иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской асти по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст. 18.1 Федерального закона от 17.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № от 26.12.2011), в составе:

эдседателя Комиссии - (...)

нов Комиссии: (...)

эисутствии представителя заявителя - Федерального государственного унитарного дприятия «СВЯЗЬ - безопасность» - Управление ведомственной охраны по энбургской области (460006, г.Оренбург, пер.Тупой, 3а) (...)

эисутствии представителей ответчика – Федерального государственного тарного предприятия «Почта России» (460000, г.Оренбург, ул.Кирова/пер.Соляной, 15) (...)

жалобу Федерального государственного унитарного предприятия «СВЯЗЬ зопасность» - Управление ведомственной охраны по Оренбургской области 1006, г.Оренбург, пер.Тупой, 3а) на действия Федерального государственного тарного предприятия «Почта России» (460000, г.Оренбург, ул.Кирова/пер.Соляной, 15), при проведении открытого конкурса на оказание услуг по физической охране УФПС Оренбургской области – филиала ФГУП «Почта России» (Закупка № 1623332),

УСТАНОВИЛА:

ренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 11761 от 07.11.2014) церального государственного унитарного предприятия «СВЯЗЬ - безопасность» авление ведомственной охраны по Оренбургской области (460006, г.Оренбург, "Тупой, За) (далее также — заявитель, ФГУП «СВЯЗЬ - безопасность») на действия церального государственного унитарного предприятия «Почта России» (460000, ренбург, ул. Кирова/пер. Соляной, 18/15) (далее также — организатор торгов, ФГУП чта России», ответчик, заказчик), при проведении открытого конкурса на оказание уг по физической охране для УФПС Оренбургской области — филиала ФГУП «Почта сии» (Закупка № 31401623332) (далее также - закупка).

лоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона «О защите куренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ и с соблюдением требований, предусмотренных тью 6 указанной статьи.

зязи с поступлением жалобы ФГУП «СВЯЗЬ - безопасность» Оренбургским УФАС сии на основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 17.2006 № 135-ФЗ заявителю и организатору закупки были направлены уведомления эиостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 19437 от 1.2014; исх. № 19438 от 18.11.2014). Жалоба размещена на официальном сайте энбургского УФАС России http://orenburg.fas.gov.ru/.

смотрение жалобы было назначено на 20 ноября 2014 на 11 часов 00 минут.

следует из содержания жалобы, ответчик извещением № 31401623332 объявил о ведении открытого конкурса на оказание услуг по физической охране для УФПС энбургской области – филиала ФГУП «Почта России».

витель утверждает, что в проекте договора на оказание услуг по физической ане заказчик включил в преамбулу договора требование о наличии у участника ензии на осуществление негосударственной (частной) охранной деятельности, тем тым, определив возможность участия в торгах частных охранных предприятий (т.к. ензируется только частная охранная деятельность), что противоречит этановлению Правительства от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной скной) и частной охранной деятельности» и п. 3 ст. 11 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487- частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

іложением № 1 к Постановлению Правительства от 14.08.1992 № 587 «Вопросы тной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» установлен перечень ектов подлежащих государственной охране.

тывая ведомственную принадлежность ФГУП «Почта России» и то, что все имущество П «Почта России» является федеральной собственностью, а функции собственника олняет Минсвязи России, заявитель делает вывод о невозможности охраны ектов ФГУП «Почта России» частными охранными предприятиями.

ме того, заявитель считает, что в п. 17 Информационной карты Конкурсной ументации имеется антиконкурентное требование, предусматривающее, что стник закупки должен быть зарегистрирован в г. Оренбурге.

же, по мнению заявителя, в п. 17 Информационной карты Конкурсной документации реплено требование, ограничивающее допуск к участию в закупке, а именно, перед доставлением заявки на участие в открытом конкурсе, участник закупки обязан жать на объекты почтовой связи заказчика для оценки своих возможностей по лежащему исполнению договорных обязательств. Однако, информация об адресах ектов заказчика является сведениями, составляющими коммерческую тайну ФГУП чта России».

6.3. Положения о закупках ФГУП «Почта России» от 30.06.2014 №187-п предусмотрено, если источником информации о ценах на товары, работы, услуги являются ученные от нескольких производителей, нескольких организаций, занимающихся тветствующим видом деятельности, сведения о ценах, Заказчик указывает в эсновании начальной (максимальной) цены договора реквизиты всех полученных от анизаций ответов на запросы информации о ценах.

