

Резолютивная часть решения объявлена: 13.08.2013

Полный текст решения изготовлен: 27.08.2013

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Приморского УФАС России, члены Комиссии: – начальник отдела антимонопольного контроля, – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля, – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

пересмотрев, согласно решению Арбитражного суда Приморского края от 17.07.2013 по делу № А51-13543/2013 дело о нарушении антимонопольного законодательства № 33/06-2012,

возбужденное по заявлениям граждан (далее – Заявители),

в отношении общества с ограниченной ответственностью «Оборонэнерго» в лице филиала «Приморский» (далее – ОАО «Оборонэнерго»; Сетевая организация; ответчик по делу) по признакам нарушения ОАО «Оборонэнерго» пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в навязывании указанным гражданам невыгодных условий в договорах на технологическое присоединение энергопринимающих устройств

при участии:

от Заявителей: гр-н Р. (далее – представитель),

от филиала «Приморский» ОАО «Оборонэнерго»: гр-н Л.,

#### У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России; Управление) поступили заявления (с приложениями копий документов) от граждан о нарушении филиалом «Приморский» ОАО «Оборонэнерго» (адрес местонахождения: ул. Тобольская, д. 23, г. Владивосток, 690066) антимонопольного законодательства путём навязывания Заявителям невыгодных условий в направленных Договорах об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (№ 250-12-ТП от 15.08.2012, № 210-12-ТП от 23.07.2012, № 192-12-ТП от 10.07.2012, № 256-12-ТП от 24.08.2012, № 208-12-ТП от 23.07.2012 соответственно; далее – Договоры) и технических условиях (№№ 390 от 15.08.2012, 361 от 23.07.2012, 326 от 10.07.2012, 398 от 24.08.2012, 358 от 23.07.2012; далее – ТУ), являющихся неотъемлемым приложением к указанным договорам, на технологическое присоединение к электрическим сетям сетевой организации принадлежащих

Заявителям энергопринимающих устройств (далее – Объекты), расположенных по адресам: Приморский край, г. Артем, массив «Синяя сопка» – с/т «Сапер», участки №№ 120 и 120-а; с/т «Ромашка», участок № 1306; с/т «Эхо», участки №№ 658 и 659; с/т «Звезда Надежды», участок № 138; с/т «Актинидия», участок № 319-а соответственно.

В указанных заявлениях Заявители сообщили, что условиями Договоров и ТУ на них возлагаются необоснованные и несоответствующие действующему законодательству Российской Федерации обязательства.

Заявители указали о несоответствии условий пунктов 1, 3, 5, 10, 11 Договоров и пунктов 5, 7, 10.1, 10.2, 10.3, 11.1, 11.2, 11.3, 11.4, 11.6, 11.7 ТУ Правилам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения), а также о навязывании им со стороны Сетевой организации указанных условий в нарушение положений части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

В частности, Заявители сообщили о несогласии с присоединением их Объектов к сетям напряжением 6 кВ (пункты 1 Договоров, пункты 5 ТУ) вместо 0,4 кВ по причине отсутствия технической возможности такого присоединения.

Одновременно Заявители указали о несогласии: с указанным в пунктах 3 Договоров расстоянием от точек присоединения до границ участков Заявителей (свыше 300 метров), с указанным в пунктах 5 Договоров сроком 1 (один) год для выполнения мероприятий по технологическому присоединению, а также с указанной в пунктах 10 Договоров стоимостью размера оплаты за технологическое присоединение (4 689,08 руб. для граждан).

При этом Заявители сослались на пункт 17 Правила технологического присоединения, в соответствии которым плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере не более 550 рублей при присоединении заявителя, владеющего объектами, отнесенными к третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа.

Также Заявители указали, что, в соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению не может превышать 6 месяцев для заявителей-физических лиц (максимальная мощность энергопринимающих устройств у которых составляет до 15 кВт включительно, использующиеся для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику) в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до

20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа.

Кроме того, гр-ка М. и гр-н Л. сообщили о неправомерности возложения на них обязанностей по пункту 11.1 ТУ в части строительства электроустановок, необходимых для электроснабжения энергопринимающих устройств, расположенных на принадлежащих указанным гражданам земельных участках.

Гражданка С., гражданин С. и гражданин С. указали о неправомерности возложения на них обязанностей по строительству ЛЭП 6 кВ от точки присоединения до КТП 6/0,4 кВ, строительству КТП 6/0,4 кВ, а также строительству ЛЭП 0,4 кВ от РУ-0,4 кВ новой КТП 6/0,4 кВ до ВРУ Объекта.

