

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-423/21

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Аккорд-строй» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

06.08.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе: <...> ,

при участии представителей:

ООО «Фабрикант.ру»: <...> ,

ООО «Аккорд-строй»: <...> ,

представители АО «Воткинский Завод» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Аккорд-строй» от 30.07.2021 № 60 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «Фабрикант.ру» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по плановому техническому обслуживанию и аварийно-восстановительным работам единого комплекса центральных тепловых пунктов с устройствами для преобразования параметров теплоносителя и распределения его по видам тепловой нагрузки и трубопроводами тепловых сетей для присоединения теплопотребляющих установок потребителей в период выполнения работ, с момента заключения договора до 31.07.2022 года (извещение № 32110474657), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Аккорд-строй» (далее – Заявитель) от 30.07.2021 № 60 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «Фабрикант.ру» (далее – Оператор)

при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по плановому техническому обслуживанию и аварийно-восстановительным работам единого комплекса центральных тепловых пунктов с устройствами для преобразования параметров теплоносителя и распределения его по видам тепловой нагрузки и трубопроводами тепловых сетей для присоединения теплопотребляющих установок потребителей в период выполнения работ, с момента заключения договора до 31.07.2022 года (извещение № 32110474657) (далее соответственно – Запрос предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено,

что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.fabrikant.ru/>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.fabrikant.ru>, регулируются Регламентом работы Национальной электронной площадки при проведении электронных процедур в секциях Закупки по 223-ФЗ (кроме 223-ФЗ МСП), Закупки Росатом, Коммерческие процедуры, утвержденным приказом первого заместителя генерального директора ООО «Фабрикант.ру» от 10.06.2020 № 11/20/ОД (далее – Регламент).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее – ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.
 1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Извещение) – 15.07.2021.
 2. Начальная (максимальная) цена договора – 173 244 783,46 рублей.

3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений – 28.07.2021.
4. Дата рассмотрения заявок участников закупки – 29.07.2021.
5. На участие в Запросе предложений подано 2 заявки.
6. По результатам рассмотрения заявок к участию в Запросе предложений допущено 2 участника закупки.
7. Дата подведения итогов закупки – 29.07.2021.
8. По результатам подведения итогов Запроса предложений победителем признано ООО «УГК-Монтаж» с предложением о цене договора в размере 156 786 439,21 рублей.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса предложений, в связи с чем Заявитель не смог подать заявку на участие в конкурентной закупке.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Запроса предложений Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Оператора и Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2.2.6 Регламента Оператором, в целях сохранения максимальной скорости обработки загружаемых на сайт Оператора документов, подаваемых участниками закупки, Оператором рекомендовано загружать не более 200 отдельных файлов в заявке,

размер которых не должен превышать 50 Мб.

Согласно Извещению срок окончания подачи заявок на участие в Запросе предложений – 28.07.2021 в 9:00.

Из Жалобы следует, что 27.07.2021 в 22:35 при загрузке на сайт Оператора документов, входящих в состав заявки Заявителя, произошла техническая ошибка, не позволяющая редактировать заявку участника закупки, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подать заявку на участие в Запросе предложений.

Кроме того, представитель Заявителя сообщил, что Заявителем неоднократно направлялись запросы в техническую поддержку Оператора, указывающие на сбой в работе сайта электронной площадки, при этом сотрудники технической поддержки не смогли устранить указанную ошибку.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил сведения и пояснил, что технический сбой, препятствовавший подачи заявки Заявителя на участие в Запросе предложений, вызван загрузкой Заявителем в состав черновика заявки 1937 файлов, что превышает рекомендованное ограничение по загрузке файлов на сайте Оператора, установленное в пункте 2.2.6 Регламента.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя и Оператора, Комиссия ФАС России установила, что положения пункта 2.2.6 Регламента носят рекомендательный характер, в связи с чем не могут ограничивать участников закупки в количестве загружаемых файлов при подаче заявки на сайт Оператора.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Конкурса, что нарушает часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Аккорд-строй» (ИНН: 1828018859; ОГРН: 1091828000880) от 30.07.2021 № 60 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «Фабрикант.ру» (ИНН: 7703561549; ОГРН: 1057748006139) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по плановому техническому обслуживанию и аварийно-восстановительным работам единого комплекса центральных тепловых пунктов с устройствами для преобразования параметров теплоносителя и распределения его по видам тепловой нагрузки и трубопроводами тепловых сетей для присоединения теплопотребляющих установок потребителей в период выполнения работ, с момента заключения договора до 31.07.2022 года (извещение № 32110474657) обоснованной.

2. Признать в действиях ООО «Фабрикант.ру» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, в соответствии с принятым решением от 06.08.2021 № 223ФЗ-423/21.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.