

## РЕШЕНИЕ

«08» ноября 2011 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии: Стельмах С.В. – заместителя руководителя  
Кемеровского УФАС России;

Членов Комиссии: Лыжина Д.А. - начальника отдела  
государственного  
и муниципального заказа;

Унтерова С.А. - главного специалиста-эксперта отдела  
государственного  
и муниципального заказа;

Федотовой О.А. - старшего государственного инспектора  
отдела государственного  
и муниципального заказа;

Родновой О.В. - ведущего специалиста-эксперта  
отдела государственного  
и муниципального заказа;

при участии:

- <...> – представителя заказчика - Департамента охраны здоровья населения Кемеровской области, по доверенности;

- <...> - представителя заказчика - Департамента охраны здоровья населения Кемеровской области, по доверенности

- <...> – представителя уполномоченного органа – Управления государственного заказа Кемеровской области, по доверенности;

рассмотрев дело № 244/З-2011, возбужденное по признакам нарушения единой комиссией уполномоченного органа – Управления государственного заказа Кемеровской области - законодательства о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0139200000111005679 на поставку гормонов и препаратов, влияющих на эндокринную систему внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 94-ФЗ).

#### **установила:**

31.10.2011 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба ОАО «Национальные биотехнологии» на действия заказчика - Департамента охраны здоровья населения Кемеровской области при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0139200000111005679 на поставку гормонов и препаратов, влияющих на эндокринную систему.

По мнению заявителя, заказчиком допущены следующие нарушения законодательства о размещении заказов:

1. Неустановление в аукционной документации конкретных требований к участнику размещения заказа, что нарушает пункт 1 части 1 ст. 11 ФЗ № 94-ФЗ. Установление требований к содержанию части второй заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, в части представления копий документов о соответствии участника размещения заказа требованиям, не предусмотренным документацией об аукционе, что нарушает п. 2 части 6 ст. 41.8 ФЗ № 94-ФЗ;

2. Установление ограничения числа участников размещения заказа, что нарушает требования части 2 ст. 8, части 1 ст. 41.6, части 3.1 ст. 34 ФЗ № 94-ФЗ.

Свою позицию заявитель обосновывает следующим:

1. В соответствии с частью 5 ст. 41.6 ФЗ № 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме, в частности, должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 ФЗ № 94-ФЗ. В силу п. 1 части 1 ст. 11 ФЗ № 94-ФЗ при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа - соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг, являющихся предметом торгов.

На основании пп. 47 п. 1 ст. 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» фармацевтическая деятельность подлежит лицензированию. Согласно пп. 48 п. 1 указанной статьи, лицензированию подлежит также и деятельность по производству лекарственных средств.

В соответствии с п. 33 ст. 4 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее - Закон № 61-ФЗ) фармацевтическая деятельность - деятельность, включающая оптовую торговлю лекарственными средствами, их хранение, перевозку и (или) розничную торговлю лекарственными препаратами, их отпуск, хранение, перевозку, изготовление лекарственных препаратов.

В силу п. 32 ст. 4 Закона №61-ФЗ производитель лекарственных средств - организация, осуществляющая производство лекарственных средств в соответствии с требованиями закона. Согласно п. 31 ст. 4 Закона №61-ФЗ производство лекарственных средств - деятельность по производству лекарственных средств организациями - производителями лекарственных средств на одной стадии, нескольких или всех стадиях технологического процесса, а также по хранению и реализации произведенных лекарственных средств. На основании части 2 ст. 45 Закона №61-ФЗ производство лекарственных средств на территории Российской Федерации осуществляется производителями лекарственных средств, имеющими лицензию на производство лекарственных средств.

По мнению заявителя, в документацию открытого аукциона в электронной форме предметом, которого является поставка лекарственных средств, было необходимо включение обязательного требования по наличию лицензии на фармацевтическую деятельность с правом оптовой торговли или лицензии на производство лекарственных средств. При этом, пункт 5 раздела 1 документации об аукционе не содержит конкретного требования к участникам размещения заказа, не устанавливая требований наличия каких-либо лицензий. Согласно указанному пункту участники должны соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, указанных в информационной карте. При этом пункт 15 информационной карты аукциона не содержит требований к участникам размещения заказа, отсылает к вышеупомянутому пункту 5 раздела 1 документации об аукционе. Следовательно, требование наличия лицензии на фармацевтическую деятельность, деятельность на производство лекарственных средств не являются установленными аукционной документацией, что нарушает пункт 1 части 1 ст. 11, части 5 ст. 41.6 ФЗ № 94-ФЗ.

