

Лица участвующие в деле

(по списку)

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 062/01/16-1027/2021 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

«15» ноября 2021 года г. Рязань

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области от 01.11.2021 № 117 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения отделом образования администрации Ермишинского муниципального района, (Рязанская область, Ермишинский район, п. Ермишь, пл. Ленина, д. 58; ИНН 6201001573, КПП 620101001, ОГРН 1026201405262), МОУ «Ермишинская средняя школа» (Рязанская область, Ермишинский район, р.п. Ермишь, ул. Больничная, д.68, ИНН 6201001887, КПП 620101001), МОУ «Азеевская средняя школа» (391653, Рязанская область, Ермишинский район, с. Азеево, ул. Советская, д.12, ИНН 6201002143, КПП 620101001), МОУ «Нарминская средняя школа» (391655 Рязанская область, Ермишинский район с. Нарма, ул. Школьная, д. 9, ИНН 6201002136, КПП 620101001), МОУ «Савватемская средняя школа» (391652 Рязанская область Ермишинский район с. Савватьма ул. Молодёжная д.20, ИНН 6201002129, КПП 620101001), МДОУ «Ермишинский детский сад №2» (391660, Рязанская область, Ермишинский район, р.п. Ермишь, пл. Ленина, дом 69, ИНН 6201002295, КПП 620101001), МДОУ «Ермишинский детский сад №3» (391660 Рязанская область, Ермишинский р-н, п. Ермишь, ул. Молодежная, д. 1 А, ИНН 6201002288, КПП 620101001), МДОУ «Надежкинский детский сад» (391660, Рязанская область, Ермишинский район, с. Надежка, пер. Школьный, д. 5а, ИНН 6201003080, КПП 620101001) и Потребительского общества «Ермишинское» (391660, Рязанская область, Ермишинский район, п. Ермишь, ул. Парковая, д.1; ИНН 6201002351, КПП 620101001) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

В адрес Рязанского УФАС России из прокуратуры Ермишинского района Рязанской области поступило заявление (вх. №908 от 01.03.2021), указывающее на антиконкурентное соглашение между МОУ «Ермишинская средняя школа», МОУ «Азеевская средняя школа», МОУ «Нарминская средняя школа», МОУ «Савватемская средняя школа», МДОУ «Ермишинский детский сад №2», МДОУ «Ермишинский детский сад №3», МДОУ «Надежкинский детский сад» с ПО «Ермишинское» и администрацией муниципального образования –Ермишинский муниципальный район Рязанской области.

Как следует из обращения прокуратуры, вышеперечисленными образовательными

организациями Ермишинского района вне конкурентных процедур, предусмотренных Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ заключались договоры на поставку продуктов питания с ПО «Ермишинское».

В рамках рассмотрения обращения Прокуратуры Ермишинского района Рязанской области инспекцией Рязанского УФАС России (приказ от 21.06.2021 № 58) проведена внеплановая выездная проверка в отношении отдела образования администрации Ермишинского муниципального района, (Рязанская область, Ермишинский район, п. Ермишь, пл. Ленина, д. 58; ИНН 6201001573, КПП 620101001, ОГРН 1026201405262).

Предметом проводимой проверки является соблюдение требований антимонопольного законодательства Российской Федерации (статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Анализ документов, полученных в ходе проверочного мероприятия Рязанским УФАС России, а также представленных прокуратурой Ермишинского района указывает на следующее.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Частями 1 и 2 ст. 24 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрено, что заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

В силу ч. 5 ст. 24 Федерального закона №44-ФЗ заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 указанного закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В силу пункта 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно правовой позиции ФАС России, изложенной в письме от 14.11.2019 №ИА/100041/19, само по себе неоднократное приобретение одноименных товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с соблюдением требований, установленных пунктами 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, не является нарушением требований Закона о контрактной системе, если такие действия не являются результатом антиконкурентного соглашения.

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или

устранению с него хозяйствующих субъектов.

Применительно к рассматриваемым обстоятельствам установлено, что МОУ «Ермишинская средняя школа», МОУ «Азеевская средняя школа», МОУ «Нарминская средняя школа», МОУ «Савватемская средняя школа», МДОУ «Ермишинский детский сад №2», МДОУ «Ермишинский детский сад №3», МДОУ «Надежкинский детский сад», подведомственны Отделу образования администрации муниципального образования – Ермишинский муниципальный район Рязанской области (далее – Отдел образования).

В соответствии с Положением об Отделе образования, утвержденного решением Ермишинской районной Думы Рязанской области от 27.02.2015 №132, в функции отдела образования входит содействие в создании условий для осуществления питания обучающихся воспитанников подведомственных организаций.

Установлено, что в перечисленных общеобразовательных учреждениях Ермишинского муниципального района в течение длительного периода времени применялся один и тот же подход к закупке продуктов для организации питания: приобретение продуктов у ПО «Ермишинское» на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Договоры на поставку продуктов питания оформлялись ежемесячно; цена каждого из договоров не превышала 100 тыс. рублей.

При этом анализ условий договоров поставки продуктов питания (розничной купли-продажи), показал, что ассортимент, количество и цена поставляемых товаров на момент заключения договора сторонами не определялась.

