Исх. №04-04/10878 от 27.08.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Зам. Председателя Комиссии:	<…> – (должностное лицо)
Члены Комиссии:	<…> – (должностное лицо)
	<…> – (должностное лицо)

в присутствии представителя организатора торгов ООО «Вендер» – <…> – (должностное лицо) (доверенность от 31.05.2021г. №б/н), в отсутствии заявителя <…> – (физическое лицо), в отсутствии представителей оператора электронной площадки https://new.torg.msk.ru/ ООО «Сирин», о времени и месте рассмотрения жалобы уведомленных надлежащим образом, рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу заявителя <…> – (физическое лицо) (вх. №10755/ж от 10.08.2021г.) на действия оператора электронной площадки https://new.torg.msk.ru/ ООО «Сирин» при реализации имущества должника в рамках исполнительного производства (номер извещения на сайте torgi.gov.ru №090721/40689777/06 от 10.07.2021г., лот№1),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступила жалоба заявителя <…> – (физическое лицо) (вх. №10755/ж от 10.08.2021г.) на действия оператора электронной площадки https://new.torg.msk.ru/ ООО «Сирин» при реализации имущества должника в рамках исполнительного производства (номер извещения на сайте torgi.gov.ru №090721/40689777/06 от 10.07.2021г., лот№1).

Суть жалобы, по мнению заявителя, реализация имущества проведена с нарушением норм действующего законодательства, а именно во время проведения торгов на электронной площадке произошел технический сбой.

Данная жалоба рассматривается в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары

(далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

При этом данной нормой не установлены ограничения распространения данных требований только в отношении лиц, подпадающих под действие Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (223-ФЗ) и Закона о контрактной системе (44-ФЗ), также в данной норме не указаны исчерпывающие виды торгов, на которые данные требования распространяются.

Следовательно, частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлены общие требования и запреты на действия всех субъектов правоотношении (в том числе хозяйствующих субъектов), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии с частью 1 статьи 87 Федерального закона 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве) принудительная реализация имущества должника осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии счастью 1 статьи 89 Закона об исполнительном производстве реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Закон об исполнительном производстве определяет условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, которым при осуществлении установленных федеральным законом

полномочий предоставлено право возлагать на физических лиц, юридических лиц, Российскую Федерацию, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от совершения определенных действий.

Функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного имущества осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество).

Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Татарстан и Ульяновской области в установленном порядке привлекло для реализации арестованного имущества специализированную организацию ООО «Вендер», заключив с обществом государственный контракт №12/19-3А от 19.12.2019г.

Согласно части 2 статьи 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается ГК РФ, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Таким образом, проведение торгов при реализации имущества должника в рамках Федерального закона 02.10.2007 г. N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» является обязательным.

Комиссия по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия организаторов торгов, а также позиции организаторов торгов, изучив представленные сторонами материалы, приходит к следующим выводам.

Согласно части 3 статьи 90 Закона об исполнительном производстве извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, и на официальном сайте Федеральной службы судебных приставов в сети "Интернет". Информация о проведении торгов должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В силу части 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее, чем за тридцать дней до их проведения.

Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Извещение о проведении торгов №090721/40689777/06 опубликовано на официальном сайте https://torgi.gov.ru/ 10.07.2021г.

Предмет торгов: Квартира пл. 41,1 кв.м., кад.№ 16:50:070116:1339, (находящаяся в общей долевой собственности: <…> – (физическое лицо) принадлежит доля в праве 5/13; <…> – (физическое лицо) доля в праве 4/13, <…> – (физическое лицо)доля в праве 4/13), адрес: г. Казань, ул. Ботаническая, д. 11, кв. 52 Собственник (правообладатель имущества) <…> – (физическое лицо), <…> – (физическое лицо) (действующей в своих интересах и интересах несовершеннолетнего ребенка)

Начальная цена: 1 720 800,00 руб.

Размер задатка: 86 040,00 руб.

Дата и время публикации извещения: 10.07.2021 04:34

Дата начала подачи заявок: 10.07.2021

Дата и время окончания подачи заявок: 16.07.2021 12:00

Дата рассмотрения заявок на участие (дата определения участников): 23.07.2021

Дата и время начала торгов: 27.07.2021 10:00:00 по мск

Дата, время подведения результатов торгов: Итоги торгов подводятся после их окончания 27.07.2021г.

