

МАУДО «Детская школа искусств № 8 им. Н.А. Капишникова»

<...>

Начальнику Главного контрольного
управления Кузбасса

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о выдаче предупреждения по делу № 042/04/7.32.3-1155/2023
об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена «13» октября 2023 г. г. Кемерово,

Постановление изготовлено в полном объеме «13» октября 2023 г. ул. Ноградская,

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее - Кемеровское УФАС России), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 042/04/7.32.3-1155/2023, возбужденного в отношении Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств № 8 им. Н.А. Капишникова» (ОГРН 1024201963752, дата присвоения ОГРН 30.12.2002, ИНН 4228007836, КПП 422801001, юридический адрес: 652900, Кемеровская область-Кузбасс, Таштагольский район, пгт Мундыбаш, ул. Кабалевского, дом 9) (далее – МАУДО «Детская школа искусств № 8», Заказчик) по факту совершения административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП),

УСТАНОВИЛА:

06.09.2023 в адрес Кемеровского УФАС России поступила копия акта № 6-23/ПЗ от 08.08.2023 о результатах проведения администрацией Таштагольского муниципального округа плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МАУДО «Детская школа искусств № 8», перенаправленный Главным контрольным управлением Кузбасса (далее – Акт).

В акте содержится информация о нарушении МАУДО «Детская школа искусств № 8» Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАУДО «Детская школа искусств № 8» (далее – Положение о закупке), которое разработано в соответствии с требованиями Закона о закупках.

Согласно части 19 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС):

- 1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Закона о закупках;
- 2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);
- 3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

Порядок размещения в ЕИС отчетности о заключенных договорах установлен Постановлением правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее - Постановлением № 908).

Согласно пункту 45 и пункту 45(1) Постановления №908 сведения, предусмотренные пунктом 1-3 части 19 статьи 4 Закона о закупках (далее - сведения о заключенных договорах), формируются в ЕИС по форме согласно приложению, не позднее 1-го числа месяца, следующего за отчетным, путем обработки информации, включенной в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 45(1) Постановления № 908 заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным, включает в сведения о заключенных договорах предусмотренную настоящим Положением информацию в отношении закупок:

- сведения о которых не подлежат размещению в ЕИС в соответствии с частью 15 статьи 4 Закона о закупках;
- указанных в пунктах 1 - 3 части 15 статьи 4 Закона о закупках, в случае принятия заказчиком решения о не размещении сведений о таких закупках в ЕИС;
- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), если в соответствии с положением о закупке сведения о таких закупках не размещаются заказчиком в ЕИС.

Согласно данным ЕИС отчеты по договорам, заключенным МАУДО «Детская школа искусств № 8» по результатам закупки товаров, работ услуг, опубликованы в ЕИС с нарушением срока:

- отчет за сентябрь 2022 размещен 11.10.2022;

- отчет за май 2023 размещен 16.06.2023.

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в нарушении срока размещения сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, вступают в противоречия с требованиями части 19 статьи 4 Закона о закупках.

Нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП) и влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Таким образом, в действиях МАУДО «Детская школа искусств № 8» усматриваются состав административных правонарушений, предусмотренных частью 4 статьи 7.32.3 КоАП, выразившейся в нарушении срока размещения в ЕИС информации о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг.

Дата и время совершения административных правонарушений:

- 00:00 часов 11.10.2022 (день, следующий за истечением 10 дней месяца, следующего за отчетным месяцем (договоры за сентябрь 2022));

- 00:00 часов 11.06.2023 (день, следующий за истечением 10 дней месяца, следующего за отчетным месяцем (договоры за май 2023)).

Место совершения административных правонарушений – юридический адрес организации, 652900, Кемеровская область-Кузбасс, Таштагольский м.р.-н, пгт Мундыбаш, ул. Кабалевского, д. 9

26.09.2023 в адрес МАУДО «Детская школа искусств № 8» направлено уведомление исх. № ТМ/8811/23, которым процедура составления и подписания протокола об административном правонарушении назначена на 02.10.2023 на 11 часов 00 минут.

29.09.2023 в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения МАУДО «Детская школа искусств № 8» с приложением копий документов (вх. № 9120-ЭП/23).

02.10.2023 в отсутствие законного представителя, а также защитника МАУДО «Детская школа искусств № 8», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении, состоялась процедура составления и подписания протокола по делу № 042/04/7.32.3-1155/2023 об административном правонарушении (далее- Протокол).

Определением от 02.10.2023 дело № 042/04/7.32.3-1155/2023 об административном

правонарушении было назначено к рассмотрению на 13.10.2023 на 11 часов 00 минут.