Указанные мероприятия, по мнению Заявителей, являются строительством объектов электросетевого хозяйства, а отнесение таких мероприятий на Заявителей нарушает подпункт «б» пункта 25.1 Правил технологического присоединения перечень, согласно которому указываемые в технических условиях обоснованные требования к усилению существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии), обязательных для исполнения сетевой организацией за счет её средств.

Заявители сообщили, что ими, в порядке, предусмотренном пунктом 15 Правил технологического присоединения, были направлены в филиал «Приморский» ОАО «Оборонэнерго» письма с мотивированными отказами (вх.вх. в Сетевую организацию №№ 5311 от 05.09.2012, 4808 от 10.08.2012, 4956 от 17.08.2012, 5570 от 19.09.2012, № 5517 от 17.09.2012) от заключения Договоров по причине несоответствия отдельных условий таких договоров Правилам технологического присоединения, а также с предложениями приведения Договоров в соответствие с указанными правилами.

Сетевая организация в направленных в адрес Заявителей письмах от 10.09.2012 исх. № ПРМ/3911, от 15.08.2012 исх. № ПРМ/3246, от 21.08.2012 исх. № ПРМ/3341, от 24.09.2012 исх. № ПРМ/4107, от 19.09.2012 исх. № ПРМ/4056 сообщила, что у неё отсутствуют основания для внесения изменений в Договоры и ТУ.

Сетевая организация мотивировала это тем, что, во-первых, у филиала «Приморский» ОАО «Оборонэнерго» в районе нахождения Объектов не имеется на балансе и в эксплуатации электрических сетей напряжением 0,4 кВ (необходимого Заявителям и указанного ими при обращениях в сетевую организацию с соответствующими заявками).

При этом Сетевая организация указала, что владеет линией электропередачи напряжением 6 кВ (расположенной на расстоянии: 950 метров от границ участка гражданки Макаровой Н.С.; 1370 метров от границ участка гражданки С.; 875 метров от границ участка гражданина С.; 1680 метров от границ участка

гражданина Л.; 1230 метров от границ участка гражданина С.).

Одновременно филиал «Приморский» ОАО «Оборонэнерго» сослался на пункт 17 Правил технологического присоединения, указав, что размер платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств мощностью до 15 кВт включительно устанавливается в размере не более 550 рублей при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства сетевой организации необходимого заявителю класса напряжения составляет не более 300 метров в городах и посёлках городского типа.

Однако, как сообщила Сетевая организация, в районе нахождения Объектов сетей необходимого Заявителям класса напряжения 0,4 кВ филиал «Приморский» ОАО «Оборонэнерго» не имеет, а расстояние от границ участков Заявителей до линии электропередачи 6 кВ составляет более 300 метров. В связи с чем, размер платы за технологическое присоединение был рассчитан Сетевой организацией в соответствии с постановлением Департамента по тарифам Приморского края от 02.11.2011 № 62/3 «Об утверждении размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических и физических лиц Приморского края к электрическим сетям филиала «Приморский» ОАО «Оборонэнерго».

По результатам рассмотрения поступивших от Заявителей заявлений Приморское УФАС России усмотрело в действиях филиала «Приморский» ОАО «Оборонэнерго» признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части навязывания Заявителям невыгодных условий в Договорах.

Вместе с тем, Федеральным законом от 06.12.2011 № 401-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в (в том числе) Федеральный закон «О защите конкуренции» были внесены ряд изменений и дополнений. В частности положения указанного закона были дополнены статьей 39.1 «Предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства».

Частью 1 статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» предусмотрено, что в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Согласно части 2 статьи 39.1 указанного закона предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции». Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10 указанного закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

В связи с чем Приморское УФАС России направило в адрес филиала «Приморский» ОАО «Оборонэнерго» Предупреждения о необходимости устранения в установленный срок причин и условий, способствовавших возникновению нарушений антимонопольного законодательства (далее – Предупреждения) по каждому из Заявителей, и о принятии мер по устранению последствий таких нарушений.

При этом ОАО «Оборонэнерго» было предписано в течение 10 дней с момента получения Предупреждений привести проекты Договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (пункты 1 и 3) и ТУ (пункты 5 и 7, а также подпункт 11.1 в отношении гражданки М. и гражданина Л., и подпункты 11.2-11.4 в отношении граждан С., С. и С.) в соответствии с Правилами технологического присоединения, а также направить Заявителям заполненные и подписанные проекты договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия в качестве неотъемлемых приложений к таким договорам в новой редакции.