Место и порядок подачи заявок: Подача заявки и документов осуществляется посредством системы электронного документооборота на сайте www.new.torg.msk.ru в соответствии с регламентом электронной площадки и принимаются в электронном виде, подписанные ЭЦП заявителем (для физ. лица) или должностным лицом заявителя (для юр. лиц) либо уполномоченным лицом.

Место проведения торгов: Торги проводятся на электронной торговой площадке, находящейся в сети интернет по адресу www.new.torg.msk.ru.

ООО «Сирин» является оператором электронной площадки https://new.torg.msk.ru/, которая действует в соответствии с Регламентом данной электронной торговой площадки, размещенным на сайте ЭТП в свободном доступе.

Регламент ЭТП является договором присоединения участника торгов в соответствии со ст. 428 Гражданского Кодекса РФ, присоединение стороны к которому осуществляется средствами ЭТП путем подписания и предоставления Оператору заявления на аккредитацию на электронной торговой площадке, а также публичной офертой на основании статьи 437 Гражданского кодекса РФ.

Пунктом 4.13 Регламента установлено, что оператор обеспечивает бесперебойное функционирование предназначенных для проведения торгов ЭТП и программно-аппаратного комплекса.

Согласно пункту 4.16 Регламента оператор обеспечивает непрерывность проведения торгов, функционирование программных и технических средств, используемых для проведения торгов, в соответствии с требованиями законодательства РФ.

В соответствии с пунктом 4.18 Регламента оператор обеспечивает свободный

круглосуточный бесперебойный доступ к ЭТП через сеть «Интернет» в течение всего времени проведения торгов организаторам торгов, лицам, представившим заявки на участие в торгах, а также участникам торгов в соответствии с правами, предоставленными указанным лицам согласно законодательству РФ, за исключением времени проведения профилактических работ.

Согласно пункту 4.22 Регламента оператор обеспечивает применение аппаратных и программных средств антивирусной защиты.

Пунктом 4.29 Регламента установлено, что для обеспечения работы Электронной площадки, Оператор ЭТП оставляет за собой право блокировки доступа в ниже перечисленных случаях:

- за сомнительную активность пользователя (большое количество запросов к серверу), в том числе за использование средств автоматизации для сканирования сайта, а также нелицензионного программного обеспечения, создающего аномальный трафик;
- при обращении к серверу электронной площадки более чем 10 соединений в секунду;
- при использовании входа на сайт через анонимные прокси-серверы, TOR и т.п. системы, используемые для скрытия фактического IP-адреса;
- при обнаружении использования различных шпионских или вредоносных программ, т.к. это может привести к хищению учетных записей, паролей, персональных данных и т.п.;
- при попытке получения доступа к серверу;
- при попытке получения персональных данных;
- при обнаружении DDoS атаки;
- при попытке входа на электронную площадку от имени администратора или попытке подбора пар логин-пароль более 5 раз подряд.

Согласно письменным пояснениям оператора торговой площадки, 27.07.2021г. с 08:00 и на протяжении всего дня, сервер, на котором расположена ЭТП new.torg.msk.ru, находился под ddos -атакой.

Операторами ЭТП ООО «Сирин» предпринимались меры по недопущению сбоев в работе ЭТП. Вместе с тем, происходили кратковременные сбои в системе ЭТП, о чем были уведомлены организаторы торгов, осуществляющие проведение торгов по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов других органов на ЭТП ООО «Сирин».

Кроме того, оператором ЭТП в разделе «Новости» опубликована информация о совершенных массированных ddos-атаках на сайт new.torg.msk.ru (представлен скриншот).

В связи с чем, совместно организаторами торгов и Оператором ЭТП ООО «Сирин» было принято решение о переносе торгов, назначенных на 27.07.2021 10:00 МСК, на 27.07.2021 12:00 по МСК. В том числе перенесено проведение торга по реализации арестованного имущества, размещенного организатором торгов ООО «Вендер» по поручению МТУ Росимущества № 290, а именно квартиры пл. 41,1 кв.м., кад.№ 16:50:070116:1339, (находящаяся в общей долевой собственности: <…> – (физическое лицо) принадлежит доля в праве 5/13; <…> – (физическое лицо) доля в

праве 4/13, <…> – (физическое лицо) доля в праве 4/13), адрес: г. Казань, ул. Ботаническая, д. 11, кв. 52 Собственник (правообладатель имущества) <…> – (физическое лицо), <…> – (физическое лицо) (действующей в своих интересах и интересах несовершеннолетнего ребенка).

К 27.07.2021 12:00 по МСК работа ЭТП была полностью восстановлена. Операторами ЭТП ООО «Сирин» были предприняты следующие действия:

- была настроена защита по ip-адресам;

- доступ к ЭТП имели только лица с ip-адресами Российской Федерации, все зарубежные ip - адреса автоматически блокировались.