івитель утверждает, что в Конкурсной документации в нарушение п. 6.3. Положения о упках ФГУП «Почта России» от 30.06.2014 №187-п отсутствуют реквизиты всех ученных от организаций ответов на запросы информации о ценах.

эде заседания Комиссии, представитель заявителя поддержал доводы, изложенные элобе.

эдставители ответчика вменяемое нарушение не признали.

эледовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского С России пришла к следующим выводам. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» зано, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает чобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, ратора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при анизации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо чучае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с онодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при анизации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 1 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических ", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено онодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок аров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

ласно ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, 5от, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг азчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским ексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими церальными законами и иными нормативными правовыми актами Российской церации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом ожений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правовыми закупки (далее – положение о закупке).

ответствии с ч.2 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках аров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», положение о закупке яется документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, и жен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и ведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, ядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением упки положения.

ласно Извещению № 31401623332 ФГУП «Почта России» проводило открытый конкурс жазание услуг по физической охране для УФПС Оренбургской области – филиала П «Почта России».

ласно пояснениям представителя ответчика, на объектах, охрана которых является финетом данной закупки, не располагаются органы государственной власти и фставители органов государственной власти.

ласно п. 1.3. Устава ФГУП «Почта России», утвержденного приказом Министерства зи и массовых коммуникаций РФ 18.06.2013 №141, ФГУП «Почта России» находится в омственном подчинении Министерства связи и массовых коммуникаций РФ. ФГУП чта России» является коммерческой организацией.

эдовательно, Комиссия делает вывод, что ФГУП «Почта России» является церальным государственным унитарным предприятием (коммерческой анизацией) и к органам государственной власти не относится.

ождение предприятия ФГУП «Почта России» в ведении Министерства связи и совых коммуникаций РФ установлено Распоряжением Правительства РФ №528-р от 14.2013.

нистерство связи и массовых коммуникаций РФ, являясь федеральным органом

олнительной власти, осуществляет права собственника имущества, которое одится в хозяйственном ведении ФГУП «Почта России», однако, перечень прав занного министерства является ограниченным, а его статус не может пространяться на подведомственные унитарные предприятия, в хозяйственное ение которых передается федеральное имущество.

1 Приложения №1 к Постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 №587 «Вопросы тной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» утвержден перечень ектов, подлежащих государственной охране, а именно, здания (помещения), оения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории федеральных анов законодательной и исполнительной власти, органов законодательной эдставительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных ударственных органов Российской Федерации.

церальные государственные унитарные предприятия в названном пункте Перечня вектов, подлежащих государственной охране, отсутствуют.

им образом, Комиссия приходит к выводу, что охрану объектов ФГУП «Почта России» ут осуществлять, в том числе, частные охранные предприятия. В связи с чем, данный од Комиссией признан необоснованным.

1.4. Документации на проведение открытого конкурса на оказание услуг о ической охране УФПС Оренбургской области – филиала ФГУП «Почта России», эржденной директором УФПС Оренбургской области - филиала ФГУП «Почта сии» (...) в 2014 г. (далее - Конкурсная документация) установлены требования к стникам конкурса (к участникам закупки). В соответствии с пп. 1.4.4. дополнительные бования к участникам закупки установлены в п. 17 Информационной карты.

ласно пп. 2 п. 1.7.1. Конкурсной документации в случае несоответствия участника упки требованиям, установленным п. 1.4. настоящей документации при смотрении заявок, участник закупки не допускается комиссией к участию в курсе.

зязи с тем, что пп. 1.4.4. входит в п.1.4. Конкурсной документации, Комиссия делает од, что дополнительные требования, предусмотренные п. 17 Информационной карты курсной документации, являются обязательными, и несоответствие данным бованиям является основанием недопуска участника к участию в конкурсе (пп. 2 п. 1. Конкурсной документации).

ласно пп. 1 п. 17 Информационной карты Конкурсной документации, участник упки должен быть зарегистрирован в г.Оренбурге. Данное требование нарушает ч. . 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-Ф3 «О закупках, товаров, работ, услуг ельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-Ф3) и п. 1.4.1. курсной документации, согласно которым участником закупки может быть любое идическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного стника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы ственности, **места нахождения** и места происхождения капитала либо любое ическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного стника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько ивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника упки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в тветствии с положением о закупке. Таким образом, данный довод жалобы

иссией признан обоснованным.

