

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

№ 017/04/7.32.5-152/2019

06 сентября 2019 года

г. Кызыл

Резолютивная часть постановления оглашена 03.09.2019 года

Постановление в полном объеме изготовлено 06.09.2019 года

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) «__», руководствуясь статьей 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), рассмотрев постановление первого заместителя прокурора Республики Тыва «__», о возбуждении дела об административном правонарушении от 31.07.2019 года (вх. № 3502 от 05.08.2019 года) и иные материалы дела № 017/04/7.32.5-152/2019 в отношении «__», по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении № 017/04/7.32.5-152/2019 рассмотрено в отсутствие надлежащим образом извещенного «__» (уведомление ФГУП «Почта России» по рабочему адресу 26.08.2019 года, уведомление телефонограммой от 03.09.2019 года №5-57т).

Событие административного правонарушения: нарушение должностным лицом заказчика срока оплаты выполненных работ по государственному контракту от 24.09.2018 года № 69-18.

Рассмотрев материалы дела № 017/04/7.32.5-152/2019 прихожу к следующему.

В адрес Тывинского УФАС России поступило постановление первого заместителя прокурора Республики Тыва «__» о возбуждении дела об административном правонарушении от 31.07.2019 года (вх. № 3502 от 05.08.2019 года) в отношении должностного лица – директора Государственного казенного учреждения Республики Тыва «Госстройзаказ» «__», по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Так, согласно материалам прокурорской проверки уполномоченным органом – Министерством Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок на официальном сайте ЕИС в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 21.08.2018 года размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0112200000818002666 на выполнение работ по строительству наружных инженерных сетей объекта «Терапевтический корпус в г. Кызыле Республики Тыва», начальная (максимальная) цена контракта 50 189 660,00 рублей.

По результатам электронного аукциона № 0112200000818002666 между ГКУ РТ «Госстройзаказ» и ООО «Сельстрой» заключен государственный контракт от 24.09.2018 года № 69-18 на выполнение работ по строительству наружных инженерных сетей объекта «Терапевтический корпус в г. Кызыле Республики Тыва», на сумму 50 189 660,00 рублей.

Согласно пунктами 5.1.2, 5.1.3 государственного контракта, оплата производится по факту выполнения работ в течение 15 рабочих дней с даты подписания государственным заказчиком актов о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справок о стоимости выполненных работ по форме КС-3 в размере, указанном в справке о стоимости выполненных работ. Окончательный расчет за фактически выполненные работы в размере, указанном в справке о стоимости выполненных работ, осуществляется в течение 15 рабочих дней после подписания сторонами актов выполненных работ.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения

контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Согласно статье 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно пункту 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Согласно пункту 2 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

По контракту от 24.09.2018 года № 69-18 между ГКУ РТ «Госстройзаказ» и ООО «Сельстрой» 22.10.2018 года подписаны акты выполненных работ формы КС-2 и справка о стоимости выполненных работ формы КС-3 на сумму 5 897 791 рублей.

Однако оплата указанных работ произведена ГКУ РТ «Госстройзаказ» с нарушением сроков, установленных в п. 5.1.2 государственного контракта от 24.09.2018 года № 69-18, что подтверждается платежным поручением от 25.12.2018 года № 635371.

Кроме того, с нарушением установленных государственным контрактом от 24.09.2018 года № 69-18 сроков произведена оплата выполненных ООО «Сельстрой» работ, указанных в актах формы КС-2 от 11.01.2019 года, что подтверждается платежным поручением от 25.03.2019 года № 69463.

Также проверкой установлено, что 24.01.2019 года, 01.04.2019 года и 09.04.2019 года между директором ГКУ РТ «Госстройзаказ» и директором ООО «Сельстрой» «__» подписаны акты выполненных работ КС-2 и справки о стоимости выполненных работ КС-3 на общую сумму 32 984 918,13 рублей.

Однако по состоянию на 31.07.2019 года ГКУ РТ «Госстройзаказ» в лице директора «__» не исполнены обязательства по оплате указанных работ.

