

резольтивная часть оглашена 15 октября 2015 года

г. Ижевск

изготовлено в полном объеме 23 октября 2015 года

Постоянно действующая Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике; члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; <...> – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции (отсутствует); кворум соблюден,

рассмотрев дело № ТГ 04-03/2015-147Р, возбужденное в отношении ООО «Даем Деньги», ИП <...> по факту распространения рекламы финансовых услуг с признаками нарушения законодательства о рекламе,

в присутствии:

- представителя заявителя – Отделения – Национального банка по Удмуртской Республике Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации – <...>, действующего по доверенности от 10.09.2015 г.;

- представителя лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – ООО «Даем Деньги» – <...>, действующего на основании решения учредителя ООО «Даем Деньги» №01 от 15.04.2015 г.;

- представителя лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – ИП <...> – <...>, действующей по доверенности № 18 АБ 0561640 от 10.12.2015 г.,

УСТАНОВИЛА:

19.08.2015 г. (вх. № 6678) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской республике (далее – Удмуртское УФАС России) поступило заявление Отделения – Национального банка по Удмуртской Республике Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации о распространении в рекламно-информационном еженедельнике «Успех Каждому» № 29 (442) от 27.07-02.08.2015 г., № 30 (442) от 03.08 – 09.08.2015 г. рекламы финансовых услуг ООО «Даем Деньги» с отсутствием лицензии на осуществление данной деятельности, что имеет признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

К заявлению приложены копии страниц газеты «Успех Каждому» № 29 (442) от 27.07-02.08.2015 г., № 30 (442) от 03.08 – 09.08.2015 г., содержащих рекламную

информацию об услугах ООО «Даем Деньги».

При рассмотрении дела Комиссия установила следующее.

На странице 19 газеты «Успех Каждому» № 29 (442) от 27.07-02.08.2015 г. и на странице 19 газеты «Успех Каждому» № 30 (442) от 03.08 – 09.08.2015 г. размещена реклама финансовых услуг (займов) ООО «Даем Деньги».

С целью установления лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Удмуртским УФАС России в адрес редакции газеты «Успех Каждому» был направлен запрос информации.

02.09.2015 г. Редакция газеты «Успех каждому» представило (вх. № 7096) в Удмуртское УФАС России копию договора № ИП0060377 от 25.05.2015 г., копию заказа № 1 от 25.05.2015 г., копию заказа № 2 от 04.06.2015 г., копию заказа № 3 от 21.07.2015 г., копию заказа № 4 от 30.07.2015 г., копию приходного кассового ордера № 924 от 27.05.2015 г., копию приходного кассового ордера № 984 от 04.06.2015 г., копию приходного кассового ордера № 15464 от 24.07.2015 г., копию приходного кассового ордера № 1660 от 30.07.2015 г., копию акта № 3987 от 27.07.2015 г., копию акта № 4458 от 03.08.2015 г., копию приложения № 2 макета рекламы согласованного 28.05.2015 г., копию приложения № 2 макета рекламы согласованного 23.07.2015 г., экземпляр газеты «Успех Каждому» № 29 (441) 27.07.-02.08.2015 г., экземпляр газеты «Успех Каждому» № 30 (442) 03.08.-09.08.2015 г., письменные пояснения.

Согласно письменным пояснениям Редакции газеты «Успех Каждому» сообщает, что выдача займа предусмотрена главой 42 Гражданского Кодекса Российской Федерации, при этом для ее осуществления наличие лицензии в качестве обязательного условия не предусмотрено. Заключение договора займа между участниками гражданского оборота предусмотрено статьей 807 ГК РФ. Сторонами по данной сделке могут быть как физические, так и юридические лица. Из содержания Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» не следует, что деятельность по предоставлению займов относятся исключительно к банковской деятельности и ограничивает состав субъектов договора займа, следовательно для данной деятельности по мнению Редакции газеты «Успех Каждому» специальное разрешение (лицензия) не требуется.

Так же Редакция газеты «Успех Каждому» поясняет, что рекламодателем рассматриваемой рекламы является ООО «Даем Деньги», рекламораспространителем и рекламопроизводителем является ИП <...>. Период распространения рекламы с 25.05.2015 г. по 31.07.2015 г.

Определением от 17.09.2015 г. в отношении ИП <...> (426077, г. Ижевск, ул. Пушкинская, д. 130, кв. 211, ИНН 183466857505, ОГРНИП 311184117800043), ООО «Даем Деньги» (426052, г. Ижевск, Тверская ул., д. 54, офис 100, ИНН 1832125740, ОГРН 1151832003135) возбуждено дело по признакам нарушения части 13 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ.

09.10.2015 г. (вх. № 8131) ООО «Даем Деньги» представило в Удмуртское УФАС России пояснения, согласно которым ООО «Даем Деньги» признает факт нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а также поясняет, что ни одного договора займа с гражданами заключено не было, вся деятельность компании состояла исключительно в подаче объявлений в газету «Успех Каждому».

12.10.2015 г. (вх. № 8196) от Отделения – Национального банка по Удмуртской Республике Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации поступила информация о том, что ООО «Даем Деньги» не имеет статуса микрофинансовой организации, в реестре микрофинансовых организаций не состоит, и, следовательно, не вправе осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов.

Изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

На странице 19 газеты «Успех Каждому» № 29 (442) от 27.07-02.08.2015 г. и на странице 19 газеты «Успех Каждому» № 30 (442) от 03.08 – 09.08.2015 г. размещена следующая информация: «ООО Даем Деньги» займы населению НИЗКИЕ ПРОЦЕНТЫ (от 1% в день) БЕЗ ЗАЛОГА, ТОЛЬКО ПО ПАСПОРТУ! ПЕНСИОНЕРАМ И ПОСТОЯННЫМ КЛИЕНТАМ ПРОЦЕНТ НИЖЕ! Займы под 1 % в день предоставляется пенсионерам, предъявившим в момент обращения паспорт и пенсионное удостоверение. Сроки займа: от 3 до 30 дней. Сумма займа: от 3000 р. до 10000 р. При просрочке от 1-го дня уплачивается единовременный штраф в размере 500 р. 97-26-20 ул. 9-е Января, 219а (« Eurospar»).

Согласно пункту 1) статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», реклама представляет собой информацию, распространяемую любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованную неопределенному кругу лиц, направленную на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему, а также его продвижению на рынке.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» под объектом рекламирования понимается товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Рассматриваемая информация адресована неопределённому кругу лиц – потенциальным читателям газеты «Успех Каждому», направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования (финансовые услуги (займы) ООО «Даем Деньги»), формирование и поддержание интереса к объекту рекламы, следовательно, является рекламой финансовых услуг (займов).

В соответствии со статьями 1-4 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)», профессиональную деятельность по предоставлению потребительских кредитов (займов) вправе осуществлять только

кредитные организации и некредитные финансовые организации, в том числе микрофинансовые организации в соответствии с Федеральным законом от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях».

Согласно статье 4 Федерального закона 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», Банк России в порядке, установленном Указанием Банка России от 11.03.2015 № 3588-У, ведет государственный реестр микрофинансовых организаций, являющийся открытым и общедоступным.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», юридическое лицо, зарегистрированное в форме хозяйственного общества приобретает статус микрофинансовой организации со дня внесения сведений о нем в государственный реестр микрофинансовых организаций.

В соответствии с частью 13) статьи 28 Федерального закона от 13.06.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

Согласно информации, представленной Отделением – Национального банка по Удмуртской Республике Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации (вх.№ 6678 от 19.08.2015 г.), ООО «Даем Деньги» (ОГРН 1091831005870) не включена в реестр микрофинансовых организаций.

Следовательно, реклама ООО «Даем Деньги», размещенная на странице 19 газеты «Успех Каждому» № 29 (442) от 27.07-02.08.2015 г. и на странице 19 газеты «Успех Каждому» № 30 (442) от 03.08 – 09.08.2015 г. нарушает часть 13 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

На заседании Комиссии 15.10.2015 г. представители лиц, участвующих в деле поддержали доводы, изложенные в письменных пояснениях по делу, ранее представленных в адрес Удмуртского УФАС России.

Дополнительно директор ООО «Даем Деньги» пояснил, что деятельность обществом в данный момент не ведется, реклама не распространяется.

Представитель ИП <...> – <...> – пояснила, что при распространении рекламы финансовых услуг ООО «Даем Деньги» редакция газеты «Успех Каждому» руководствовалась выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, где указан вид деятельности организации – прочее денежное посредничество, предоставление займов промышленности, консультирование по вопросам финансового посредничества, финансовое посредничество, не включенное в другие группировки.

Согласно пунктам 5),6) статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»:

рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо,

рекламораспространитель – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

На основании частей 6, 7 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», за нарушение требований, установленных частью 13 статьи 28 настоящего Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», ответственность несут рекламодатель и рекламораспространитель.

Согласно свидетельству о регистрации средства массовой информации ПИ № ТУ 18 – 0254 от 12.08.2011, выданного Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Удмуртской Республике, учредителем газеты «Успех Каждому» является Индивидуальный предприниматель <...>

Таким образом, ООО «Даем Деньги» является рекламодателем, а ИП <...> – рекламораспространителем рекламы «ООО «Даем Деньги» займы населению НИЗКИЕ ПРОЦЕНТЫ (от 1% в день) БЕЗ ЗАЛОГА, ТОЛЬКО ПО ПАСПОРТУ! ПЕНСИОНЕРАМ И ПОСТОЯННЫМ КЛИЕНТАМ ПРОЦЕНТ НИЖЕ! Займы под 1 % в день предоставляется пенсионерам, предъявившим в момент обращения паспорт и пенсионное удостоверение. Сроки займа: от 3 до 30 дней. Сумма займа: от 3000 р. до 10000 р. При просрочке от 1-го дня уплачивается единовременный штраф в размере 500 р. 97-26-20 ул. 9-е Января, 219а (« Eurospar»)), размещенной на странице 19 газеты «Успех Каждому» № 29 (442) от 27.07-02.08.2015 г. и на странице 19 газеты «Успех Каждому» № 30 (442) от 03.08 – 09.08..2015 г.

Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым выдать ИП <...> и ООО «Даем Деньги» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Руководствуясь частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», и в соответствии с пунктами 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, пунктами 3.58, 3.59 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденного Приказом ФАС России от 23.11.2012 № 711/12, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу финансовых услуг ООО «Даем Деньги» ненадлежащей, нарушающей часть 13 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Даем Деньги» (426052, г. Ижевск, Тверская ул., д. 54, офис 100, ИНН 1832125740, ОГРН 1151832003135) рекламодателем, нарушившим требования части 13 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

3. Признать Индивидуального предпринимателя <...> рекламодателем, нарушившим требования части 13 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

4. Выдать Обществу с ограниченной ответственностью «Даем Деньги» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

5. Выдать Индивидуальному предпринимателю <...> предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

6. Передать материалы дела № ТГ 04-03/2015-147Р уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Даем Деньги» производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

7. Передать материалы дела № ТГ 04-03/2015-147Р уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении Индивидуального предпринимателя <...> производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Решение и предписание могут быть обжалованы в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьёй 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

