

РЕШЕНИЕ № 154-Т/2015

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

04 июня 2015 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Камалова А.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. – специалист первого разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу Администрации муниципального образования г.Новороссийск (далее - Заявитель) на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (Красная ул., д. 180а, г. Краснодар, 350020) (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона № 49 на право заключения договора водопользования участка акватории Черного моря (г. Новороссийск, п. Мысхако),

площадью 0,12 кв.м (извещение № 300415/2644174/09, опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), в отсутствие надлежаще уведомленного представителя Заявителя, в присутствии представителя Организатора торгов А. (доверенность № 01-08/2518 от 08.05.2015),

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступила жалоба Администрации муниципального образования г.Новороссийск на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (Красная ул., д. 180а, г. Краснодар, 350020) при организации и проведении открытого аукциона № 49 на право заключения договора водопользования участка акватории Черного моря (г. Новороссийск, п. Мысхако), площадью 0,12 кв.м (извещение № 300415/2644174/09, опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось 04.06.2015 в 14-00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что организатором торгов неправомерно выставлен лот № 49, так как выделение указанной акватории Черного моря противоречит действующему законодательству.

Организатор торгов считает жалобу Заявителя обоснованной и указывает, что при определении географических координат водного объекта, выставяемого на торги, согласно извещения № 300415/2644174/09, сотрудником отдела водного хозяйства Кубанского БВУ не были учтены географические координаты водных акваторий, ограниченных для целей рекреации и отраженных в Постановлении администрации МО город Новороссийск № 8124 от 20.10.2014.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы и пояснения сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

30.04.2015 года на официальном сайте www.torgi.gov.ru опубликовано извещение о проведении открытого аукциона № 49 на право заключения договора водопользования участка акватории Черного моря (г. Новороссийск, п. Мысхако), площадью 0,12 кв.м.

27 апреля 2015 года Заявителем в адрес Организатора торгов направлен пакет документов для принятия решения о предоставлении в пользование водного объекта, расположенного по адресу: Россия, Краснодарский край, г.Новороссийск, Новороссийский внутригородской район, с.Мысхако в границах в географических координатах:

т.1 44°39'20.24"с, 37°45'47.56"в;

т.2 44°39'24.26"с, 37°46'1.74"в;

т.3 44°39'22.03"с, 37°46'1.00"в;

т.4 44°39'18.84"с, 37°45'50.81"в.

Данная заявка подана на основании пункта 11 статьи 11 Водного кодекса Российской Федерации в целях организации отдыха детей, ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов и заявляемые ГБУ КК «Курорты Краснодарского края» водохозяйственные мероприятия и мероприятия по охране водного объекта соответствуют требованиям постановления администрации муниципального образования город Новороссийск от 20 октября 2014 года № 8124 «О мерах по обеспечению безопасности людей на водных объектах в границах муниципального образования город Новороссийск», в соответствии с которыми испрашиваемая акватория отнесена к акватории, предназначенной для организации массового отдыха, купания, туризма и спорта (пункт 7 приложения № 4 вышеуказанного постановления).

Вышеуказанная документация сформирована в соответствии с пунктами 25-27 Приказа Минприроды России от 21.01.2013 № 20 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по предоставлению права пользования водными объектами на основании решения о предоставлении водных объектов в пользование» (далее - «Приказ»), в которых указан перечень документов, необходимых для принятия вышеуказанного решения.

Однако, Организатором торгов 30 апреля 2015 года было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора водопользования указанным Водным объектом. Фактически на аукцион была выставлена акватория испрашиваемая Учреждением для организации отдыха детей, ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов.

Таким образом, Организатором торгов неправомерно выставлен лот – для использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей (купание, применение моторных и не моторных плавательных средств). Данный лот попадает в зону запрета использования акваторий в целях рекреации с применением маломерных судов, установленных постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 20 октября 2014 года № 8124 «О мерах по обеспечению безопасности людей на водных объектах в границах муниципального образования город Новороссийск».

