

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 12.05.2012 № 3600-04

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 8229/04-2012

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена "26" апреля 2012 г.
В полном объеме решение изготовлено "12" мая 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело №8229/04-2012 по признакам нарушения ГОУ ВПО «Ульяновский государственный технический университет» (г. Ульяновск, ул. Северный Венец, 32, 432027) и ООО «Научно-технический центр развития инновационных проектов «Перспектива» (г. Ульяновск, пр-т Гая,59А, 432035) части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

13.12.2011 в Ульяновское УФАС России поступили письменные обращения гражданина, в которых указывалось о противоправных, по мнению заявителей, действиях со стороны руководства ГОУ ВПО Ульяновского государственного технического университета (далее – УлГТУ) и компании ООО «Научно-технический центр развития инновационных проектов «Перспектива» (далее - ООО НТЦ «ПЕРСПЕКТИВА») при размещении государственного заказа в форме запроса котировочных заявок на услуги по организации участия сотрудников университета в научно-технических мероприятиях.

На основании данного заявления приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 13.01.2012 № 04 возбуждено дело и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении УлГТУ и ООО НТЦ «ПЕРСПЕКТИВА» части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. от 17.07.2009), выразившемся в осуществлении согласованных действий при размещении государственного заказа в форме запроса котировочных заявок на оказание комплекса услуг по

организации участия в научно-технических мероприятиях (участие в 61-ой Международной выставке «Идеи, изобретения, инновации» IENA-2009 (5-8 ноября 2009 г., г. Нюрнберг, Германия) — участие 2-х представителей с 7-ю проектами; Российская национальная выставка (18-21 ноября 2009 г., г. Чикаго, США) — участие 1-го представителя Заказчика с 3-мя проектами), которые привели или могли привести к ограничению конкуренции.

На заседаниях комиссии представитель УЛГТУ пояснила, что Приказом Федерального агентства по образованию Министерства образования и науки РФ от 10.02.2006 № 68 «Об уполномочивании подведомственных Рособразованию учреждений и организаций на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счёт бюджетных средств» УЛГТУ уполномочено на размещение государственных заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

УЛГТУ обеспечивает исполнение своих обязательств в пределах доведённых до него лимитов бюджетных обязательств и денежных средств, полученных в установленном порядке от приносящей доход видов деятельности, в соответствии со сметами доходов и расходов, утверждаемыми главным распорядителем бюджетных средств. На основании этих смет управление экономики и финансов разрабатывает план закупок на текущий финансовый год за счёт бюджетных средств и отдельно за счёт средств от приносящей доход деятельности по доле университета и доле исполнителя (внебюджетных средств), которые утверждаются Ректором Университета. Утверждённый план закупок доводится до проректоров и руководителей структурных подразделений, которые обеспечивают его исполнение. Исполнение плана закупок осуществляется в соответствии с процедурой подготовки и реализации плана закупок УЛГТУ при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, утверждённой Ректором Университета.

В адрес УЛГТУ поступило приглашение Министерства образования и науки Российской Федерации на участие в вышеназванном научно-техническом мероприятии. Указанное мероприятие организовывалось за счёт внебюджетных средств.

06.10.2009 на официальном сайте государственных закупок: <http://www.zakupkiold.gov.ru/Tender/ViewPurchase.aspx?PurchaseId=525754> УЛГТУ опубликовало информационное сообщение о размещении государственного заказа в форме запроса котировочных заявок на оказание комплекса услуг по организации участия в научно-технических мероприятиях (участие в 61-ой Международной выставке «Идеи, изобретения, инновации» IENA-2009 (5-8 ноября 2009 г., г. Нюрнберг, Германия) — участие 2-х представителей с 7-ю проектами; Российская национальная выставка (18-21 ноября 2009 г., г. Чикаго, США) — участие 1-го представителя Заказчика с 3-мя проектами).

На спорный государственный заказ в форме запроса котировочных заявок отдельного документа не принималось.

Организацией размещения государственного заказа в указанный период занималась проректор по научной работе Ярушкина Н.Г.