Все запросы к серверу, в том числе и паразитные (ddos-атака) к 27.07.2021г. 12:00 по МСК начали фильтроваться через специальные cdn-серверы. Стабильность работы ЭТП была обеспечена.

ООО «Сирин» предполагает о возможности использования пользователем <…> – (физическое лицо) VPN сервисом, в связи с чем к получению доступа на ЭТП ООО «Сирин» был ограничен. При этом условиями ЭТП использование VPN запрещено, о чем указано в пункте 4.29 Регламента ЭТП.

Согласно пояснениям организатора торгов, после получения информации от оператора ЭТП о совершенных массированных ddos-атаках на электронную площадку ООО «Вендер» принял решение о повторном проведении торгов, назначенных на 27.08.20212г. в 10:00 МСК на 27.08.2021г. в 12:00 МСК.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам изучения представленных материалов, а также пояснений организатора торгов и оператора ЭТП приходит к выводу, что оператором электронной площадки при проведении обжалуемых торгов не была в полном объеме обеспечена надежность функционирования программно-аппаратных средств ЭТП.

Ограничение со стороны оператора ЭТП доступа участника к участию в аукционе в результате использования пользователем VPN сервиса ограничивает количество участников и нарушает права заявителя.

Согласно части 1 статьи 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц.

В случае выражения (реализации) волеизъявления на возникновение гражданских прав и обязанностей в рамках правоотношений, урегулированных нормами ГК РФ, выбранная форма реализации должна соответствовать всем предусмотренным законом требованиям к содержанию этих правоотношений.

Следовательно, лицо, реализуя свои субъективные права в урегулированных законом правоотношениях, должно соблюдать все предусмотренные законом требования к их реализации. При этом волеизъявление на реализацию прав в конкретном правоотношении будет регулироваться нормами права, предусмотренными для данного правоотношения.

Вместе с тем, Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что основной

целью реализации имущества должника является получение максимальной суммы за реализуемое имущество для погашения задолженности должника путем привлечения большого количества участников.

Действующим законодательством запрещено совершение специализированными организациями, оператора электронных площадок, их должностными лицами любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников торгов (часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции).

В тех случаях, когда требуется проведение конкурентных торгов, подразумевающее состязательность, сокращение числа участников аукциона, не может не влиять на конкуренцию.

В рассматриваемом случае, ограничение доступа заявителя к участию в торгах привело к сокращению количества участников и противоречит основной цели реализации имущества должника, а именно получению максимальной суммы за реализуемое имущество для погашения задолженности должника путем привлечения большого количества участников.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, довод заявителя признан обоснованным.

Комиссия приходит к выводу, что на основании пункта 4.16 Регламента оператор ЭТП обеспечивает непрерывность проведения торгов, функционирование программных и технических средств, используемых для проведения торгов, в соответствии с требованиями законодательства РФ, а не организатор торгов.

При проведении торгов по реализации арестованного имущества должника за функционирование сайта электронной площадки отвечает непосредственно оператор ЭТП, а не организатор торгов. Организатор торгов не может нести ответственность за действия (бездействия), совершенные иным лицом или обстоятельства, возникшие по причине действий (бездействия) третьих лиц.

Таким образом, оператором электронной площадки ООО «Сирин» нарушены требования пунктов 4.16, 4.18 Регламента ЭТП ООО «Сирин».

Для восстановления прав заявителя, которые были ущемлены в результате допущенных нарушений Комиссия принимает решение о выдаче предписания в части отмены результатов торгов, продлении сроков подачи заявок на участие и проведении процедуры торгов по поручению №290 повторно.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23 и 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя <…> – (физическое лицо) (вх. №10755/ж от 10.08.2021г.) на действия оператора электронной площадки https://new.torg.msk.ru/ ООО «Сирин» при реализации имущества должника в рамках исполнительного производства (номер извещения на сайте torgi.gov.ru №090721/40689777/06 от 10.07.2021г., лот№1) обоснованной.

2. Признать оператора электронной площадки https://new.torg.msk.ru/ ООО «Сирин» нарушившим требования пунктов 4.16, 4.18 Регламента ЭТП ООО «Сирин».

3. Выдать организатору торгов ООО «Вендер», оператору электронной площадки https://new.torg.msk.ru/ ООО «Сирин» предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм действующего законодательства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. Председателя Комиссии: <…> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <…> – (должностное лицо)

<…> – (должностное лицо)