

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-22-14/2020

о нарушении законодательства о контрактной системе

«20» января 2020г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере контроля закупок в составе:

Председателя:

К<...> – заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок,

Членов Комиссии:

К<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

К<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

с участием представителей:

заказчика – Комитета по управлению городским хозяйством, промышленностью, транспортом и связью администрации города Заринска – Ф<...>, К<...>

ООО «АРМСИБТРАСС» - А<...>, С<...>,

рассмотрев обращение заказчика - Комитета по управлению городским хозяйством, промышленностью, транспортом и связью администрации города Заринска о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «АРМСИБТРАСС», его учредителе и директоре в реестр недобросовестных поставщиков по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения муниципального контракта № 03173000552190000310001 от 02.12.2019г., заключенного по итогам закупки № 0317300055219000031 «Выполнение работ по благоустройству (ремонт сетей наружного освещения) города Заринска Алтайского края», согласно Федеральному Закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

13 января 2020 года в УФАС по Алтайскому краю поступило обращение заказчика – Комитета по управлению городским хозяйством, промышленностью, транспортом и связью администрации города Заринска о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «АРМСИБТРАСС», его учредителе и директоре в реестр недобросовестных поставщиков по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения муниципального контракта № 03173000552190000310001 от

02.12.2019г., заключенного по итогам закупки № 0317300055219000031 «Выполнение работ по благоустройству (ремонт сетей наружного освещения) города Заринска Алтайского края».

02 декабря 2019 года по итогам закупки № 0317300055219000031 между Комитетом по управлению городским хозяйством, промышленностью, транспортом и связью администрации города Заринска и ООО «АРМСИБТРАСС» был заключен муниципальный контракт № 03173000552190000310001, в соответствии с которым подрядчик обязуется собственными и (или) привлеченными силами своевременно выполнить на условиях контракта работу по благоустройству (ремонт сетей наружного освещения) города Заринска Алтайского края в соответствии с перечнем объектов, технической документацией, сметной документацией в сроки, указанные в контракте, и сдать результаты работы заказчику.

В соответствии с пунктами 5.1 и 5.2 контракта от 02.12.2019г. подрядчик приступает к выполнению работы с момента подписания контракта сторонами. Работы должны быть закончены в срок не позднее 25 декабря 2019 года.

Дополнительным соглашением от 13.12.2019г. стороны заменили модель уличного светильника, подлежащего установке: модель «Уличный светильник TL-STREET 55 PR Plus 5K (Д)» заменена на модель «Уличный светильник TSK STREET 48W».

Поскольку подрядчик работы в полном объеме в установленный контрактом срок не выполнил, 24 декабря 2019 года заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № 03173000552190000310001 от 02.12.2019г. Указанное решение было вручено подрядчику 25 декабря 2019 года нарочно, направлено заказным письмом по адресу, указанному в контракте, а также размещено в единой информационной системе.

Представитель заказчика настаивает на включении сведений об ООО «АРМСИБТРАСС», его учредителе и директоре в реестр недобросовестных поставщиков.

Представитель ООО «АРМСИБТРАСС» просит в удовлетворении заявления отказать. Пояснил, что выполнял работу добросовестно, заблаговременно уведомил заказчика снятии с производства уличных светильников, указанных в контракте, в связи с чем сторонами было подписано дополнительное соглашение о замене светильников от 13 декабря 2019 года, что также повлияло на сроки выполнения работ. Указал, что выполненные им работы приняты заказчиком и оплачены.

Выслушав объяснения представителя, исследовав материалы дела, Комиссия УФАС по Алтайскому краю пришла к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

08 ноября 2019 года заказчиком в единой информационной системе было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0317300055219000031 «Выполнение работ по благоустройству (ремонт сетей

наружного освещения) города Заринска Алтайского края».

В указанном извещении и документации закупки был указан срок выполнения работ – до 25 декабря 2019 года.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 21.11.2019г. победителем признано ООО «АРМСИБТРАСС».

