

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 043/04/9.21-403/2019

о прекращении производства по делу
об административном правонарушении

«31» октября 2019 г. г. Киров

Заместитель руководителя управления – начальник отдела товарных рынков и естественных монополий Кировского УФАС России «...», рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 043/04/9.21-403/2019, возбужденного в отношении юридического лица Акционерного общества «Газпром газораспределение Киров» (далее – АО «Газпром газораспределение Киров») по признакам нарушения, квалифицируемого по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ),

Местонахождение: «...»

ИНН 4346006589

КПП 434501001

ОГРН 1024301312881

р/счет «...»

У С Т А Н О В И Л

В Кировское УФАС России поступило заявление «...» («...») б/д б/н (входящий номер «...» от «...» г.) на действия АО «Газпром газораспределение Киров» о нарушении Правил подключения к сетям газораспределения.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства определяется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила подключения).

Порядок подключения (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения определен в п. 3 Правил подключения:

а) направление заявителем исполнителю (газораспределительной организации) запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения или заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения;

б) выдача технических условий в случае направления заявителем запроса о предоставлении технических условий;

в) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения с приложением технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору о подключении;

г) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

д) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

е) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон.

В соответствии с п. 59 Правил подключения подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Пункт 60 Правил подключения устанавливает, что по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Пунктом 62 Правил подключения предусмотрено, что договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

Пунктом 28 Правил подключения предусмотрено, что технические условия должны содержать следующие данные:

а) максимальная нагрузка (часовой расход газа);

б) сроки подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к газораспределительным сетям;

в) срок действия технических условий;

г) наименование присоединяемого объекта сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;

д) характеристика существующей сети газораспределения в точке присоединения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

Пункт 75 Правил подключения устанавливает, что технические условия прилагаются к договору о подключении и содержат следующую информацию:

а) характеристики газопровода (диаметр, материал труб, максимальное рабочее давление, протяженность), к которому осуществляется подключение (технологическое присоединение);

б) суммарный максимальный часовой расход газа и отдельно по каждому подключаемому объекту капитального строительства (если их несколько);

в) пределы изменения давления газа в присоединяемом газопроводе;

г) обязательства заявителя по обеспечению подключаемого объекта капитального строительства газоиспользующим оборудованием и приборами учета газа, которые соответствуют обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;

д) другие условия подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения, включая точку подключения (для заявителей первой категории, а также в случае отсутствия необходимости строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя).

В соответствии с п. 85 Правил подключения срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать:

а) 9 месяцев - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство;

б) 1 год - для заявителей первой категории, за исключением случая, указанного в подпункте "а" настоящего пункта;

в) 1,5 года - для заявителей второй категории, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;

г) 2 года - для заявителей, плата за технологическое присоединение которых устанавливается по индивидуальному проекту, а также для заявителей третьей категории, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

1. Между АО «Газпром газораспределение Киров» и «...» заключен договор о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения № «...» от «...» (далее – Договор).

Согласно п. 1 Договора исполнитель принимает на себя обязательства по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства – здания пансионата к сети газораспределения, принадлежащей исполнителю на праве собственности или ином законном основании, с учетом максимальной нагрузки (часовым расходом газа) газоиспользующего оборудования. Заявитель принимает на себя обязательства по обеспечению готовности объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) в пределах границ принадлежащего ему земельного участка, расположенного по адресу: «...» (кадастровый номер земельного участка «...») в соответствии с условиями настоящего договора, а также оплатить услуги по

подключению (технологическому присоединению).

В соответствии с п. 2 Договора подключение осуществляется в соответствии с техническими условиями на подключение (технологическое присоединение), являющимися неотъемлемой частью Договора.

В силу с п. 3 Договора срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа составляет 9 месяцев со дня заключения настоящего договора.

В соответствии с п. 4 технических условий № «...» от «...», являющихся приложением № 1 к Договору (далее – Технические условия) максимальная нагрузка (часовой расход газа) составляет 11,55 куб. метров в час.

Пунктом 5 Технических условий предусмотрено давление газа в точке подключения: максимальное – 0,0020 МПа, фактическое (расчетное) – 0,0016 МПа.

Расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газопотребления составляет 18 м (в соответствии с письмом АО «Газпром газораспределение Киров» от «...» № «...», направленным в адрес Кировского УФАС России).