Сроком окончания выполнения Предупреждений, учитывая содержащиеся в почтовых карточках-уведомлениях данные о датах вручения Сетевой организации соответствующих заказных писем, являлось 12.11.2012.

12.11.2012 в Приморское УФАС России посредством факсимильной связи поступило письмо ОАО «Оборонэнерго» (исх. № ПРМ/4948 от 12.11.2012), в котором последнее сообщило, что для осуществления технологического энергопринимающих устройств Объектов сетевой организации потребуется строительство новых энергетических объектов: районной подстанции, сети трансформаторных подстанций и линий электропередач.

При этом действующий размер платы за технологическое присоединение, утверждённый постановлением Департамента по тарифам Приморского края № 62/3 от 02.11.2011 вышеперечисленные мероприятия не учитывает.

В связи с чем ОАО «Оборонэнерго» попросило продлить сроки выполнения Предупреждений для уточнения порядка и правомерности применения существующих стандартизированных тарифных ставок на технологическое присоединение энергопринимающих устройств физических лиц к электрическим сетям.

Вместе с тем, неполучение Приморским УФАС России каких-либо документов и информации, свидетельствующих об исполнении выданных Предупреждений, явилось основанием для возбуждения Приморским УФАС России настоящего дела о нарушении ОАО «Оборонэнерго» антимонопольного законодательства, как невыполнившего выданные ему Предупреждения.

13.12.2012 в адрес Приморского УФАС России поступили (вх.вх. №№ 8499, 8500, 8501, 8502 и 8503.) письма филиала «Приморский» ОАО «Оборонэнерго» (исх.исх. от 12.12.2012 №№ ПРМ/5647, ПРМ/5648, ПРМ/5649, ПРМ/5650 и ПРМ/5651) о выполнении Предупреждений, в которых указанный филиал указал, что он отозвало направленные в адреса Заявителей проекты Договоров.

Также Сетевая организация сообщила, что в связи с тем, что границы участков

Заявителей находятся на расстоянии свыше 300 метров от электрических сетей филиала «Приморский» ОАО «Оборонэнерго», плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств Объектов к электрическим сетям Сетевой организации рассчитывается по стандартизированным ставкам, установленным постановлением Департамента по тарифам Приморского края от 01.06.2011 № 36/3 «Об утверждении стандартизированных тарифных ставок для определения оплаты за технологическое присоединение к электрическим сетям сетевых организаций, расположенных на территории Приморского края».

Одновременно филиал «Приморский» ОАО «Оборонэнерго» сослался на пункт 8 «Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям», утверждённых приказом Федеральной службы по тарифам от 30.11.2010 г. № 365-э/5 (далее – Методические указания от 30.11.2010), в соответствии с которым Сетевая организация направила в адреса Заявителей письма о необходимости предоставить согласие или отказ от расчета платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств Объектов к электрическим сетям сетевой организации с применением стандартизированных ставок.

В подтверждение вышеизложенного ответчик по делу приложил копии направленных в адреса Заявителей писем (исх.исх. от 30.11.2012 №№ 5235, 5252, 5254, 5255, 5257).

В ходе рассмотрения дела представитель ответчика по делу сообщил, что в направленных Заявителям Договорах был неверно указан размер платы за технологическое присоединение, рассчитанный в соответствии с постановлением Департамента по тарифам Приморского края от 02.11.2011 № 62/3 «Об утверждении размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических и физических лиц Приморского края к электрическим сетям филиала «Приморский» ОАО «Оборонэнерго».

Между тем, поскольку границы принадлежащих Заявителя участков находятся на расстоянии более 300 метров от электрических сетей сетевой организации, расчёт платы должен был производиться с применением стандартизированных ставок в соответствии с постановлением Департамента по тарифам Приморского края от 01.06.2011 № 36/3 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок для определения оплаты за технологическое присоединение к электрическим сетям сетевых организаций, расположенных на территории Приморского края».

В связи с несоответствием проектов Договоров требованиям Правил технологического присоединения филиал «Приморский» ОАО «Оборонэнерго» аннулировал направленные в адреса Заявителей проекты таких договоров.