Поставка товаров в образовательные учреждения осуществлялась по заявкам и оформлялась товарными накладными.

Кроме того установлено, что МОУ «Ермишинская средняя школа», МОУ «Азеевская средняя школа», МОУ «Нарминская средняя школа», МОУ «Савватемская средняя школа», МДОУ «Ермишинский детский сад №2», МДОУ «Ермишинский детский сад №3», МДОУ «Надежкинский детский сад» не имеют в штате бухгалтеров; функции по ведению бухгалтерского и налогового учета, а также оплата товаров (работ, услуг), приобретаемых данными учреждениями, осуществлялась работниками Отдела образования.

МОУ «Ермишинская средняя школа» имеет собственную бухгалтерию; бухгалтер данного образовательного учреждения размещен в помещениях Отдела образования администрации Ермишинского муниципального района.

Из материалов следует, что ежемесячно документы, связанные с поставкой продуктов питания договор (при наличии), товарные накладные, меню, накладные ведомости, табель посещаемости) образовательные учреждения передавали в отдел образования (в бухгалтерию).

В ряде случаев, при достижении договоренности между ПО «Ермишинское» и отделом образования, указанные в накладных цены на поставленные товары корректировались путем переоформления товарных накладных (замены представленных накладных на новые).

После определения общей суммы поставленного товара переоформлялся (путем замены) договор, заключенный в начале месяца.

В ряде случаев договор оформлялся только после фактической поставки продуктов питания.

Приведенные обстоятельства указывают на наличие антиконкурентного соглашения между МОУ «Ермишинская средняя школа», МОУ «Азеевская средняя школа», МОУ «Нарминская средняя школа», МОУ «Савватемская средняя школа», МДОУ «Ермишинский детский сад №2», МДОУ «Ермишинский детский сад №3», МДОУ «Надежкинский детский сад» с ПО «Ермишинское» и администрацией муниципального образования – Ермишинский муниципальный район Рязанской области.

Целью соглашения стало ограничение доступа на товарный рынок других хозяйствующих субъектов и приобретение продуктов питания только у ПО «Ермишинское».

При этом, как обращает внимание прокуратура Ермишинского района Рязанской области, результатом такого соглашения стала поставка продуктов питания по завышенным ценам.

Таким образом, в ходе рассмотрения имеющихся в материалах заявления, документов, в действиях отдела образования администрации Ермишинского муниципального района, МОУ «Ермишинская средняя школа», МОУ «Азеевская средняя школа», МОУ «Нарминская средняя школа», МОУ «Савватемская средняя школа», МДОУ «Ермишинский детский сад №2», МДОУ «Ермишинский детский сад №3», МДОУ «Надежкинский детский сад» и Потребительского общества «Ермишинское» выявлены признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

01.11.2021 приказом Рязанского УФАС России №117 возбуждено дело и создана комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Назначить дело №062/01/16-1027/2021 к рассмотрению **на «13» января 2022 года в 13 час. 00 мин.** по адресу: 390000, г. Рязань, ул. Урицкого, д. 10/70.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №062/01/16-1027/2021 в качестве:

- ответчиков: отдел образования администрации Ермишинского муниципального района (Рязанская область, Ермишинский район, п. Ермишь, пл. Ленина, д. 58); потребительское общество «Ермишинское» (Рязанская область, Ермишинский район, п. Ермишь, ул. Парковая, д.1); МОУ «Ермишинская средняя школа» (391660, Рязанская область, Ермишинский район, р.п. Ермишь, ул. Больничная, д.68); МОУ «Азеевская средняя школа» (391653, Рязанская область, Ермишинский район, с. Азеево, ул. Советская, д.12); МОУ «Нарминская средняя школа» (391655 Рязанская область, Ермишинский район с. Нарма, ул. Школьная, д. 9); МОУ «Савватемская

средняя школа» (391652 Рязанская область Ермишинский район с. Савватьяма ул. Молодёжная д.20); МДОУ «Ермишинский детский сад №2» (391660, Рязанская область, Ермишинский район, р.п. Ермишь, пл. Ленина, дом 69); МДОУ «Ермишинский детский сад №3» (391660 Рязанская область, Ермишинский р-н, п. Ермишь, ул. Молодежная, д. 1 А.); МДОУ «Надежкинский детский сад» (391660, Рязанская область, Ермишинский район, с. Надежка, пер. Школьный, д. 5а),

-заявителя: Прокуратуру Ермишинского района (Рязанская область, Ермишинский р-н, р.п. Ермишь, пл. Ленина, д.8);

3. Разъяснить лицам, участвующим в деле, что в соответствии с ч. 1 ст. 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства они имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

4. Разъяснить лицам, участвующим в деле, что в соответствии с ч. 2 ст. 42.2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства они имеют право на заявление отвода членам комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

5. На основании части 1 статьи 25, части 5 статьи 45 Федерального закона «О защите конкуренции» обязать **отдел образования администрации Ермишинского муниципального района** в срок **до «15» декабря 2021 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области:

- документы, подтверждающие выделение денежных средств на закупку продуктов питания (смета бюджетная и расходное расписание о поступлении денежных средств и пр.);

- приказы о назначении на должность, трудовые договоры, должностная инструкция бухгалтеров отдела образования;

- письменные пояснения (включая правовое обоснование законности данных действий) по вопросу исполнения работниками Отдела образования (бухгалтерами) функций по обеспечению бухгалтерского учета для МОУ «Ермишинская средняя школа», МОУ «Азеевская средняя школа», МОУ «Нарминская средняя школа», МОУ «Савватемская средняя школа», МДОУ «Ермишинский детский сад №2», МДОУ «Ермишинский детский сад №3», МДОУ «Надежкинский детский сад»; представить документы, подтверждающие передачу образовательными учреждениями данных функций.