Организатором участия объединённой российской экспозиции на 61-ой Международной выставке «Идеи, изобретения, инновации» IENA-2009 являлись Министерство образования и науки РФ и Федеральное агентство по науке и инновациям. Приглашение к участию в мероприятии было опубликовано на сайте Федерального агентства по науке и инновациям 02.07.2009 (<http://www.fasi.gov.ru/news/fasi/archive/2009/07/>).

Федеральное агентство по науке и инновациям не выделяло участникам выставки

каких-либо средств на организацию участия, вузы должны были организовать участие своих экспонатов за счёт собственных внебюджетных средств.

Работа проводилась структурным подразделением УЛГТУ - Ульяновским центром трансфера технологий. Ульяновский центр трансфера технологий подготовил к участию не только экспонаты УЛГТУ, но и Ульяновского государственного университета и Ульяновской государственной сельскохозяйственной академии. Данным вузам было предложено заключить соответствующие договора. Договор D250 с Ульяновской государственной сельскохозяйственной академией был заключен только 12.10.2009, а агентский договор с Ульяновским государственным университетом D249 был заключен 14.10.2009, договор D248 с Ульяновским государственным университетом также 14.10.2009. Смета финансирования участия объединенной экспозиции, была составлена из 6 источников внебюджетного финансирования: договора D250, D251, D248, D249, D212, № 2-16/09. Длительный период отбора экспонатов, поиск внебюджетных средств, длительные переговоры с другими вузами и поздний срок заключения договоров с ними (12.10.2009-14.10.2009) не позволили объявить конкурсы котировок ранее октября 2009 года.

Дополнила, что в пункте 226.10 Плана «Оплата стоимости обучения на курсах повышения квалификации, участие в семинарах, выставках, конференциях» указывается получатель бюджетных средств, стоимость закупки, но не указываются конкретные мероприятия. По результатам каждого мероприятия составляется отчёт по израсходованным бюджетным средствам.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы дела, заслушав пояснения лица, участвующего в деле, пришла к выводу о нарушении ГОУ ВПО «Ульяновский государственный технический университет» и ООО «Научно-технический центр развития инновационных проектов «Перспектива» части 2 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в осуществлении действий по соглашению при размещении государственного заказа в форме запроса котировочных заявок на оказание комплекса услуг по организации участия в научно-технических мероприятиях (участие в 61-ой Международной выставке «Идеи, изобретения, инновации» IENA-2009 (5-8 ноября 2009 г., г. Нюрнберг, Германия) — участие 2-х представителей с 7-ю проектами; Российская национальная выставка (18-21 ноября 2009 г., г. Чикаго, США) — участие 1-го представителя Заказчика с 3-мя проектами), которые привели к ограничению конкуренции.

При этом комиссия исходила из следующего.

23.07.2002 УЛГТУ внесён в Единый государственный реестр юридических лиц как государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Ульяновский государственный технический университет», которое приказом Министерства образования и науки РФ от 23.05.2011 № 1716 переименовано в федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Ульяновский государственный технический университет».

УЛГТУ наделено полномочиями на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счёт бюджетных средств в силу приказа Федерального агентства по образованию Министерства образования и науки РФ от 10.02.2006 № 68 «Об уполномочивании подведомственных Рособразованию учреждений к организаций на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счёт бюджетных средств».

06.10.2009 на официальном сайте государственных закупок:

<http://www.zakupkiold.gov.ru/Tender/ViewPurchase.aspx?PurchaseId=525754> УЛГТУ опубликовало информационное сообщение о размещении государственного заказа в форме запроса котировочных заявок на оказание комплекса услуг по организации участия в научно-технических мероприятиях (участие в 61-ой Международной выставке «Идеи, изобретения, инновации» IENA-2009 (5-8 ноября 2009 г., г. Нюрнберг, Германия) — участие 2-х представителей с 7-ю проектами; Российская национальная выставка (18-21 ноября 2009 г., г. Чикаго, США) — участие 1-го представителя Заказчика с 3-мя проектами).

В информации о размещении заказа, опубликованной на указанном сайте, указана дата и время окончания срока подачи котировочных заявок – 15.10.2009.

