

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-130/16

15 марта 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

Филиал "Аэронавигация Северо-Запада" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" (далее – Организатор торгов):

-- по доверенности,

-- по доверенности;

в отсутствие представителей ИП Кайданюк Д.А. (далее – Заявитель), при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы.

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ИП Кайданюк Д.А. вх.№4961-эп/16 от 04.03.2016 года на действия Организатора торгов - Филиала "Аэронавигация Северо-Запада" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" при организации запроса цен на право заключения договора на техническое обслуживание высоковольтных электросетей и электрооборудования Заказчика в соответствии с техническим заданием (извещение №31603368304, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 февраля 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31603368304 о проведении Закупки (далее – Извещение о закупке), включая документацию запроса цен (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг, версия 10 (далее – Положение о закупках), утвержденным Врио Генерального директора ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" 30.06.2015г., на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в

Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120006619, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 923 378,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.02.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	14.03.2016 в 17:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	15.03.2016 в 15:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	199048 г. Санкт-Петербург, 10-я линия Васильевского острова, дом 53, литер «А».

На момент рассмотрения жалобы, по результатам Закупки договор не заключен.

2. Заявитель оспаривает действия Организатора торгов - Филиала "Аэронавигация Северо-Запада" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" при организации Закупки, а именно, положения Документации.

Заявитель указывает, что в п.8 информационной карты Документации установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, в том числе перечень документов, входящие в состав заявки на участие в закупке, включая перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, в том числе, участник должен представить:

«- копию Свидетельства СРО на выполнение соответствующих видов работ, указанных в техническом задании (п. 15.5 в СРО - устройство систем электроснабжения; п. 15.6 в СРО - устройство электрических и иных сетей управления системами жизнеобеспечения зданий и сооружений; п.20.2 в СРО - устройство сетей электроснабжения напряжением до 35кВ включительно; п.20.10 в СРО – монтаж и демонтаж трансформаторных подстанций и линейного электрооборудования напряжением до 35кВ включительно; п. 23.6 в СРО - монтаж электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации; п.24.4 в СРО - пусконаладочные работы силовых и измерительных трансформаторов; п. 24.5 в СРО - пусконаладочные работы коммутационных аппаратов; п. 24.7 в СРО - пусконаладочные работы автоматики в электроснабжении; п. 32.7 в СРО - строительный контроль за работами в области электроснабжения);

Заявитель указывает, что в проекте договора Документации указан следующий предмет договора:

«1.1. ЗАКАЗЧИК поручает на возмездной основе ИСПОЛНИТЕЛЮ техническое обслуживание находящихся на балансе ЗАКАЗЧИКА высоковольтных электросетей и электрооборудования Мурманского центра ОВД в соответствии с объемами и условиями, предусмотренными настоящим договором и приложениями к нему:

1.1.1. Техническое задание на выполнение работ по техническому обслуживанию высоковольтных электросетей и электрооборудования Мурманского центра ОВД (Приложение No 1).

1.1.2. Расчёт стоимости работ технического обслуживания высоковольтных электросетей и электрооборудования (Приложение No2)».

Заявитель полагает, что для выполнения работ по техническому обслуживанию высоковольтных электросетей и электрооборудования заказчика Закупки, в соответствии с предметом Закупки, не обязательно наличие у исполнителя таких работ допусков СРО по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов строительства.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменном отзыве на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением о поступлении жалобы №78/4152/16 от 10.03.2016 года, были предъявлены представителем Организатора торгов в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и доводы Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Филиал "Аэронавигация Северо-Запада" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" относится к унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч.2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, либо иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Заявитель - ИП Кайданюк Д.А. не подавал заявку на участие в Закупке, он не является участником Закупки, а относится к категории лиц (заявителей), в соответствии с ч.2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, имеющих законное основание для обращения в антимонопольный орган, в случае если права или законные интересы таких лиц были ущемлены или нарушены в результате нарушения Организатором торгов порядка организации Закупки.

Поскольку ИП Кайданюк Д.А. не является участником Закупки, на него не распространяются нормы ч.10 ст.3 Закона № 223-ФЗ, где указаны основания для обращения в антимонопольный орган для участников закупок, корпорации развития малого и среднего предпринимательства, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданных ими организаций.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч.2 ст.2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок проведения закупок способом запроса цен установлен в разделе VII Положения о закупках.

В соответствии с п.9 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ и пп.9 п.2 статьи 28 Положения о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В пп.3 п.6 информационной карты Документации установлено требование о том, что Участник закупки должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом размещения закупки.