02 декабря 2019 года по итогам закупки № 0317300055219000031 между Комитетом по управлению городским хозяйством, промышленностью, транспортом и связью администрации города Заринска и ООО «АРМСИБТРАСС» был заключен муниципальный контракт № 03173000552190000310001, в соответствии с которым подрядчик обязуется собственными и (или) привлеченными силами своевременно выполнить на условиях контракта работу по благоустройству (ремонту сетей наружного освещения) города Заринска Алтайского края в соответствии с перечнем объектов, технической документацией, сметной документацией в сроки, указанные в контракте, и сдать результаты работы заказчику.

В соответствии с пунктами 5.1 и 5.2 контракта от 02.12.2019г. подрядчик приступает к выполнению работы с момента подписания контракта сторонами. Работы должны быть закончены в срок не позднее 25 декабря 2019 года.

В протоколах рабочих совещаний по вопросу выполнения работ по благоустройству (ремонту сетей наружного освещения) от 03.12.2019г. и 12.12.2019г. указано, что директор ООО «АРМСИБТРАСС» подтвердил выполнение работ по муниципальному контракту в установленные сроки

Письмом от 24.12.2019г. ООО «АРМСИБТРАСС» гарантировало заказчику выполнение обязательств по муниципальному контракту до 26 декабря 2019 года.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Частью 2 статьи 715 Гражданским кодексом РФ предусмотрено, что если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В соответствии с пунктами 12.1 и 12.2 муниципального контракта от 02.12.2019г. расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, а также в случае одностороннего отказа от исполнения контракта.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по следующим основаниям:

подрядчик не приступает своевременно к исполнению контракта или выполняет работу настолько медленно, что завершение работы к установленному в контракте сроку становится явно невозможным;

нарушение срока выполнения работ подрядчиком, которое составляет более семи дней с момента истечения срока выполнения работы

во время выполнения работы стало очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, и подрядчик не устранил недостатки в назначенный срок после получения требования об их устранении от заказчика;

отступления в работе от условий контракта или иные недостатки результата работы в установленный заказчиком разумный срок не устранены либо являются существенными и неустраняемыми;

по иным основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

Поскольку по состоянию на 24 декабря 2019 года работы по муниципальному контракту были выполнены на 47,6 % (локальные сметы от 20.12.2019г.) 24 декабря 2019 года заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № 03173000552190000310001 от 02.12.2019г.

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе определено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта от 02.12.2019г. было вручено директору подрядчика с сопроводительным письмом 25 декабря 2019 года, направлено подрядчику заказным письмом по адресу, указанному в контракте, кроме того, размещено в единой информационной системе.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от

исполнения контракта.

В соответствии с частью 14 вышеназванной статьи заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения.

Актом обследования выполнения работ по благоустройству (ремонту сетей наружного освещения) от 26 декабря 2019 года комиссией заказчика установлено, что из девяти объектов благоустройству работы выполнены на четырех.

Письмом от 31 декабря 2019 года подрядчик уведомил о готовности исправить недостатки, указанные заказчиком.

Представитель подрядчика на заседании Комиссии указал, что после принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта работы на объектах не проводил, работы в полном объеме не выполнены.

Таким образом, у заказчика отсутствовали основания для отмены решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта от 02.12.2019г.

Следовательно, решение заказчика об одностороннем отказе вступило в силу 10 января 2020 года.

Комиссия критически оценивает доводы подрядчика о заведомо невыполнимых сроках проведения работ, поскольку подрядчик до подписания контракта знал об установленных заказчиком сроках и согласился на установку уличных светильников определенной модели, подписав муниципальный контракт. Не может служить основанием для не включения в реестр недобросовестных поставщиков замена по инициативе подрядчика модели уличных светильников, снятых с производства, на иную модель светильника, поскольку снятие с производства однозначно не свидетельствует об отсутствии указанной модели на рынке. Кроме того, при заключении дополнительного соглашения в связи с заменой модели светильника по инициативе подрядчика стороны не продлевали сроки выполнения работ.

На основании изложенного, Комиссия УФАС по Алтайскому краю, руководствуясь частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения об обществе с ограниченной ответственность «АРМСИБТРАСС», ИНН 2221238478/ КПП 22201001, 656064 Алтайский край, г. Барнаул, ул. Автотранспортная, 55Д, помещение Н4, оф. 8, учредитель/ директор А<...>), сроком на два года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия. <...>