В соответствии с протоколом № 091006/000828/164/1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 16.10.2009 на участие в запросе котировок на оказание услуг по организации участия в научно-технических мероприятиях котировочные заявки представили: ООО НТЦ «ПЕРСПЕКТИВА» (07.10.2009), ООО «Амбrella»(08.10.2009).

Комиссия для размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг на 2010 год (далее – единая комиссия) рассмотрела котировочные заявки на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, оценила их и приняла решение на основании полученных результатов следующее решение: признать победителем в проведении запроса котировок ООО НТЦ «ПЕРСПЕКТИВА, в связи с тем, что ООО НТЦ «ПЕРСПЕКТИВА» было сделано предложение о наиболее низкой цене товаров, работ, услуг (ООО НТЦ «ПЕРСПЕКТИВА»- 425020.00 руб.).

В извещении о проведении запроса котировок (<http://zakupkiold.gov.ru/Tender/ViewBid.aspx?PurchaseId=525754&BidId=649861>) на право заключения государственного контракта с УЛГТУ на оказание услуг по организации участия в научно-технических мероприятиях от 06.10.2009 № 077 установлены сроки оказания услуг: не позднее 7-ми дней до официального начала каждого из научно-технических мероприятий (61-ая Международная выставка «Идеи, изобретения, инновации» IENA-2009, 5-8 ноября 2009 г., г. Нюрнберг, Германия; Российская национальная выставка (18-21 ноября 2009 г., г. Чикаго, США).

Также в извещении, размещённом на сайте <http://www.zakupkiold.gov.ru/Tender/ViewPurchase.aspx?PurchaseId=525754> указана начальная дата заключения контракта – 24.10.2009.

Соответственно, из анализа данных положений можно сделать вывод, что весь объём работ необходимо было выполнить к 28.10.2009, т.е. в течение четырёх дней.

В состав комплекса услуг по организации участия УЛГТУ в научно-технических мероприятиях (приложение № 1 к извещению о размещении заказа № 077 от 06.10.2009) входит: подготовка выставочных материалов, в том числе: подготовка выставочных материалов, в том числе:

- перевод технического описания проектов на английский язык 2 стр. формата А4 на один проект - 10 шт.;
- разработка дизайна, формирование макета и изготовление демонстрационного плаката с описанием проекта (полноцветная печать на бумаге с последующим ламинированием, размер плаката 2400x950 мм по 1 шт. на проект) - 10 шт.;
- разработка дизайна, формирование макета и изготовление буклетов с описанием проекта (формат А4 - полноцветная печать с двух сторон по 50 шт. на проект) - 10 шт.;
- подготовка материалов для публикации в каталоге выставки в соответствии с требованиями организатора 1 стр. А4 на один проект - 10 шт.

2. Оплата всех организационных взносов, в том числе:

- организационный взнос за каждый проект, принимающий участие в выставке, - 10 шт.;
- организационный взнос за участие организации в выставке - 4 шт.;
- дополнительный взнос за участие члена делегации во всех пунктах деловой программы мероприятия - 3 шт.;
- дополнительный взнос, за участие члена делегации во всех пунктах культурной программы мероприятия - 3 шт.

3. Обеспечение трансфера и проживания членов делегации Заказчика в ходе мероприятия, в том числе:

- покупка авиа билета эконом-класса от г. Москва до официального места проведения выставки и обратно - 3 шт.;
- бронирование и оплата одноместного номера в гостинице (не менее 4-х звезд, расположенной не далее 5 км от официального места проведения мероприятия) для члена делегации - 3 шт.;
- оформление медицинской страховки (в соответствии с требованиями страны официального места проведения мероприятия) на члена делегации - 3 шт.;
- оформление визы (в страну официального места проведения мероприятия) для члена делегации, в том числе получение приглашений, заполнение всех необходимых форм, оплата услуг курьерских служб - 3 шт.;
- оплата транспортировки выставочных экспонатов к официальному месту проведения научно-технического мероприятия - 3 шт.;
- оплата трансфера члена делегации отель-официальное место проведения мероприятия и обратно в течение всей продолжительности мероприятия - 3 шт., то установление УЛГТУ, как организатором торгов, сокращенного срока исполнения контракта - не позднее 7-ми дней до официального начала каждого из научно-технических мероприятий - (61-ая Международная выставка «Идеи, изобретения, инновации» IENA-2009, 5-8 ноября 2009 г., г. Нюрнберг, Германия; Российская национальная выставка (18-21 ноября 2009 г., г. Чикаго, США), т.е. с 24.10.2009 по 28.10.2009.