эответствии с пп. 2 п. 17 Информационной карты Конкурсной документации перед доставлением заявки на участие в отрытом конкурсе участник закупки обязан жать на объекты почтовой связи Заказчика для оценки своих возможностей по "лежащему исполнению договорных обязательств, изложенных в проекте договора. нако, Конкурсная документация не содержит адресов объектов почтовой связи азчика, кроме того, Конкурсная документация не содержит в себе информацию о ядке выезда для ознакомления с объектами заказчика и информации о документах, тверждающих такое ознакомление, что делает данное требование неизмеряемым и сполнимым.

эсновании изложенного Комиссия приходит к выводу, что заказчик вышеуказанными иствиями нарушил п. 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, которым удусмотрен принцип отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем эновления неизмеряемых требований к участникам закупки. Таким образом, данный од жалобы Комиссией признан обоснованным.

ме того, по мнению Комиссии, установление в Конкурсной документации зеуказанных требований может ограничить конкуренцию в ходе проведения данной упки.

ı. 17 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» ановлены следующие признаки ограничения конкуренции: сокращение числа лйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или жение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих овий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не дящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, еделение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением кду хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для олнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования лйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на арном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего ъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке действовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также ановление органами государственной власти, органами местного самоуправления, анизациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных уг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к лйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской дерации.

гов по установлению в Конкурсной документации таких требований к участникам упки как: регистрация участника закупки в г. Оренбурге и обязанность участника упки перед предоставлением заявки на участие в отрытом конкурсе выезда на екты почтовой связи Заказчика для оценки своих возможностей по надлежащему олнению договорных обязательств, изложенных в проекте договора, при этом не зав адресов данных объектов, нарушают часть 1 статью 17 Федерального закона от 17.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой, при проведении гов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются іствия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или

занению конкуренции.

ласно п. 6.3. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта сии», утвержденного Приказом от 30.06.2014 №187-п «Об утверждении положения о упке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (далее - Положение), если очником информации о ценах на товары, работы, услуги являются полученные от кольких производителей, нескольких организаций, занимающихся тветствующим видом деятельности, сведения о ценах, заказчик указывает в эсновании начальной (максимальной) цены договора реквизиты всех полученных от анизаций ответов на запросы информации о ценах.

1ЛУ П. 8.2 Информационной карты Конкурсной документации, начальная ксимальная) цена договора определена как средняя цена на основании трех дложений поставщиков на рынке Оренбургской области, с учетом расходов на евозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных тежей.

делом 6 Конкурсной документации предусмотрено обоснование начальной ксимальной) цены договора, а именно, «Начальная (максимальная) цена договора еделена в соответствии с п. 3.3.1 Методики определения начальной (максимальной) ы договора при размещении заказов на поставку товаров, выполнения работ, зания услуг для собственных нужд ФГУП «Почта России», на основе расчета эдней цены (НМЦ) коммерческих предложений трех организаций».

им образом, Комиссия делает вывод, что в обосновании начальной (максимальной) ы договора отсутствуют реквизиты всех полученных от организаций ответов на росы информации ценах, что нарушает п. 6.3. Положения.

эсте с тем, в Конкурсной документации не приведены соответствующие расчеты в ном объеме, что противоречит абз. 5 п. 6.3. Положения, который закрепляет, что если азчик осуществляет свои расчеты начальной (максимальной) цены договора, тветствующие расчеты должны быть приведены в полном объеме в Документации о упке. В связи с вышеизложенным данный довод жалобы Комиссией признан эснованным.

эсновании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 17.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

(алобу (вх. № 11761 от 07.11.2014) Федерального государственного унитарного дприятия «СВЯЗЬ - безопасность» - Управление ведомственной охраны по энбургской области (460006, г.Оренбург, пер.Тупой, 3а) на действия Федерального ударственного унитарного предприятия «Почта России» (460000, г.Оренбург, ирова/пер.Соляной, 18/15), при проведении открытого конкурса на оказание услуг ризической охране для УФПС Оренбургской области – филиала ФГУП «Почта сии» (Закупка № 31401623332), признать обоснованной.