Также представитель ответчика по делу сообщил, что вышеуказанные действия были произведены Сетевой организацией в рамках выданных антимонопольным органом Предупреждений с требованиями приведения проектов Договоров в соответствие с Правилами технологического присоединения.

В части указанного в Предупреждениях требования направления Заявителям проектов договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий к ним, представитель ответчика по

делу пояснил, что указанное требование не могло быть исполнено до определения размера платы за осуществление мероприятий по технологическому присоединению, который, согласно пункту 16 Правил технологического присоединения, является существенным условием указанных договоров.

Представитель Заявителей не согласился с доводами и выводами представителя ответчика по делу, пояснив, что действия Сетевой организации по требованию от Заявителей согласия или отказа расчёта платы за технологическое присоединение по стандартизированным ставкам является незаконными и свидетельствует о необоснованном уклонении от заключения договоров на технологическое присоединение, поскольку такое согласие или несогласие не предусмотрены нормами действующего законодательства Российской Федерации.

Одновременно представитель Заявителей сообщил, что действия по аннулированию Договоров и ТУ не соответствуют Правилам технологического присоединения и такие действия также являются уклонением от заключения указанных договоров в установленном законом порядке.

Представитель Заявителей также сослался на пункт 15 Правил технологического присоединения, согласно которому в случае направления заявителем мотивированного отказа от подписания проекта договора с требованием о приведении его в соответствие с Правилами сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с настоящими Правилами в течение 5 рабочих дней с даты получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия как неотъемлемое приложение к договору.

По мнению указанного представителя, действия ОАО «Оборонэнерго» по аннулированию проектов Договоров и ТУ являются нарушением действующего законодательства Российской Федерации, поскольку условия Договоров не были приведены в соответствие с Правилами технологического присоединения и проекты договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в новой редакции не были направлены в адрес Заявителей для рассмотрения и подписания.

Кроме того, действующее законодательство Российской Федерации не содержит правовых оснований для аннулирования проектов вышеназванных договоров.

По мнению представителя Заявителей, действия (бездействия) филиала «Приморский» ОАО «Оборонэнерго» в части не направления Заявителям проектов договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в новой редакции являются неисполнением выданных сетевой организации Предупреждений, уклонением от заключения таких договоров и злоупотреблением ОАО «Оборонэнерго» доминирующим положением, в результате которого нарушены права Заявителей на доступ к услугам по электроснабжению и созданы препятствия для их получения.

В дополнительно представленных письменных пояснениях (письмо исх. ПРМ/100 от 14.01.2013) филиал «Приморский» ОАО «Оборонэнерго» указал на то, что с 11.12.2012, в связи с вступившими в силу Методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим

сетям, утверждёнными приказом Федеральной службы по тарифам от 11.09.2012 № 209-э/1 (далее – Методические указания от 11.09.2012), стандартизируемые ставки на технологическое присоединение в регулируемый период утверждаются Департаментом по тарифам Приморского края для каждой сетевой организации.

При этом к указанным письменным пояснениям Сетевая организация приложила направленное в адрес Департамента по тарифам Приморского края обращение (письмо от 31.10.2012 исх. № ПРМ/4785) с приложением расчётных документов, в котором Сетевая организация попросила установить на 2013 год плату за технологическое присоединение к электрическим сетям филиала «Приморский» ОАО «Оборонэнерго» в виде стандартизированных ставок и виде ставки за 1 кВт максимальной мощности.

Одновременно в письменных пояснениях ответчик по делу указал, что Методические указания от 11.09.2012 не предусматривают согласие заявителей на применение стандартизированных ставок на технологическое присоединение.

В связи с чем филиал «Приморский» ОАО «Оборонэнерго» представил копии направленных в адреса Заявителей писем «О проекте договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям» (исх.исх. № ПРМ/72, № ПРМ/73 и № ПРМ/74 от 11.01.2013, № ПРМ/106, № ПРМ/107 и № ПРМ/111 от 14.01.2013, № ПРМ/210 от 17.01.2013), в которых сообщило о том, что после утверждения Департаментом по тарифам Приморского края для филиала «Приморский» ОАО «Оборонэнерго» размера платы за технологическое присоединение в виде стандартизированных ставок, учитывающих экономически обоснованные расходы Сетевой организации на проведение мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям, Заявителям будут направлены проекты договоров об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств Объектов к сетям ОАО «Оборонэнерго».