Установленный срок для выполнения данных работ свидетельствует о действиях УЛГТУ по соглашению с ООО НТЦ «ПЕРСПЕКТИВА» при размещении спорного государственного заказа, поскольку добросовестный участник не мог получить необходимую информацию и совершить вышеназванные действия ранее 24.10.2009, т.е. до заключения контракта, и, соответственно, исполнить контракт надлежащим образом до 28.10.2009, так как только срок оформления визы в Германию в среднем составляет от 10 дней до 2 недель (в США от 7 до 30 дней).

Кроме того, в соответствии с информационным сообщением, опубликованном на официальном Интернет сайте Российской национальной выставке по адресу: www.intres.ru, официальным и единственным выставочным оператором, организующим участие российской делегации в Российской национальной выставке (18-21 ноября 2009 г., г. Чикаго, США), является ООО «Интеллектуальные ресурсы» (г. Москва, Коровий Вал, 7/1).

Вместе с тем, согласно «Справочнику участника Российской национальной выставки 18-21 ноября 2009 года США, г. Чикаго», размещённому на официальном портале по адресу: www.intres.ru, заявка-договор на участие в данном мероприятии предоставляются в срок до 01.09.2009 (стр. 3 раздел «Порядок оформления участия в выставке»), а полная оплата услуг по участию производится не позднее 01.10.2009 (стр. 4, Порядок оплаты т отказ от участия в выставке»).

Однако информационное сообщение о размещении государственного заказа в форме запроса котировочных заявок был размещено 06.10.2009.

Следовательно, добросовестный поставщик заведомо не имел возможности оплатить регистрационный взнос на участие в данном мероприятии (п. 2 технического задания) и, соответственно, исполнить государственный контракт в полном объеме.

Таким образом, ООО НТЦ «ПЕРСПЕКТИВА» располагало сведениями о размещении государственного заказа в форме запроса котировочных заявок на оказание комплекса услуг по организации участия в научно-технических мероприятиях до момента размещения государственного заказа и начало выполнять вышеназванные условия, поскольку такие условия заказа являются невыполнимыми для иных лиц, претендующих на заключение государственного контракта.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» «запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к созданию препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам.

В статье 4 Закона о защите конкуренции определено, что под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (пункт 18); "вертикальное" соглашение - соглашение между хозяйствующими субъектами, один из которых приобретает товар, а другой предоставляет (продает) товар(пункт 19).

Действия ГОУ ВПО «УлГТУ и ООО «НТЦ «Перспектива» были совершены в период действия Закона «О защите конкуренции» в редакции, в которой состав нарушения содержался в части 2 статьи 11, согласно которой запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением "вертикальных" соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона) или иные согласованные действия хозяйствующих субъектов, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ГОУ ВПО «Ульяновский государственный технический университет» и ООО «Научно-технический центр развития инновационных проектов «Перспектива» по соглашению при размещении государственного заказа в форме запроса котировочных заявок на оказание комплекса услуг по организации участия в научно-технических мероприятиях (участие в 61-ой Международной выставке «Идеи, изобретения, инновации» IENA-2009 (5-8 ноября 2009 г., г. Нюрнберг, Германия) — участие 2-х представителей с 7-ю проектами; Российская национальная выставка (18-21 ноября 2009 г., г. Чикаго, США) — участие 1-го представителя Заказчика с 3-мя проектами), которые привели к ограничению конкуренции, нарушением части 2 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

2. Выдать ГОУ ВПО «Ульяновский государственный технический университет» предписание, направленное на обеспечение конкуренции.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>