13.10.2023 в 11 часов 00 мину законный представитель законный представитель МАУДО «Детская школа искусств № 8» надлежащим образом, уведомленный о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении, на рассмотрение дела не явился, защитника не направил.

Изучив материалы дела, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам:

Согласно части 1 статьи 2.1. КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического и юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, юридическое лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В данном случае у МАУДО «Детская школа искусств № 8» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, всех зависящих от него мер по соблюдению законодательства РФ указанным учреждением предпринято не было.

МАУДО «Детская школа искусств № 8» документально не подтвердило наличие чрезвычайных обстоятельств, имевших место при совершении административного правонарушения, а также то, что им были предприняты все необходимые и возможные меры к неукоснительному и точному исполнению положений законодательства РФ.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Общественная опасность совершенного правонарушения выразилась, прежде всего, в ненадлежащем исполнении публично-правовых обязанностей заказчика закупок, что посягает на установленный законодательством Российской Федерации в сфере закупок.

Оценив имеющиеся материалы, характер и степень общественной опасности действий МАУДО «Детская школа искусств № 8» при организации закупок, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России не находит оснований для квалификации допущенного правонарушения в качестве малозначительного, в связи со следующим: состав правонарушения, ответственность за которое

предусмотрена частями 4 статьи 7.23.3 КоАП является формальным, следовательно, по указанному правонарушению существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо негативных материальных последствий, а в пренебрежительном отношении МАУДО «Детская школа искусств № 8» к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права.

Публичный статус МАУДО «Детская школа искусств № 8» как заказчика предопределяет повышенные требования законодательства к данной деятельности, поскольку любые, не основанные на нормах права действия данного субъекта, нарушают права лиц, принимающих участие в торгах, либо желающих принять в них участие.

Таким образом, основания для применения положений статьи 2.9 КоАП отсутствуют.

Факт совершения административного правонарушения МАУДО «Детская школа искусств № 8» подтверждается протоколом № 042/04/7.32.3-1155/2023 об административном правонарушении от 02.10.2023, а также другими материалами дела.

Вместе с тем согласно часть 1 статьи 4.5 КоАП постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено за нарушение законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.32.3 настоящего Кодекса) по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

В силу пункта 6 части 1 статьи 24.5 КоАП производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

Учитывая, что время совершения административного правонарушения 00:00 часов 11.10.2022 (день, следующий за истечением 10 дней месяца, следующего за отчетным месяцем (договоры за сентябрь 2022)) в настоящее время МАУДО «Детская школа искусств № 8» не может быть привлечено к административной ответственности по части 4 статьи 7.32.3 КоАП, в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности.

Вместе с тем, время совершения административного правонарушения 00:00 часов 11.06.2023 (день, следующий за истечением 10 дней месяца, следующего за отчетным месяцем (договоры за май 2023)), в связи с чем срок давности привлечения МАУДО «Детская школа искусств № 8» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в части административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.32.3), на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России находит вину МАУДО «Детская школа искусств № 8»

доказанной, а действия верно квалифицированными, в соответствии с частью 4 статьи 7.32.3 КоАП.

Согласно имеющейся информации МАУДО «Детская школа искусств № 8» к административной ответственности не привлекалось.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России учитывает характер совершенного правонарушения, а также наличие обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, а также требования статьи 4.1.1 КоАП.

В части 1 статьи 4.2 КоАП перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая раскаяние лица; добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, частью 2 статьи 4.2 КоАП, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов РФ об административных правонарушениях.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность не установлены.

В части 1 статьи 4.3 КоАП перечислен перечень закрепленных отягчающих вину обстоятельств об административных правонарушениях.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность не установлены.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора). В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Заместителем руководителя Кемеровского УФАС России учтено, что указанное правонарушение выявлено администрацией Таштагольского муниципального округа в ходе плановой проверки ведомственного контроля.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории культуры) народов РФ, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя

Кемеровского УФАС России находит вину МАУДО «Детская школа искусств № 8» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 4 статьи 7.32.3 КоАП, и учитывая совершение административного правонарушения впервые, отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории культуры) народов РФ, безопасность государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба, руководствуясь статьями 3.4, 4.1.1, 4.4, 23.48, 29.9, 7.32.3 КоАП,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств № 8 им. Н.А. Капишникова» (ОГРН 1024201963752, дата присвоения ОГРН 30.12.2002, ИНН 4228007836, КПП 422801001, юридический адрес: 652900, Кемеровская область-Кузбасс, Таштагольский район, пгт Муңдыбаш, ул. Кабалевского, дом 9) виновным в совершении административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП.
2. Наказание в виде административного штрафа, заменить на предупреждение.

В соответствии со ст.30.1 и ч.1 ст.30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя управления <...>