6. На основании части 1 статьи 25, части 5 статьи 45 Федерального закона «О защите конкуренции» обязать **МОУ «Ермишинская средняя школа», МОУ «Азеевская средняя школа», МОУ «Нарминская средняя школа», МОУ «Савватемская средняя школа», МДОУ «Ермишинский детский сад №2», МДОУ**

«Ермишинский детский сад №3», МДОУ «Надежкинский детский сад» в срок **до «15» декабря 2021 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области:

- план – график закупок за 2019, 2020, 2021 годы;

- письменные пояснения по вопросу о том, перечислялись ли работниками (бухгалтеры) Отдела образования денежные средства в виде оплаты за ведение бухгалтерского и налогового учета.

6. На основании части 1 статьи 25, части 5 статьи 45 Федерального закона «О защите конкуренции» обязать **ПО «Ермишинское»** в срок **до «15» декабря 2021 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области:

- сведения о количестве торговых объектов, через которые осуществляется деятельность по розничной реализации продуктов питания;

- розничные цены на продукты питания (куры свежее-мороженные, соль, сахар, крупа гречневая, рис, лук репчатый, капуста, картофель, морковь, бананы, яблоки, груши, лимоны, огурцы свежие) в период с января 2019 по июнь 2021 года, действовавшие в торговых объектах ПО «Ермишинское»;

- цены, по которым продукты питания (куры свежее-мороженные, соль, сахар, крупа гречневая, рис, лук репчатый, капуста, картофель, морковь, бананы, яблоки, груши, лимоны, огурцы свежие) в период с января 2019 по июнь 2021 года поставлялись в МОУ «Ермишинская средняя школа», МОУ «Азеевская средняя школа», МОУ «Нарминская средняя школа», МОУ «Савватемская средняя школа», МДОУ «Ермишинский детский сад №2», МДОУ «Ермишинский детский сад №3», МДОУ «Надежкинский детский сад»;

- сведения об услугах транспортировки продуктов питания из каких объектов (магазины, склад, иное) осуществлялась доставка продуктов в МОУ «Ермишинская средняя школа», МОУ «Азеевская средняя школа», МОУ «Нарминская средняя школа», МОУ «Савватемская средняя школа», МДОУ «Ермишинский детский сад №2», МДОУ «Ермишинский детский сад №3», МДОУ «Надежкинский детский сад»;

- копии ценовых предложений (прайс-листы), направленных в Отдел образования за период с января 2019 по июнь 2021 года (представить доказательства направления), в случае если данные документы передавались нарочно, указать конкретное лицо.

Явка ответчиков по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии <...>

Список отправления:

Заявитель:

Прокуратура Ермишинского района (Рязанская область, Ермишинский р-н, р.п. Ермишь, пл. Ленина, д.8);

Ответчики:

Отдел образования администрации Ермишинского муниципального района
(Рязанская область, Ермишинский район, п. Ермишь, пл. Ленина, д. 58);

Потребительское общество «Ермишинское» (Рязанская область, Ермишинский район, п. Ермишь, ул. Парковая, д. 1);

МОУ «Ермишинская средняя школа» (391660, Рязанская область, Ермишинский район, р.п.Ермишь, ул.Больничная, д.68), E-mail: esosch@yandex.ru;

МОУ «Азеевская средняя школа» (391653, Рязанская область, Ермишинский район, с.Азеево, ул.Советская, д.12), E-mail: azeevoschool@yandex.ru;

МОУ «Нарминская средняя школа» (391655 Рязанская область, Ермишинский район с. Нарма, ул. Школьная, д. 9) ;

МОУ «Савватемская средняя школа» (391652 Рязанская область Ермишинский район с. Савватьма ул. Молодёжная д.20), E –mail: soshsavvatma@mail.ru;

МДОУ «Ермишинский детский сад №2» (391660, Рязанская область, Ермишинский район, р.п. Ермишь, пл. Ленина, дом 69), e-mail: mdou2ds@yandex.ru;

МДОУ «Ермишинский детский сад №3» (391660 Рязанская область, Ермишинский р-н, п. Ермишь, ул. Молодежная, д. 1 А.) e-mail: mdou3.ermish@mail.ru;

МДОУ «Надежкинский детский сад» (391660, Рязанская область, Ермишинский район, с. Надежка, пер. Школьный, д. 5а), e-mail: elenakantsurova2012@yandex.ru.