В п.8 информационной карты Документации установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, в том числе перечень документов, входящие в состав заявки на участие в закупке, включая перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, в том числе, участник должен представить:

«- копию Свидетельства СРО на выполнение соответствующих видов работ, указанных в техническом задании (п. 15.5 в СРО - устройство систем электроснабжения; п. 15.6 в СРО - устройство электрических и иных сетей управления системами жизнеобеспечения зданий и сооружений; п.20.2 в СРО - устройство сетей электроснабжения напряжением до 35кВ включительно; п.20.10 в СРО – монтаж и демонтаж трансформаторных подстанций и линейного электрооборудования напряжением до 35кВ включительно; п. 23.6 в СРО - монтаж электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации; п.24.4 в СРО - пусконаладочные работы силовых и измерительных трансформаторов; п. 24.5 в СРО - пусконаладочные работы коммутационных аппаратов; п. 24.7 в СРО - пусконаладочные работы автоматики в электроснабжении; п. 32.7 в СРО - строительный контроль за работами в области электроснабжения)».

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с п.2 ст.31 Положения о закупках, участнику Закупки

будет отказано в участии в проведении запроса цен, в случае непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено в Документации.

Таким образом, лица, не обладающие допусками СРО по видам деятельности, указанным в пп.8 информационной карты Документации, не могут представить копии Свидетельств СРО на выполнение видов работ, указанных в пп.8 информационной карты Документации подавшие заявки на участие в Закупке не имеющие Свидетельств СРО, но не представившие копии Свидетельств СРО (требованиями п.8 информационной карты Документации), не будут допущены к участию в Закупке в соответствии с п.2 ст.31 Положения о закупках.

Как следует из содержания извещения о Закупке, предметом Закупки является техническое обслуживание высоковольтных электросетей и электрооборудования Заказчика в соответствии с техническим заданием, классификация по ОКДП2 — 33.14.11.000 Услуги по ремонту и техническому обслуживанию электродвигателей, генераторов, трансформаторов и распределительной и регулирующей аппаратуры для электричества по ОКВЭД — 33.14 Ремонт электрического оборудования.

В соответствии с техническим заданием, которое является неотъемлемой частью Документации и приложением 1 проекта договора Документации,

Техническое обслуживание высоковольтных электросетей и электрооборудования МЦ ОВД филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» подразделяется на:

1. Межремонтное обслуживание включает в себя следующие основные операции: осмотры оборудования, контроль за режимом работы, проверку степени загрязнённости и нагрева, уровня и наличия масла у силовых трансформаторов, сохранности сети заземления, при необходимости - устранение мелких неисправностей.
2. Текущий ремонт представляет собой минимальный по объёму ремонт с отключением и разборки электрооборудования.
- 1.
3. Аварийные работы при отказах электроснабжения основного питания объектов МЦ ОВД с последствиями — аварийные работы связанные с восстановлением электроснабжения объекта, по нормальной схеме электроснабжения и выполняемые на основании дополнительных соглашений, а

также аварийные работы при отказах электроснабжения основного питания объектов МЦ ОВД без последствий - аварийные работы по восстановлению электроснабжения объекта, не связанные с материальными затратами и выполнением дополнительных ремонтных работ.

В письменных возражениях на жалобу Заявителя, Организатор торгов указал, что требование о наличии у участника Закупки допусков СРО было установлено Организатором торгов в связи с тем, что в соответствии с п.2.1.1. Проекта договора Документации, исполнитель по договору должен осуществлять аварийные и капитальные ремонты - на основе дополнительных письменных соглашений.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила, что в соответствии с пп.7 п.2 ст.12 Положения о закупках, Организатор имеет возможность заключить договор с производителем аварийного ремонта способом закупки у единственного поставщика (исполнителя), а проведение капитальных ремонтов не входит в установленные в извещении о Закупке классификации по ОКДП2 — 33.14.11.000 Услуги по ремонту и техническому обслуживанию электродвигателей, генераторов, трансформаторов и распределительной и регулирующей аппаратуры для электричества, по ОКВЭД — 33.14 Ремонт электрического оборудования.

Также Организатор торгов указал в письменных возражениях, что Мурманский центр ОВД, а также его высоковольтные электросети и электрооборудование, относятся к особо опасным и технически сложным и уникальным объектам, и что по этой причине были установлены требования п.8 информационной карты Документации.

Данный довод Организатора торгов Комиссия Санкт-Петербургского УФАС признала несостоятельным, поскольку для осуществления работ на особо опасных и технически сложных и уникальных объектах, необходимы допуски СРО к работам на особо опасных и технически сложных объектах, вместе с тем в Документации (в том числе и в п.8 информационной карты Документации) не установлено требований о наличии допусков СРО к работам на особо опасных и технически сложных объектах, кроме того, для выполнения работ по предмету Закупки (техническое обслуживание) наличие допусков СРО действующим законодательством не установлено.

В соответствии с ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

1.

4. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Организатора торгов - Филиала "Аэронавигация Северо-Запада" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" при организации запроса цен на право заключения договора на техническое обслуживание высоковольтных электросетей и электрооборудования Заказчика в соответствии с техническим заданием (извещение №31603368304), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителей Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила в действиях Организатора торгов - Филиала "Аэронавигация Северо-Запада" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" при организации Закупки нарушение п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ (принципа равноправия, справедливости, и отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции) выразившееся путем установления в п.8 информационной карты Документации требования о предоставлении копии Свидетельства СРО по видам работ, не связанных с предметом Закупки.