В силу абз. 4 п. 2 Правил подключения заявителя первой категории - заявителя, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых не превышает 20 куб. метров в час включительно с учетом расхода газа газоиспользующего оборудования, ранее подключенного в данной точке подключения объекта капитального строительства, при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до точки подключения газопроводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом) и устройство пунктов редуцирования газа (при необходимости), за исключением случаев, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту.

Учитывая вышеизложенное, «...» относится к заявителям первой категории.

Письмом от «...» № «...», направленным в адрес Кировского УФАС России, АО «Газпром газораспределение» сообщило, что разрешение на строительство при выполнении мероприятий по технологическому присоединению к сети газораспределения здания пансионата, расположенного по адресу: «...» (кадастровый номер земельного участка «...»), не требуется.

Таким образом, в соответствии с пп. а) п. 85 Правил подключения срок осуществления мероприятий по подключению объекта заявителя не может превышать 9 месяцев.

Срок выполнения мероприятий по подключению объекта заявителя истек 03.07.2019.

Таким образом, в действиях АО «Газпром газораспределение Киров» по

невыполнению мероприятий по подключению в предусмотренный Правилами подключения срок, содержатся признаки нарушения пп. а) п. 85 Правил подключения, ответственность за которое предусмотрена ст. 9.21 КоАП РФ.

2. Согласно пп. д) п. 75 Правил подключения для заявителей первой категории, а также в случаях отсутствия необходимости строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя, технические условия должны содержать информацию о точке подключения.

Учитывая то, что «...» относится к первой категории заявителей, Технические условия должны содержать информацию о точке подключения.

Вместе с тем, п. 9.1 Технических условий предусматривает следующее: «Информация о точке подключения: подземный газопровод низкого давления на границе земельного участка заявителя. Данная информация является предварительной, уточненная информация о расположении точки подключения на границе земельного участка будет направлена заявителю в соответствии с Договором о подключении и п. 86 Правил подключения».

Вышеизложенное свидетельствует о наличии в действиях АО «Газпром газораспределение Киров» признаков нарушения пп. д) п. 75 Правил подключения, ответственность за которое предусмотрена ст. 9.21 КоАП РФ.

3. Заявитель также указывает, что некоторые пункты Технических условий содержат требования, не предусмотренные действующим законодательством. Проанализировав представленную информацию, Кировское УФАС России, приходит к выводу, что АО «Газпром газораспределение Киров» включило в вышеуказанные ТУ условия, не предусмотренные действующим законодательством, а именно:

- производство скрытых работ производить в присутствии представителя филиала АО «Газпром газораспределение Киров» в г. Слободском (п. 9.7 Технических условий);

- заключить договор со специализированной организацией или с АО «Газпром газораспределение Киров» на пуско-наладочные работы, на техническое и аварийное обслуживание газопровода, газоиспользующего оборудования (п. 9.8.2 Технических условий).

3.1. По поводу условия о необходимости производства скрытых работ в присутствии представителя филиала АО «Газпром газораспределение Киров» в г. Слободском.

Согласно пп «а» п. 99 Правил подключения исполнитель имеет право участвовать в приемке скрытых работ при строительстве заявителем газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения в рамках осуществления мониторинга выполнения заявителем технических условий о присоединении в случаях, предусмотренных договором о подключении.

Из данной нормы следует, что исполнитель имеет право участвовать в приемке скрытых работ, а не в их производстве. Обязанность заявителя производить скрытые работы в присутствии представителя газораспределительной организации не предусмотрено Правилами подключения.

3.2. По поводу условия о необходимости заключить договор со специализированной организацией или с АО «Газпром газораспределение Киров» на пуско-наладочные работы, на техническое и аварийное обслуживание газопровода, газоиспользующего оборудования.

Нормами действующего законодательства не предусмотрена обязанность заявителя в рамках выполнения мероприятий по технологическому присоединению заключать договор на пуско-наладочные работы, техническое и аварийное обслуживание газопровода, газоиспользующего оборудования.

Согласно п. 104 Правил подключения запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, которые не предусмотрены настоящими Правилами.

В действиях АО «Газпром газораспределение Киров» по включению в Технические условия требований, не предусмотренных действующим законодательством, содержатся признаки нарушения п. 104 Правил подключения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам отнесена к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Определением о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования от «...» составление протокола об административном правонарушении в отношении АО «Газпром газораспределение Киров» было назначено на «..» в «...» по месту расположения Кировского УФАС России (указанное определение получено АО «Газпром газораспределение Киров» «...», о чем имеется отметка).

Определением от «...» «...» была привлечена к участию в деле в качестве потерпевшей.