Согласно материалам прокурорской проверки, в целях исполнения обязательств по государственному контракту от 24.09.2018 года № 69-18 06.02.2019 года, 16.04.2019 года, 02.07.2019 года в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва направлялись заявки на финансирование. Вместе с тем, лимиты до вынесения постановления первого заместителя прокурора Республики Тыва «__» до ГКУ РТ «Госстройзаказ» не доведены.

Причиной образования задолженности является недофинансирование из республиканского бюджета. Вместе с тем, согласно предоставленной в материалы дела копией письма министерства финансов Республики Тыва от 09.08.2019 года № АЗ-1908 в рамках государственной программы «Повышение эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва на 2014-2020 годы» в бюджете Республики Тыва предусмотрено 26,3 млн. рублей.

Таким образом, со стороны директора ГКУ РТ «Госстройзаказ» «__» имеет место нарушение срока оплаты выполненных работ по государственному контракту от 24.09.2018 года № 69-18, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Доказательства принятия со стороны «__» исчерпывающих мер по оплате за выполненные работы по государственному контракту от 24.09.2018 года № 69-18 в материалах дела отсутствуют.

Частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, состоит в нарушении должностным лицом заказчика срока оплаты при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд.

Субъектами данного правонарушения являются должностные лица заказчика.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

В соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва № 59-лс от 17.04.2018 года на должность директора ГКУ РТ «Госстройзаказ» назначен «__».

Согласно приказу № 322-лс от 21.08.2019 года прекращено действие трудового договора от 17.04.2018 года, уволить с 21.08.2019 года «__» директора ГКУ РТ «Госстройзаказ» на основании пункта 3 части 1 статьи 77 Трудового кодекса Российской Федерации.

Таким образом, «__», в период совершения административного правонарушения должностное лицо – директор Государственного казенного учреждения Республики Тыва «Госстройзаказ», совершено административное правонарушение, ответственность, за которое

предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, в части нарушения сроков оплаты выполненных работ по контракту от 24.09.2018 года № 69-18 на выполнение работ по строительству наружных инженерных сетей объекта «Терапевтический корпус в г. Кызыле Республики Тыва» на сумму 50 189 660,00 рублей.

Вина «__» состоит в том, что «__» не выполнил установленные требования Закона о контрактной системе и не предприняла зависящих от него мер по их соблюдению. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Законом о контрактной системе требований, при рассмотрении дела не установлены.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что вина «__» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении.

Временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем окончания срока оплаты по контракту от 24.09.2018 года № 69-18, то есть 13.11.2018 года, 04.02.2019 года, 15.02.2019 года, 23.04.2019 года, 01.05.2019 года.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения ГКУ РТ «Госстройзаказ», то есть Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Мира, д. 15А.

Обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность в ходе рассмотрения дела, не выявлены.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного административного правонарушения, не установлены.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.9, 4.5, 7.32.5, 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо «__», в момент совершения административного правонарушения должностное лицо – директор

Государственного казенного учреждения Республики Тыва «Госстройзаказ» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

2. Наложить на «__», в момент совершения административного правонарушения должностное лицо – директор Государственного казенного учреждения Республики Тыва «Госстройзаказ» административный штраф в размере 30 000 (тридцать тысяч) рублей.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.2, 30.3 КоАП РФ может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ – постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель: Управление Федерального Казначейства по Республике Тыва (Тывинское УФАС России).

ИНН: 1701044223; **КПП:** 170101001;

Код бюджетной классификации: 161 116 33020 02 6000 140;

Банк получателя: УФК по Республике Тыва (Тывинское УФАС России).

р/с 40101810050049510001 Отделение – НБ Республика Тыва г. Кызыл

БИК: 049304001;

ОКТМО: 93701000.

Назначение платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров,

работ, услуг для нужд субъектов Российской Федерации.

УИН:

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ - при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, установленного на уплату штрафа, должностным лицом, вынесшим постановление, соответствующие материалы будут направлены судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с части 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» - судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

Руководитель управления

«__»