Представитель Заявителей дополнительно представил письменные пояснения, в которых сообщил о несоответствии действий Сетевой организации Правилам технологического присоединения. В частности, указал, что филиал «Приморский» ОАО «Оборонэнерго» более одного года с момента получения от Заявителей заявок не направляло Заявителям проектов договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Кроме того, проектами Договоров и ТУ Заявителям были навязаны в них невыгодные условия в виде возложения на Заявителей не предусмотренных Правилами технологического присоединения обязательств по строительству объектов электросетевого хозяйства.

При этом, указанные нарушения не были устранены, поскольку проекты договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в новой редакции Заявителям не были направлены.

Одновременно представитель Заявителей сообщил об отсутствии у Сетевой организации правовых оснований для применения к Заявителям расчёта оплаты по стандартизированным ставкам.

В обоснование указанного довода сослался на пункт 18 Методических указаний от



11.09.2012, согласно которому плата для заявителя, подавшего заявку в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, составляет не более 550 рублей, при присоединении объектов, отнесенных к третьей категории надежности при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства необходимого Заявителю уровня напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа.

Согласно абзацу 3 указанного пункта, в случае если превышены вышеуказанные расстояния, то расчет платы за технологическое присоединение производится в соответствии с Главой III Методических указаний от 11.09.2012 по ставке платы, утвержденной регулирующим органом в соответствии с принятой в субъекте Российской Федерации дифференциацией ставок платы за технологическое присоединение, пропорционально объему максимальной мощности, заявленной потребителем.

Также представитель Заявителей сослался на пункт 23 Методических указаний от 11.09.2012, в соответствии с которым размер ставок за единицу максимальной мощности (руб./кВт) для определения платы за технологическое присоединение к электрическим сетям на уровне напряжения ниже 35 кВ и мощности менее 8 900 кВт утверждается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на период регулирования отдельно для каждой сетевой организации.

При этом постановлением Департамента по тарифам Приморского края от 02.11.2011 № 62/3 «Об утверждении размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических и юридических и физических лиц Приморского края к электрическим сетям филиала «Приморский» ОАО «Оборонэнерго» сетевой организации были утверждены ставки платы за вышеназванное технологическое присоединение.

В связи с чем, по мнению представителя Заявителей, Сетевой организации при расчёте платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств принадлежащих Заявителям Объектов надлежит руководствоваться размерами плат, утверждённых вышеуказанным постановлением.

Дополнительно от представителя ответчика по делу поступила документально подтверждённая информация о направлении одним из Заявителей – гражданкой Макаровой Н.С. заявления в Сетевую организацию (в ответ на письмо последней от 30.11.2012 исх. № ПРМ8/5254) о согласии на расчёт платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств принадлежащего указанной гражданке Объекта по стандартизированным ставкам.

По итогам заседания, состоявшегося 23.01.2013, Комиссия Приморского УФАС России прекратила рассмотрение дела № 33/06-2013 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием нарушения указанного законодательства в действиях ОАО «Оборонэнерго» в лице филиала «Приморский».

Основанием для такого прекращения явился вывод о том, что требование Приморского УФАС России о направлении Сетевой организацией в адреса

Заявителей проектов договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в новой редакции не могло быть исполнено ввиду отсутствия существенного условия – цены указанных договоров, поскольку Заявители в период действия Методических указаний от 30.11.2010 не предоставили своё согласие или отказ от применения к ним расчёта стоимости технологического присоединения по стандартизированным ставкам.

При этом после вступления в силу Методических указаний от 11.09.2012 размер платы за технологическое присоединение принадлежащих Заявителям энергопринимающих устройств к электрическим сетям на уровне напряжения ниже 35 кВ и мощности менее 8 900 кВт должен быть рассчитан по ставкам за единицу максимальной мощности, размер которых утверждается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на период регулирования отдельно для каждой сетевой организации.

Однако, на момент рассмотрения дела № 33/06-2012 о нарушении антимонопольного законодательства указанные ставки не были утверждены для филиала «Приморский» ОАО «Оборонэнерго» Департаментом по тарифам Приморского края, являющимся органом исполнительной власти на территории Приморского края в области государственного регулирования тарифов.

Решение Приморского УФАС России от 06.02.2013 по делу № 33/06-2012 о нарушении антимонопольного законодательства было обжаловано Заявителями Арбитражном суде Приморского края в рамках (дело № А51-13543/2013), который решением от 17.07.2013 признал незаконным решение Приморского УФАС России от 06.02.2013 по делу № 33/06-2012 как несоответствующее Федеральному закону «О защите конкуренции» и Федеральному закону от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», а также обязал Управление пересмотреть указанное решение по существу.