4. Рассмотрев жалобу ИП Кайданюк Д.А. вх.№4961-эп/16 от 04.03.2016 года на действия Организатора торгов - Филиала "Аэронавигация Северо-Запада" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" при организации запроса цен на право заключения договора на техническое обслуживание высоковольтных электросетей и электрооборудования Заказчика в соответствии с техническим заданием (извещение №31603368304), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителей Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила в действиях Организатора торгов - Филиала "Аэронавигация Северо-Запада" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" при организации Закупки нарушение п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ (принципа равноправия, справедливости, и отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции) выразившееся путем установления в п.8 информационной карты Документации требования о предоставлении копии Свидетельства СРО по видам работ, не связанных с предметом Закупки, что приводит к нарушению прав и законных интересов лиц,

указанных в ч.2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, имеющих возможность выполнить работы по предмету Закупки, но не имеющих возможности победить в процедуре Закупки по причине невозможности выполнить требования п.8 информационной карты Документации.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Кайданюк Д.А. вх.№4961-эп/16 от 04.03.2016 года на действия Организатора торгов - Филиала "Аэронавигация Северо-Запада" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" при организации запроса цен на право заключения договора на техническое обслуживание высоковольтных электросетей и электрооборудования Заказчика в соответствии с техническим заданием (извещение №31603368304) обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов - Филиала "Аэронавигация Северо-Запада" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" при организации Закупки нарушение п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ (принципа равноправия, справедливости, и отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции) выразившееся путем установления в п.8 информационной карты Документации требования о предоставлении копии Свидетельства СРО по видам работ, не связанных с предметом Закупки.
3. Выдать Организатору торгов - Филиалу "Аэронавигация Северо-Запада" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при организации Закупки (извещение №31603368304) путем:
 - отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения Закупки;
 - возврата всех поступивших заявок на участие в Закупке;
 - внесения изменений в Документацию, согласно резолютивной части решения, путем исключения из Документации требования о предоставлении копии Свидетельства СРО на выполнение видов работ, не связанных с предметом Закупки, а именно: п. 15.5 в СРО - устройство систем электроснабжения; п. 15.6 в СРО -

устройство электрических и иных сетей управления системами жизнеобеспечения зданий и сооружений; п.20.2 в СРО - устройство сетей электроснабжения напряжением до 35кВ включительно; п.20.10 в СРО – монтаж и демонтаж трансформаторных подстанций и линейного электрооборудования напряжением до 35кВ включительно; п. 23.6 в СРО - монтаж электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации; п.24.4 в СРО - пусконаладочные работы силовых и измерительных трансформаторов; п. 24.5 в СРО - пусконаладочные работы коммутационных аппаратов; п. 24.7 в СРО - пусконаладочные работы автоматики в электроснабжении; п. 32.7 в СРО - строительный контроль за работами в области электроснабжения:

-завершения процедуры Закупки (извещение №31603368304) в соответствии с требованиями Документации и Положения о закупках.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

15 марта 2016 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 15.03.2016 года по жалобе №Т02-130/16 ИП Кайданюк Д.А. вх.№4961-эп/16 от 04.03.2016 года на действия Организатора торгов - Филиала "Аэронавигация Северо-Запада" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" при организации запроса цен на право заключения договора на техническое обслуживание высоковольтных электросетей и электрооборудования Заказчика в соответствии с техническим заданием (извещение №31603368304), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов - Филиалу "Аэронавигация Северо-Запада" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" совершить действия, направленные на устранение нарушения организации процедуры торгов путем:

-отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения запроса цен (извещение №31603368304);

-возврата всех поступивших заявок на участие в запросе цен;

-внесения изменений в документацию запроса цен, согласно резолютивной части решения, путем исключения из Документации требования о предоставлении копии Свидетельства СРО на выполнение видов работ, не связанных с предметом Закупки, а именно: п. 15.5 в СРО - устройство систем электроснабжения; п. 15.6 в СРО - устройство электрических и иных сетей управления системами жизнеобеспечения зданий и сооружений; п.20.2 в СРО - устройство сетей электроснабжения напряжением до 35кВ включительно; п.20.10 в СРО – монтаж и демонтаж трансформаторных подстанций и линейного электрооборудования напряжением до 35кВ включительно; п. 23.6 в СРО - монтаж электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации; п.24.4 в СРО - пусконаладочные работы силовых и измерительных трансформаторов; п. 24.5 в СРО - пусконаладочные работы коммутационных аппаратов; п. 24.7 в СРО - пусконаладочные работы автоматики в электроснабжении; п. 32.7 в СРО - строительный контроль за работами в области электроснабжения;

-завершения процедуры запроса цен в соответствии с требованиями документации запроса цен (извещение №31603368304) и Положения о закупках Организатора торгов.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 31 марта 2016 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.