

РЕШЕНИЕ № 003/10/104-412/2024

по результатам рассмотрения обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков

«18» июня 2024 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...>, председателя Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителя общества с ограниченной ответственностью «Олзо» ИНН 0323360755 (далее – ООО «Олзо», Общество, Исполнитель) <...> (доверенность от 01.01.2024), в отсутствие представителя Отделения фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Бурятия (далее – ОСФР по РБ, Заказчик),

рассмотрев обращение ОСФР по РБ (вх. № 3194-ЭП/24 от 11.06.2024) о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Олзо» в связи с уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона: «Выполнение работ по созданию системы пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещениях ОСФР по Республике Бурятия, расположенных по адресу: Республика Бурятия, Тункинский район, с. Кырен, ул. Советская, д. 3б для обеспечения государственных нужд», номер извещения – 0302100024824000160, ИКЗ – 241032304882803260100102830024321244 (далее – Аукцион), в соответствии с статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)),

у с т а н о в и л а:

Из обращения Заказчика и приложенных к нему материалов следует, что по результатам проведения Аукциона ООО «Олзо» признано победителем закупки. В нарушение части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе от Общества обеспечение исполнения контракта не поступило. Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Заказчик направил обращение на рассмотрение в антимонопольный орган о включении сведений об ООО «Олзо» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Сторонами представлены письменные пояснения и документы (информация): ООО «Олзо» – вх. № 3299-ЭП/24 от 17.06.2024, вх. № 3341-ЭП/24 от 18.06.2024, ОСФР по РБ – вх. № 3314-ЭП/24 от 17.06.2024.

Комиссия Бурятского УФАС России, рассмотрев документы (информацию), представленные сторонами, установила следующее:

21.05.2024 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере

закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 0302100024824000160 о проведении Аукциона. Начальная (максимальная) цена контракта – 475 076,42 руб.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 30.05.2024 по результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Победителем аукциона признается участник закупки идентификационный № 116659189, с ценовым предложением 437070,18 руб.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

В силу пункта 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе).

Согласно части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Проект контракта подписан ООО «Олзо» 05.06.2024, обеспечение исполнения контракта в сумме 47 507,64 руб. на счет по реквизитам, указанным в извещении Аукциона, в установленный Законом о контрактной системе срок не поступило.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

- 1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;
- 2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В силу части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе Заказчиком 10.06.2024:

- размещен «Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 10.06.2024 № ППУ20_1» для закупки № 0302100024824000160, согласно которому ООО «Олзо» признано участником, уклонившимся от заключения контракта;

- направлено обращение в антимонопольный орган обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) № 030210002480000020.

Частью 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) предусмотрено, что при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

Согласно части 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник конкурентной процедуры по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания договора.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем аукциона, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных

средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Для целей исключения возможности необоснованного ограничения прав лица на дальнейшее участие в закупках, административным органом наряду с фактом отказа от заключения контракта, должно быть установлено, что участник закупки отказался от заключения контракта немотивированно, без наличия к тому веских и объективных оснований, не позволяющих выполнить условия этого контракта; антимонопольному органу следует установить факт недобросовестности и вины участника закупки.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

Согласно пояснениям представителя ООО «Олзо», 04.06.2024 Исполнитель перечислил на расчетный счет № 03241643000000060201 сумму обеспечения исполнения контракта в размере 47 507,645 руб., что подтверждается платежным поручением № 172 от 04.06.2024. Вышеуказанные денежные средства поступили на счет Заказчика, однако для внесения обеспечения исполнения контракта предназначен следующий расчетный счет Заказчика – № 03242643000000060201. Таким образом, сотрудником ООО «Олзо» была допущена ошибка (в одной цифре) при указании расчетного счета ОСФР по РБ. Вместе с тем, ООО «Олзо» подписало проект контракта в установленный Законом о контрактной системе срок – 05.06.2024 (подтверждается сведениями из ЕИС и пояснениями сторон).

Как пояснила представитель Общества, виновному должностному лицу, допустившему ошибку, объявлен строгий выговор с занесением в трудовую книжку, что подтверждается объяснением работника от 11.06.2024, Актом о ненадлежащем исполнении трудовых обязанностей от 11.06.2024, Приказом об объявлении строгого выговора № 3 от 13.06.2024.

Представитель ООО «Олзо» сообщила об отсутствии умысла в действиях Исполнителя по уклонению от заключения контракта, поскольку 31.05.2024 Общество получило счет на оплату № УТ-2742 материалов и комплектующих, необходимых для исполнения контракта, оплату по которому произвело 07.06.2024. Указанное обстоятельство подтверждается платежным поручением № 174 от 07.06.2024.

Кроме того, ООО «Олзо» является добросовестным Исполнителем, имеет успешный опыт исполнения государственных контрактов. В подтверждение вышеуказанного представлен реестр, состоящий из 31 исполненного контракта.

На основании изложенного представитель Общества просила не включать сведения об ООО «Олзо» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств, в частности:

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

В рассматриваемом случае Комиссия Бурятского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе,

поскольку Поставщиком до признания его уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта:

- осуществлена закупка материалов и комплектующих для исполнения контракта;
- на расчетный счет Заказчика поступили средства, предназначенные для обеспечения исполнения контракта;
- подписан проект контракта.

Какие-либо доказательства целенаправленного уклонения Исполнителя от заключения контракта при имеющейся у него соответствующей возможности надлежащим образом его исполнить, и уклонение лица от заключения контракта, которое свидетельствует о его недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), в материалах дела отсутствуют. Материалы дела также не содержат доказательств того, что ООО «Олзо» осуществляло свои гражданские права, связанные с заключением контракта исключительно с намерением причинить вред Заказчику, либо действовало в обход закона с противоправной целью, либо заведомо недобросовестно осуществлял гражданские права (злоупотребление правом).

Принимая во внимание вышеуказанное, Комиссия Бурятского УФАС России считает, что включение сведений об ООО «Олзо» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не установлено намерение Общества в уклонении от заключения контракта.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и подпунктом «б» пункта 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей),

р е ш и л а:

Отказать Отделению фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Бурятия во включении информации об обществе с ограниченной ответственностью «Олзо» ИНН 0323360755 (юридический адрес: 670013, Республика Бурятия, ул. Ключевская, д. 20) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.