Из решения суда от 17.07.2013 следует, что аннулирование ОАО «Оборонэнерго» Договоров, а также содержание писем с предложением Заявителям направить в адрес Сетевой организации согласие на расчёт платы за технологическое присоединение по стандартизированным ставкам свидетельствуют о том, что такие действия направлены на навязывание Заявителям невыгодных условий договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, следствием чего является ущемление интересов Заявителей.

Кроме того, суд указал, что утверждение для филиала «Приморский» ОАО «Оборонэнерго» постановлением Департамента по тарифам Приморского края № 62/3 от 02.11.2011 размеров платы за технологическое присоединение, действовавших в рассматриваемый период, без учёта строительства Сетевой организацией объектов электросетевого хозяйства, необходимого для осуществления технологического присоединения принадлежащих энергопринимающих устройств принадлежащих Заявителям Объектов к электрическим сетям Сетевой организации, не означало невозможность произведения ОАО «Оборонэнерго» для Заявителей расчёта размера платы за технологическое присоединение указанных устройств.

23.07.2013 Приморское УФАС России вынесло (исх. № 5130/06-16) определение о

пересмотре решения по делу № 33/06-2012 о нарушении антимонопольного законодательства.

Также как и в отношении технологического присоединения к электрическим сетям Сетевой организации энергопринимающих устройств, принадлежащих Заявителям, Управление направляло в адрес ОАО «Оборонэнерго» Предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства в отношении технологического присоединения к электрическим сетям Сетевой организации энергопринимающих устройств, принадлежащих другим гражданам.

При этом в отношении граждан в адрес ОАО «Оборонэнерго» направлялись Предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части навязывания невыгодных условий в договорах об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (№ 198-12-ТП, № 163-12-ТП, № 158-12-ТП, № 262-12-ТП, № 266-12-ТП и № 268-12-ТП соответственно), условия, которых аналогичны условиям Договоров, предложенных для заключения Заявителям.

В отношении граждан Сетевой организации были выданы Предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части уклонения от заключения договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, поскольку по результатам рассмотрения заявок указанных граждан (от 01.03.2012 вх. № 1061, от 18.04.2012 вх. № 2308 и от 21.02.2011 вх. № 712 соответственно) на технологическое присоединение к электрическим сетям принадлежащих им энергопринимающих устройств (дачный дом на участке № 172 в с/т «Звезда Надежды», дачный дом на участке № 429 в с/т «Витязь, а также дачные дома на участке № 771 «В» в с/т «Витязь» и на участке № 1064 в с/т «Институт», соответственно, расположенные в районе массива «Синяя сопка» в г. Артём Приморского края) в адреса граждан Капустина К.Б., Назаренко В.А. и Сафина И.Р. не были направлены проекты договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

В связи с изложенным, Управление привлекло граждан к участию в рассмотрении дела № 33/06-2012 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве заинтересованных лиц (далее — Заинтересованные лица).

В ходе состоявшегося заседания Комиссии присутствующий представитель Заявителей и Заинтересованных лиц поддержал доводы, изложенные в ранее представленных в материалы дела письменных пояснениях, а также сообщил о нарушениях антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях филиала «Приморский» ОАО «Оборонэнерго».

Присутствующий представитель ответчика по делу также поддержал изложенные в ранее представленных Сетевой организацией пояснениях доводы об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства в действиях филиала «Приморский» ОАО «Оборонэнерго».

Комиссия, рассмотрев материалы дела, установила следующее.

ОАО «Оборонэнерго» является юридическим лицом, зарегистрировано по адресу: ул. Знаменка, д.19, г. Москва, 119160. 30.04.2009 запись о создании указанного общества внесена Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве в Единый государственный реестр юридических лиц.

Согласно Уставу ОАО «Оборонэнерго», основным видом деятельности указанного общества является передача и распределение электрической энергии.

В соответствии с пунктом 3.10 Устава ОАО «Оборонэнерго» филиалы и представительства указанного общества не являются юридическими лицами, осуществляют деятельность от имени ОАО «Оборонэнерго».

В соответствии с перечнем филиалов ОАО «Оборонэнерго», изложенным в Приложении № 1 к Уставу ОАО «Оборонэнерго», в указанный перечень входит филиал «Приморский» (690066, Приморский край, г. Владивосток, ул. Тобольская, 23).

