-16-17

27 декабря 2017

г. Красноярск

года

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела № 50-16-17 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Капсудин Е.В., заместитель руководителя управления; члены Комиссии – Фомушкина Ю.В., начальник отдела контроля органов власти; Тесленко М.А., главный государственный инспектор правового отдела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 27 декабря 2017 года по делу № 50-16-17 о признании Министерства здравоохранения Красноярского края, ГПКи «Губернские аптеки» и КГБУЗ «Богучанская районная больница» нарушившими абзац 1 и пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Министерству здравоохранения Красноярского края в целях защиты гражданских прав, публичного порядка, обеспечения равного доступа хозяйствующих субъектов к получению государственного имущества с соблюдением требований действующего законодательства в срок до 31.01.2018 отозвать письмо от 02.08.2016 № 71/11-10-12035, адресованное руководителям медицинских организаций Красноярского края.

Об исполнении настоящего предписания необходимо сообщить в адрес Красноярского УФАС России в течение 5 дней по истечении установленного срока исполнения предписания.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Е.В. Капсудин

Ю.В. Фомушкина

Члены Комиссии

М.А. Тесленко

ГПКК «Губернские аптеки»
пр. Мира, 96 г. Красноярск, 660017

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 50-16-17

27 декабря 2017
года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела № 50-16-17 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Капсудин Е.В., заместитель руководителя управления; члены Комиссии – Фомушкина Ю.В., начальник отдела контроля органов власти; Тесленко М.А., главный государственный инспектор правового отдела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 27 декабря 2017 года по делу № 50-16-17 о признании Министерства здравоохранения Красноярского края, ГПКК «Губернские аптеки» и КГБУЗ «Богучанская районная больница» нарушившими абзац 1 и пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГПКК «Губернские аптеки», в целях защиты гражданских прав, публичного порядка, обеспечения равного доступа хозяйствующих субъектов к получению государственного имущества с соблюдением требований действующего законодательства, в срок до 31.01.2018 принять исчерпывающие меры,

направленные на расторжение договора аренды № ДУ 800/16-16 и на возврат КГБУЗ «Богучанская районная больница» государственного имущества, полученного по указанному договору.

Об исполнении настоящего предписания необходимо сообщить в адрес Красноярского УФАС России в течение 5 дней по истечении установленного срока исполнения предписания.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Е.В. Капсудин

Ю.В. Фомушкина

Члены Комиссии

М.А. Тесленко