Определением от «...» о переносе даты и времени составления протокола об административном правонарушении дата составления протокола была перенесена на «...» на «...» по месту расположения Кировского УФАС России (указанное определение получено АО «Газпром газораспределение Киров» «...», о чем имеется отметка).

«...» ведущим специалистом-экспертом отдела товарных рынков и естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области "...» был составлен протокол № 043/04/9.21-403/2019 об административном правонарушении в отношении АО «Газпром газораспределение Киров».

Протокол составлен в присутствии представителей АО «Газпром газораспределение Киров» - «...» по доверенности № «...» от «...», «...» по доверенности № «...» от «...».

Определением Кировского УФАС России от «...» рассмотрение дела об административном правонарушении было назначено на «...» в «...».

Рассмотрение дела об административном правонарушении откладывалось один раз (определение об отложении рассмотрения дела от «...»).

Определением от «...» рассмотрение дела об административном правонарушении было назначено на «...» в «...».

Определение от «...» получено АО «Газпром газораспределение Киров» «...» (о чем имеется отметка), «...» «...» (о чем имеется отметка).

АО «Газпром газораспределение Киров», «...» считаются надлежащим образом уведомленными о дате и времени рассмотрения протокола.

Заместитель руководителя управления – начальник отдела товарных рынков и естественных монополий «...», изучив материалы административного дела, приходит к следующим выводам.

1. Относительно срока выполнения мероприятий по подключению объекта заявителя.

АО «Газпром газораспределение Киров» в материалы дела представлено заявление «...» от «...» «...», в котором заявитель просила увеличить срок выполнения мероприятий по Договору до 03.09.2019 в связи с неготовностью сетей газораспределения внутри границ земельного участка заявителя.

АО «Газпром газораспределение Киров» в материалы дела также представлено дополнительное соглашение от «...» № «...» к Договору (далее – Дополнительное соглашение), в соответствии с которым срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа продлен до 03.09.2019 (включительно) (п. 2 Дополнительного соглашения).

В соответствии со ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность. Неустраняемые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Учитывая то, что инициатором продления срока выполнения мероприятий по

Договору являлась заявитель, а также то, что в предусмотренный Договором срок мероприятия со стороны заявителя выполнены не были, в действиях АО «Газпром газораспределение Киров» отсутствует вина и состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с пп. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

2. Относительно содержания в Технических условиях информации о точке подключения.

Согласно п. 2 Правил подключения точка подключения - место соединения сети газораспределения исполнителя с сетью газопотребления или газораспределения заявителя.

Позиция АО «Газпром газораспределение Киров» изложена в письмах от «...» № «...», от «...» № «...» и заключается в следующем.

В п. 9.1. Технических условий исполнителем указана информация о точке подключения: «подземный газопровод низкого давления на границе земельного участка заявителя». Конкретную точку подключения возможно указать лишь в случае наличия подключаемого объекта капитального строительства в утвержденной схеме газоснабжения населенного пункта. Поскольку жилой дом заявителя в утвержденной схеме газоснабжения «...» отсутствовал, окончательную точку подключения можно было определить только после разработки проекта газопровода-ввода до границы земельного участка. Для определения фактического места соединения сетей газораспределения исполнителя и сетей газопотребления заявителя АО «Газпром газораспределение Киров» необходимо было осуществить инженерно-геодезические и инженерно-геологические изыскания, согласовать схему границ предполагаемых к использованию земель и выполнить проектные работы.

В соответствии со ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Учитывая, что в целях осуществления подключения объекта заявителя требовалось осуществление инженерно-геодезических и инженерно-геологических изысканий, согласование схемы границ предполагаемых к использованию земель и выполнение проектных работ, в действиях исполнителя, который при заключении Договора указал известную на дату заключения Договора информацию о точке подключения: «подземный газопровод низкого давления на границе земельного участка заявителя», отсутствует вина и состав административного

правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с пп. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

3. Относительно включения в Технические условия пунктов, содержащих требования, не предусмотренные действующим законодательством.

Согласно ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае истечения сроков исковой давности привлечения к административной ответственности.

Поскольку рассматриваемое административное правонарушение было совершено 03.10.2018, то в настоящее время срок исковой давности привлечения к административной ответственности истек.

В соответствии с п. 1 ч. 1.1. ст. 29.9 КоАП РФ постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 1.5, 9.21, 24.5, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

П О С Т А Н О В И Л:

Прекратить производство по делу об административном правонарушении в отношении юридического лица АО «Газпром газораспределение Киров».

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления –

начальник отдела товарных рынков

и естественных монополий «...»