В Положении о филиале «Приморский», утверждённым приказом ОАО «Оборонэнерго» от 24.10.2011 № 561, также указаны передача и распределение электрической энергии в качестве основного вида деятельности, а также правовое положение филиала в качестве обособленного структурного подразделения, осуществляющего свою деятельность от имени ОАО «Оборонэнерго» (пункты 2.1, 3.1).

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» доминирующим признаётся положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. Кроме того, согласно пункту 1.4 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 28.04.2010 № 220, не требуется проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке при установлении доминирующего положения хозяйствующего субъекта в случае, если хозяйствующий субъект осуществляет производство (реализацию) товаров в условиях естественной монополии.

ОАО «Оборонэнерго» приказом Федеральной службы по тарифам от 21.02.2012 № 104-э включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе (Раздел I «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии»). При этом услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, а являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи, с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

Таким образом, ОАО «Оборонэнерго» является территориальной сетевой организацией, то есть коммерческой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети.

Соответственно, ОАО «Оборонэнерго» на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах пролегания собственных и арендованных сетей (включающего в себя услуги по технологическому присоединению) занимает доминирующее

положение.

В соответствии с положениями части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям определён Правилами технологического присоединения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

Пунктом 6 Правил технологического присоединения установлено, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

При этом пунктом 33.1 раздела III «Критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту» Правил технологического присоединения предусмотрено, что положения указанного раздела не применяются к лицам, указанным (в том числе) в [пункте 14](#) (физические лица, обратившиеся в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику) настоящих Правил, в случае осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств указанных заявителей к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно.

Заявители и Заинтересованные лица, а также принадлежащие им энергопринимающие устройства, как уже было сказано в настоящем решении, соответствуют требованиям для лиц, о которых указано в пункте 14 Правил технологического присоединения.

При этом законных оснований незаключения сетевыми организациями с указанными лицами договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям принадлежащих таким лицам

энергопринимающих устройств действующее законодательство Российской Федерации в сфере электроэнергетики, в том Правила технологического присоединения, не содержит.

Установив в действиях (бездействии) ОАО «Оборонэнерго» при заключении с Заявителями и Заинтересованными лицами договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также при рассмотрении заявок от указанных лиц на технологическое присоединение к электрическим сетям признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно пункта 3 и пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» Приморское УФАС России выдало Сетевой организации Предупреждения о прекращении таких действий, содержащих указанные признаки.

По условиям выданных Предупреждений, ОАО «Оборонэнерго» надлежало в установленный срок привести проекты договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствие с положениями Правил технологического присоединения и направить заполненные и подписанные проекты указанных договоров в адреса граждан, а также рассмотреть в установленный срок заявки других граждан на технологическое присоединение и направить в адреса указанных граждан заполненные и подписанные проекты договоров на технологическое присоединение к электрическим сетям.

При этом Комиссия отмечает, что в настоящее время для филиала «Приморский» ОАО «Оборонэнерго» утверждены стандартизированные тарифные ставки, ставки за единицу максимальной мощности и формулы платы за технологическое присоединение к электрическим сетям Сетевой организации (постановление Департамента по тарифам Приморского края от 24.04.2013 № 27/1),

Тем не менее, до настоящего времени выданные Предупреждения не исполнены, что подтверждается материалами рассматриваемого дела и не оспаривается ответчиком по делу.

В связи с изложенным Комиссия считает доказанным факт наличия нарушения антимонопольного законодательства в рассмотренных действиях ОАО «Оборонэнерго».

Учитывая то, что дело № 33/06-2012 о нарушении антимонопольного законодательства изначально было возбуждено по пункту 3 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», между тем как с привлечением к участию в рассмотрении дела Заинтересованных лиц в действиях ОАО «Оборонэнерго» также содержится нарушение пункта 5 части 1 статьи 10 указанного закона, одновременно учитывая то, что указанные пункты являются одной частью одной статьи – части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия считает возможным признать в действиях ОАО «Оборонэнерго» нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения ОАО «Оборонэнерго» (ул. Знаменка, д.19, г. Москва, 119160; ИНН/КПП 7704726225/770401001) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в навязывании невыгодных условий в договорах на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, а также выразившегося в уклонении от заключения договоров на технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств, принадлежащих другим гражданам.

2. Выдать ОАО «Оборонэнерго» обязательное к исполнению предписание.