В соответствии с подпунктом 4 пункта 39 приказа Минприроды России от 22 мая 2014 года № 225 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона, по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования» основанием для отказа использования водного объекта в заявленных целях, является запрещение или ограничение его использования в соответствии с законодательством.

Так, Организатор торгов, имея все основания для отказа в принятии заявки на

пользование акватории, нарушил п.21 приказа Минприроды России от 22 мая 2014 года № 225 и не направил заявителю мотивированный отказ в предоставлении права пользования акваторий водного объекта.

Постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 20 октября 2014 года № 8124 «О мерах по обеспечению безопасности людей на водных объектах в границах муниципального образования город Новороссийск» использование акватории водного объекта, расположенного по адресу: Россия, Краснодарский край, г.Новороссийск, Новороссийский внутригородской район, с.Мысхако в границах в географических координатах:

т.1 44°39'20.24"С, 37°45'47.56"В;

т.2 44°39'24.26"С, 37°46'1.74"В;

т.3 44°39'22.03"С, 37°46'1.00"В;

т.4 44°39'18.84"С, 37°45'50.8"В;

указанное в аукционных документах по извещению в целях применения моторных и не моторных плавательных средств запрещено.

Таким образом, действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона на право заключения договора водопользования неправомерны, проведены с нарушением процедуры предоставления права пользования участком акватории водного объекта, предусмотренной приказом Минприроды России от 22 мая 2014 года № 225, выделение акватории по результатам открытого аукциона противоречит действующему законодательству. Указанные неправомерные действия препятствуют осуществлению права Заявителя на предоставление Водного объекта в пользование в порядке, определенном Постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 № 844 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование», фактически препятствуют Заявителю в возможности реализации прав пользования Водным объектом для целей организации отдыха детей, а также организации отдыха ветеранов, граждан пожилого возраста и инвалидов.

Заявителем указано, что ГБУ КК «Курорты Краснодарского края» осуществило строительство объекта недвижимости «Берегоукрепление с. Мысхако г. Новороссийска», расположенного по адресу: Россия, Краснодарский край, г. Новороссийск, Новороссийский внутригородской район, с. Мысхако, в пределах указанных географических координат за счет средств федерального (50 597 840 руб.) и краевого (15 535 839,71 руб.) бюджетов на основании государственной программы Краснодарского края «Развитие санаторно-курортного и туристического комплекса» на 2014 - 2017», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11.10.2013 № 1168 и является балансодержателем вышеуказанного Гидротехнического сооружения, Заявитель обязан обеспечивать должный уровень его эксплуатации, а также защиту жизни, здоровья и законных интересов людей, окружающей среды и хозяйственных объектов. А в силу действий Организатора торгов в случае выделения этой акватории третьим лицам возможны ситуации, в которых Заявитель, равно как и органы местного самоуправления, в пределах своей

компетенции, не смогут обеспечить безопасность на Водном объекте в указанных географических координатах.

Таким образом, Организатором торгов был нарушен порядок проведения вышеуказанного аукциона с нарушением процедуры предоставления права пользования участком акватории водного объекта, предусмотренный приказом Минприроды России от 22 мая 2014 года № 225 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона, по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Администрации муниципального образования г.Новороссийск (вх. № 5706 от 26.05.2015) на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (*Красная ул., д. 180 а, г. Краснодар, 350020*) при организации и проведении открытого аукциона № 49 на право заключения договора водопользования участка акватории Черного моря (г. Новороссийск, п. Мысхако), площадью 0,12 кв.м (извещение № 300415/2644174/09, опубликованы на сайте www.torgi.gov.ru, обоснованной.

2. Предписание не выдавать в виду ранее выданного предписания по делу № 153-Т/2015.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

С.Г. Еременко

А.А. Камалова

О.Ю. Асанова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.