

РЕШЕНИЕ № 292/2016

Резолютивная часть решения объявлена 15.09.2016 г.

Полный текст решения изготовлен 28.09.2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 292/2016 по признакам нарушения администрацией Марьинского сельского поселения Тбилисского района Краснодарского края (ул. Мамеева, д. 58, х. Марьинский, Тбилисский район, Краснодарский край, 352378) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей по доверенности Г. А.Ю. (доверенность №851 от 15.09.2016) , С. Н.Ф. (доверенность № 667 от 19.07.2016г.),

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение Каламбета Александра Ивановича на действия администрации Марьинского сельского поселения Тбилисского района Краснодарского края (ул. Мамеева, д. 58, х. Марьинский, Тбилисский район, Краснодарский край, 352378) при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка.

По результатам рассмотрения указанного обращения в действиях Администрации установлены признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в создании нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации.

12.08.2016 издан приказ № 468 о возбуждении дела № 292/2016.

Определением от 25.08.2016 дело № 292/2016 назначено к рассмотрению на 15.09.2016.

В ходе рассмотрения дела № 292/2016 Комиссией Краснодарского УФАС России

установлено следующее.

04.04.2016 г. гр. Каламбет А.И. и другие 24 гражданина жители хут. Марьинского узнали от Арутюняна Р.Р., что земельный участок, где расположены их огороды уже более 15 лет, он приобрел в аренду на аукционе, проведенном 18 марта 2016 г. Предметом аукциона является размер арендной платы земельного участка, право государственной собственности на который не разграничено, площадью 166264 кв.м с кадастровым номером 23:29:0401008:17, находящегося по адресу: местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Почтовый адрес ориентира: 352378, Краснодарский край, район Тбилисский, хутор Марьинский, земельный участок расположен в 1200 м на восток от здания администрации Марьинского сельского поселения. Земельный участок относится к категории земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Марьинского сельского поселения Тбилисского района. Разрешенное использование земельного участка: для сельскохозяйственного использования. Сведения об обременениях, об ограничениях использования земельного участка отсутствуют.

Однако администрация Марьинского сельского поселения не информировала Каламбет А.И. и других огородников о проведении указанного аукциона. Наоборот, администрация убедила огородников и Каламбет А.И., что с ними заключен договор аренды на спорный земельный участок. Как оказалось впоследствии, договоры аренды заключены не были. При этом арендную плату взимали постоянно.

Заявитель считает, что при проведении торгов на право заключения договора аренды на земельный участок нарушены положения Земельного кодекса РФ, а именно статья 39.11, где установлено:

«ч. 19. Извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным

лицам без взимания платы.

ч. 20. Организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона».

Уставом Марьинского сельского поселения Тбилисского района ст. 66 установлено:

«ч. 5. Официальным опубликованием нормативного правового акта является первая его публикация в печатном средстве массовой информации.

ч. 6. Официальным обнародованием нормативных правовых актов органов местного самоуправления поселения является доведение до всеобщего сведения

граждан, проживающих на территории поселения, текста муниципального правового акта посредством размещения его в специально установленных местах, обеспечения беспрепятственного доступа к тексту муниципального правового акта в органах местного самоуправления. Информация о специально установленных для обнародования местах доводится до населения администрацией поселения через средства массовой информации. Тексты муниципальных правовых актов должны находиться в специально установленных для обнародования местах в течение не менее чем десять календарных дней с момента их обнародования. При этом, в случае, если объем подлежащего обнародованию муниципального правового акта превышает 20 печатных листов формата А4, допустимо его обнародование путем издания брошюр с его текстом с одновременным размещением в специально установленных для обнародования местах объявления о порядке ознакомления с текстом акта.

ч. 9. В подтверждение соблюдения процедуры обнародования муниципального правового акта составляется акт об обнародовании, в котором должны содержаться сведения об обнародованном муниципальном правовом акте, дате начала и окончания его обнародования.

Указанный акт об обнародовании подписывается главой поселения и представителями учреждений и организаций, в ведении которых находятся места, использованные для обнародования».

Организатор торгов Администрация Марьинского сельского поселения Тбилисского района разместила извещение о проведении торгов № 1502168525201/02 только на сайте <http://torgi.gov.ru/>. Других публикаций об аукционе не было.

На запрос управления, Администрация представила информацию о том, что распоряжением №6р от 15.02.2016 принято решение о проведении 18.03.2106 торгов по продаже права на заключение договоров аренды земельного участка площадью 166264 кв.м., почтовый адрес ориентира: 352378, Краснодарский край, Тбилисский район, х.Марьинский, земельный участок расположен в 1200 м на восток от здания администрации Марьинского сельского поселения. Распоряжение не было опубликовано и обнародовано. Извещение №1502168525201/02 о проведении торгов размещено на сайте <http://torgi.gov.ru/>.

Также представлен акт об обнародовании извещения администрации Марьинского сельского поселения от 15.02.2016 путем обеспечения беспрепятственного доступа к тексту извещения в помещениях, занимаемых администрацией и посредством размещения постановления в Марьинской поселенческой библиотеке.

В соответствии с изложенным, администрацией не предоставлены доказательства надлежащего обнародования акта администрации и извещения о проведении торгов.

Статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О защите конкуренции" определено следующее:

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или

могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

(в ред. Федерального [закона](#) от 05.10.2015 N 275-ФЗ)

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

5. Положения [части 1](#) настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с изложенным, в действиях Организатора торгов администрации Марьинского сельского поселения Тбилисского района при проведении аукциона по продаже права аренды земельного участка на заключение договоров аренды земельного участка площадью 166264 кв.м., почтовый адрес ориентира: 352378, Краснодарский край, Тбилисский район, х.Марьинский, земельный участок расположен в 1200 м на восток от здания администрации Марьинского сельского поселения, установлены признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации.

Комиссией по делу № 292/2016 установлено, что в соответствии с распоряжением администрации Марьинского сельского поселения Тбилисского района от 15 февраля 2016 № 6-р «Об организации и проведении торгов в форме открытого аукциона по продаже права на заключения договора аренды земельного участка, расположенного на территории Марьинского сельского поселения Тбилисского района» 18 марта 2016 года были проведен открытый аукцион по продаже права аренды земельного участка на заключение договоров аренды земельного участка площадью 166264 кв.м. Победителем аукциона признан Арутюнян Роман

Рафаельевич.

15.09.2016 г. на заседании Комиссии администрация предоставила заочное решение Тбилисского районного суда Краснодарского края от 20 июля 2016 года, вступившее в законную силу 28.08.2016г.

Суд признал торги в форме открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка площадью 166264 кв.м. с кадастровым номером 23:29:0401008:17 недействительными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, 39.1, ч. 1-3 ст. 41, ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 292/2016 в связи с отсутствием нарушения ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях администрации Марьинского сельского поселения Тбилисского района Краснодарского края.

Председатель Комиссии

Р.В. Дегтярева

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Е.И. Азарова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.