В соответствии с п. 2 части 6 ст. 41.8 ФЗ № 94-ФЗ, вторая часть заявки на участие в открытом аукционе должна содержать, в частности, копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 ФЗ № 94-ФЗ, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме. Иными словами, требования к лицам, осуществляющим

поставки, товаров должны быть установлены и в законе и в документации об аукционе. Как указано выше, в аукционной документации не установлено соответствие участника размещения заказа специальным требованиям, тогда как аукционная документация устанавливает обязанность представления копии действующей лицензии на фармацевтическую деятельность, деятельность по производству лекарственных средств, в составе второй части заявки (п. 11 информационной карты). При таких обстоятельствах, указанное требование является незаконным дополнительным требованием, так как условий о соответствии участника размещения заказа специальным требованиям документацией об аукционе не установлено.

2. Заявитель указывает, что утвержденная документация лишает его возможности принять участие в размещении заказа, так как согласно техническому заданию в один лот объединены как различные МНН лекарственных средств (Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный) и Инсулин-изофан (человеческий генно-инженерный)), так и различные формы выпуска лекарственных средств указанных МНН (картриджи, флаконы). При таких обстоятельствах Заявитель (производитель лекарственных средств МНН Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный) - ТН «Ринсулин Р»; Инсулин-изофан (человеческий генно-инженерный) - ТН «Ринсулин НПХ» в форме выпуска - флаконы) будет лишен возможности принять участие в торгах.

В процессе рассмотрения жалоб, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Управлением государственного заказа Кемеровской области - было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме открытого аукциона в электронной форме № 0139200000111005679 на поставку гормонов и препаратов, влияющих на эндокринную систему.

Документация об открытом аукционе в электронной форме на поставку препаратов для лечения и профилактики инфекционных заболеваний утверждена начальником Управления государственного заказа Кемеровской области Л.А. Тюменцевой, начальником Департамента охраны здоровья населения Кемеровской области В.К. Цоем.

В соответствии с частью 5 статьи 41.6 ФЗ № 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частями 3](#) и [4](#) указанной статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [статьей 11](#) ФЗ № 94-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 11 ФЗ № 94-ФЗ при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Пунктом 1 части 3 статьи 41.6 ФЗ № 94-ФЗ установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной

форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) ФЗ № 94-ФЗ.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 41.8 ФЗ № 94-ФЗ вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 ФЗ № 94-ФЗ, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В пункте 5 документации об аукционе в электронной форме установлены требования к участникам размещения заказа, в том числе следующие: участники размещения заказа должны соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, указанных в **информационной карте**.

В пункте 12 Информационной карты документации об аукционе установлено, что вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать также копии действующей лицензии на право осуществления фармацевтической деятельности (организация оптовой торговли лекарственными средствами), либо на производство лекарственных средств (реализация лекарственных средств собственного производства).

Таким образом, в документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлены требования, предусмотренные частью 5 статьи 41.6 ФЗ № 94-ФЗ, пунктом 1 части 3 статьи 41.6 ФЗ № 94-ФЗ.

Следовательно, доводы заявителя, указанные в пункте 1 жалобы, являются необоснованными.

В техническом задании документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлены следующие требования к поставляемым препаратам:

Условия заказчика			
№ п/п	Наименование, характеристика товара	Ед. изм.	Кол-во
1	2	3	4
1.	Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный) (Биосулин Р) или эквивалент  р-р д/ин. 100МЕ/мл 10 мл	упак	297
2.	Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный) (Биосулин Р) или эквивалент	упак	657

	р-р д/ин. 100МЕ/мл 3 мл №5 картр.		
3.	Инсулин-изофан (человеческий генно-инженерный) (Биосулин Н ) или эквивалент  сusp. д/п/к вв 100МЕ/мл 10 мл	упак	630
4.	Инсулин-изофан (человеческий генно-инженерный) (Биосулин Н ) или эквивалент  сusp. д/ин 100МЕ/мл 3 мл №5	упак	1368

На заседание Комиссии Кемеровского УФАС России представителями заказчика были представлены материалы, свидетельствующие о наличии восьми торговых наименований лекарственных препаратов, соответствующих требованиям, установленным в документации об аукционе в электронной форме, в том числе по форме выпуска препаратов.

Таким образом, доводы заявителя, указанные в пункте 2 жалобы, об ограничении количества участников размещения заказа при формировании технического задания (объединении в один предмет лота инсулинов различных форм выпуска) Комиссия Кемеровского УФАС России посчитала необоснованными.

Руководствуясь статьями 17, 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

**1.** Признать жалобу ОАО «Национальные биотехнологии» на действия заказчика - Департамента охраны здоровья населения Кемеровской области при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0139200000111005679 на поставку гормонов и препаратов, влияющих на эндокринную систему **необоснованной**.

**2.** Производство по делу № 244/3-2011 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены комиссии:

Д.А. Лыжин

С.А.

Унтеров

О.А. Федотова

О.В. Роднова