ыдать Федеральному государственному унитарному предприятию «Почта России»

3000, г.Оренбург, ул.Кирова/пер.Соляной, 18/15) предписание о внесении изменений энкурсную документацию:

в части исключения из Конкурсной документации требования о регистрации стника закупки в г.Оренбурге;

в части внесения в содержание Конкурсной документации перечня адресов ектов почтовой связи Заказчика, охрана которых является предметом данной упки;

в части внесения в содержание Конкурсной документации информации о порядке зда для ознакомления с объектами заказчика, охрана которых является предметом ной закупки;

в части внесения в содержание Конкурсной документации в обосновании альной (максимальной) цены договора реквизиты всех полученных от организаций этов на запросы информации о ценах;

в части внесения в содержание Конкурсной документации соответствующих четов начальной (максимальной) цены договора в полном объеме.

ыдать комиссии по проведению открытого конкурса на оказание услуг по ической охране для УФПС Оренбургской области – филиала ФГУП «Почта России» купка № 31401623332) предписание об отмене Протокола вскрытия конвертов № 31623332-01 от 12.11.2014, Протокола об определении участников № 31401623332-02 2.11.2014, Протокола подведения итогов № 31401623332-03 от 14.11.2014.

тоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его нятия в арбитражный суд.

эдседатель Комиссии	()
эны Комиссии	()

Предписание по делу № 07-16-115/2014

о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – (...)

членов Комиссии: (...)

руководствуясь п. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 «О защите конкуренции», на основании своего решения от 25 ноября 2014 по делу № 07-16-115/2014 о нарушении конкурсной комиссией и Федеральным государственным унитарным предприятием «СВЯЗЬ - безопасность» - Управление ведомственной охраны по Оренбургской области (460006, г.Оренбург, пер.Тупой, 3а) (далее также – ФГУП «Почта России») порядка проведения открытого конкурса на оказание услуг по физической охране для УФПС Оренбургской области – филиала ФГУП «Почта России» (закупка № 31401623332),

предписывает:

- 1. ФГУП «Почта России» (460000, г.Оренбург, ул.Кирова/пер.Соляной, 18/15) в срок до 12 декабря 2014 внести изменения в Конкурсную документацию:
- 1.1. в части исключения из Конкурсной документации требования о регистрации участника закупки в г.Оренбурге;
- 1.2. в части внесения в содержание Конкурсной документации перечня адресов объектов почтовой связи Заказчика, охрана которых является предметом данной закупки;
- 1.3. в части внесения в содержание Конкурсной документации информации о порядке выезда для ознакомления с объектами заказчика, охрана которых является предметом данной закупки;
- 1.4. в части внесения в содержание Конкурсной документации в обосновании начальной (максимальной) цены договора реквизиты всех полученных от организаций ответов на запросы информации о ценах;
- 1.5. в части внесения в содержание Конкурсной документации соответствующих расчетов начальной (максимальной) цены договора в полном объеме.
- 2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России до 17 декабря 2014, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии	()
Члены Комиссии	()

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Предписание по делу № 07-16-115/2014

о совершении действий, направленных на устранение нарушения

порядка проведения торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – (...)

членов Комиссии: (...)

руководствуясь п. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 «О защите конкуренции», на основании своего решения от 25 ноября 2014 по делу № 07-16-115/2014 о нарушении конкурсной комиссией и Федеральным государственным унитарным предприятием «СВЯЗЬ - безопасность» - Управление ведомственной охраны по Оренбургской области (460006, г.Оренбург, пер.Тупой, 3а) порядка проведения открытого конкурса на оказание услуг по физической охране для УФПС Оренбургской области – филиала ФГУП «Почта России» (закупка № 31401623332),

предписывает:

- 1. Комиссии по проведению открытого конкурса на оказание услуг по физической охране для УФПС Оренбургской области филиала ФГУП «Почта России» (закупка № 31401623332) в срок до 12 декабря 2014 отменить Протокол вскрытия конвертов № 31401623332-01 от 12.11.2014, Протокол об определении участников № 31401623332-02 от 12.11.2014, Протокол подведения итогов № 31401623332-03 от 14.11.2014
- 2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России до 17 декабря 2014, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Члены Комиссии (...)

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.