

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Приоритет» (далее – Заявитель), поступившую из Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве, на действия Управления Федеральной почтовой связи Самарской области акционерного общества «Почта России» (далее – Заказчик, УФПС Самарской области АО «Почта России») при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право оказания услуг по перевозке почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей автомобильным транспортом по магистральному маршруту «Казань-Ростов-на-Дону» грузоподъемностью 7-10 тонн, включая осуществление погрузо-разгрузочных работ в местах начала и окончания маршрута, а также в пунктах обмена для нужд УФПС Самарской области (извещение № 32008840489, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № sbr035-200014494200037, <http://utp.sberbank-ast.ru>) (далее – Аукцион),

в отсутствие представителей УФПС Самарской области АО «Почта России» (поступило Ходатайство от 06.04.2020г. № МР63-15/2198 о рассмотрении жалобы в отсутствие Заказчика); в отсутствие Заявителя (надлежащим образом извещен, ходатайств не заявлял),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

30.03.2020г. в Самарское УФАС России из Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве поступила жалоба ООО «Приоритет» на действия УФПС Самарской области АО «Почта России» при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком неправомерно принято решение о

признании ООО «Приоритет» уклонившимся от заключения договора по результатам Аукциона, необоснованно сокращен срок на подписание договора.

Заявитель считает, что решение Заказчика незаконно, необоснованно и подлежит отмене.

УФПС Самарской области АО «Почта России» просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Аукциона. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 01.04.2020г. № 3541/7.

Изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

04.02.2020г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32008840489 о проведении Аукциона. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС: 18.02.2020г. Указанное извещение также размещено Заказчиком на сайте электронной площадки закрытого акционерного общества «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» (далее – ЗАО «Сбербанк – АСТ», ЭТП) (извещение № sbr035-200014494200037). Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 18.02.2020г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

18.02.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по рассмотрению первых частей заявок от 18.02.2020г. № sbr035-200014494200037/32008840489 (№ 32008840489-01), согласно которому до окончания срока подачи заявок было подано 9 (Девять) заявок: 610, 671, 536, 5406, 5191, 6676, 2632, 5295 – допущены; 7462 – заявка отклонена.

26.02.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов Аукциона от 25.02.2020г. № sbr035-200014494200037/32008840489 (№ 32008840489-03(04)), согласно которому: 2632, 5295, 610, 671, 6676 – соответствуют; 5406, 536 – не рассматривались; 5191 – не участвовала в торгах. По результатам подведения итогов победителем процедуры признан участник под номером заявки № 2632 – ООО «Приоритет».

23.03.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора от 20.03.2020г. № sbr035-200014494200037/32008840489 (№ 32008840489-05), согласно которому Заказчиком принято решение признать ООО «Приоритет» участником закупки, уклонившимся от заключения договора.

Договор по результатам Аукциона с участником, занявшим второе место, не заключен.

В соответствии с пунктом а) части 9.1.4 статьи 9.1 Положения о закупке заключение договора по итогам закупки осуществляется в сроки и в порядке, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, настоящим Положением и закупочной документацией, а именно при проведении конкурентных закупок: договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки (при заключении договора на основании п. «б» ч. 6.6.5 ст. 6.6 настоящего Положения – после размещения в ЕИС соответствующего итогового протокола или протокола о признании участника уклонившимся), а при проведении закрытой конкурентной закупки – не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней со дня подписания итогового протокола.

Согласно части 9.1.5 статьи 9.1 Положения о закупке Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направляет участнику закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с частью 9.1.17 Положения о закупке, без подписи Заказчика.

02.03.2020г. в 10:39 Заказчиком направлен оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» проект договора. Оператором ЭТП направлен проект договора без усиленной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, участнику Аукциона, с которым заключается договор.

Согласно части 9.1.6 статьи 9.1 Положения о закупке участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора направляет оператору ЭП проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, а также подписанный усиленной электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено такое требование.

В соответствии с частью 9.1.7 статьи 9.1 Положения о закупке в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в ч. 9.1.6 настоящей статьи, но не более чем один раз.

03.03.2020г. ООО «Приоритет» направлен протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, Документации о закупке и заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

05.03.2020г. Заказчик, в соответствии с частью 9.1.8 статьи 9.1 Положения о закупке, повторно направил участнику проект договора и отказ учесть полностью содержащиеся в протоколе разногласий замечания участника.

Частью 5.4.3 статьи 5.4 Положения о закупке определены способы обеспечения исполнения договора и (или) обеспечения исполнения гарантийных обязательств:

- безотзывная банковская гарантия, выданная банком, соответствующим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации на основании ст. 45 Закона № 44-ФЗ, и включенным в перечень, предусмотренный ч. 1.2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ;
- денежные средства, внесенные на счет, указанный Заказчиком в закупочной документации.

Способ обеспечения исполнения договора и (или) обеспечения исполнения гарантийных обязательств определяется участником закупки, с которым заключается договор, самостоятельно (часть 5.4.4 статьи 5.4 Положения о закупке).

Частью 5.4.5 статьи 5.4 Положения о закупке установлены исчерпывающие требования к банковской гарантии.

06.03.2020г. в 15:07 ООО «Приоритет» подписан проект договора и представлен Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Установлено, что представленная победителем банковская гарантия не соответствует установленным в Положении о закупке требованиям, Заказчик не смог принять представленную банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения договора.

УФПС Самарской области АО «Почта России» 13.03.2020г. направлено в адрес Заявителя уведомление о необходимости устранения замечаний к банковской гарантии со сроком устранения не позднее 16:00 17.03.2020г.

В установленный уведомлением Заказчика срок (не позднее 16:00 17.03.2020г.) ООО «Приоритет» не устранило указанные замечания и не направило подписанный проект договора с надлежащим документом, подтверждающим обеспечение исполнения договора.

В связи с тем, что участником закупки ООО «Приоритет» замечания к банковской гарантии не были устранены и не предоставлена альтернатива в виде денежных средств, внесенных на счет Заказчика в соответствии с пунктом б) части 5.4.3 статьи 5.4 Положения о закупке, в целях соблюдения требований Положения о закупке Заказчиком обоснованно и правомерно принято решение о признании Заявителя уклонившимся от заключения договора в связи с непредоставлением в установленные сроки обеспечения исполнения договора.

Частью 9.1.25 статьи 9.1 Положения о закупке установлено, что участники закупки, заявкам которых присвоены первый и второй номер <...> или единственный участник закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям документации о закупке, не вправе отказаться от заключения договора с Заказчиком. В случае, если такие участники не совершают действия по заключению договора, предусмотренные настоящим Положением, такие участники признаются уклонившимися от заключения договора.

Как следует из пункта д) части 9.4.1 статьи 9.4 Положения о закупке участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора по следующему основанию: непредоставление в установленные сроки обеспечения исполнения договора.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика, в том числе порядок заключения и исполнения договоров.

Частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Указанный Заказчиком срок подписания договора (17.03.2020г. – более 10 дней и не более 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов) соответствует сроку, указанному в части 9.1.4 статьи 9.1 Положения о закупке, и не противоречит действующим нормам законодательства, что опровергает доводы Заявителя.

Таким образом, УФПС Самарской области АО «Почта России», руководствуясь частью 9.1.25 статьи 9.1, пунктом д) части 9.4.1 статьи 9.4 Положения о закупке обоснованно принято решение о невозможности заключения договора с Заявителем в отсутствие обеспечения исполнения договора ввиду непредставления безотзывной банковской гарантии, соответствующей требованиям Положения о закупке и Документации о закупке, по результатам проведенного аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право оказания услуг по перевозке почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей автомобильным транспортом по магистральному маршруту «Казань-Ростов-на-Дону» грузоподъемностью 7-10 тонн, включая осуществление погрузо-разгрузочных работ в местах начала и окончания маршрута, а также в пунктах обмена для нужд УФПС Самарской области (извещение № 32008840489, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № sbr035-200014494200037, <http://utp.sberbank-ast.ru>).

Заявителем при рассмотрении жалобы не представлено доказательств, опровергающих выводы Заказчика.

Таким образом, доводы, указанные в жалобе ООО «Приоритет», признаются Комиссией Самарского УФАС России необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Приоритет» необоснованной.