

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

№ 004/04/7.32.4-209/2022 об административном правонарушении

г. Горно-Алтайск

15.07.2022г.

ул. Ленина, 226,
строение 2

Я, временно исполняющая обязанности руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай «...», рассмотрев протокол об административном правонарушении № 004/04/7.32.4-209/2022 от 30.06.2022 и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица организатора торгов, главного специалиста 1 разряда отдела земельных отношений МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» «...»,

УСТАНОВИЛА:

Дело рассматривается в отсутствие «...» в Управлении ФАС по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2).

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Копии протокола об административном правонарушении и определения о назначении времени и места рассмотрения дела от 30.06.2022г. №004/04/7.32.4-209/2022 были получены «...» лично 30.06.2022г. под роспись.

13.07.2022г. в УФАС по РА от «...» поступило ходатайство (вх. №3136) о рассмотрении административного дела без ее участия.

Следовательно, «...» надлежащим образом уведомлена о времени и

месте рассмотрения административного дела.

При рассмотрении жалобы «...» Комиссией УФАС по РА в действиях организатора торгов МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» установлены нарушения пп. 4 п. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации при проведении открытого аукциона №221121/0052458/01 на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. В.И. Чаптынова, 7, с кадастровым номером: 04:11:020158:36, площадью 1545 кв.м. (решение №004/10/18.1-4/2021 от 24.01.2022).

Должностным лицом УФАС по РА при рассмотрении данного административного дела установлено следующее.

Подготовка и проведение аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, регламентируются статьями 39.11 и 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

Распоряжением Администрации города Горно-Алтайска от 19.11.2021 №1448-р принято решение о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. В.И. Чаптынова, 7, с кадастровым номером: 04:11:020158:36, площадью 1545 кв.м.

22.11.2021 организатором торгов МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого аукциона № 221121/0052458/01 на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. В.И. Чаптынова, 7, с кадастровым номером: 04:11:020158:36, площадью 1545 кв.м.

Данное извещение опубликовано в газете «Вестник Горно-Алтайска» 24.11.2021 (№ 46 (991)) и на официальном портале Муниципального образования «город Горно-Алтайск» (www.gornoaltaysk.ru).

Согласно пп. 4 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать, в том числе информацию о предмете аукциона (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере земельного участка), правах на земельный участок, об ограничениях этих прав, о разрешенном использовании и принадлежности земельного участка к определенной категории земель, а также о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения), о возможности подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (за исключением сетей электроснабжения) (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения).

Согласно извещению о проведении открытого аукциона № 221121/0052458/01 ограничения прав на земельный участок установлены в Приложении № 2.

В приложении № 2 организатором торгов указаны следующие виды (наименования) ограничения прав - «Зона подтопления», «Пятая подзона приаэродромной территории аэродрома», «Шестая подзона приаэродромной территории аэродрома», «Четвертая подзона приаэродромной территории аэродрома», «Третья подзона приаэродромной территории аэродрома». Других видов ограничений прав на земельный участок не установлено.

Вместе с тем, согласно разделу 4.1 выписки из ЕГРН на земельный участок с кадастровым номером 04:11:020158:36 установлены ограничения в использовании или ограничения права на объект недвижимости или обременения объекта недвижимости - «Зона подтопления», «Пятая подзона приаэродромной территории аэродрома», «Шестая подзона приаэродромной территории аэродрома», «Четвертая подзона приаэродромной территории аэродрома», «Третья подзона приаэродромной территории аэродрома», **«Охранная зона линии электропередачи ВЛ – 0,4 кВ»**, срок действия не установлен.

Таким образом, организатором торгов МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-

Алтайска» в нарушение пп. 4 п. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ в извещении о проведении торгов № 221121/0052458/01 указаны не полные сведения о наличии ограничений прав на земельный участок, расположенный по адресу: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. В.И. Чаптынова, 7, с кадастровым номером: 04:11:020158:36, площадью 1545 кв.м.

За данное нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества предусмотрена административная ответственность **по части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** (далее КоАП РФ) - нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры, порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 данной статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 данного Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 данного Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Приказом МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» от 11.10.2021 № 53-к «...» принята на должность главного специалиста 1 разряда отдела земельных отношений с 11.10.2021.

В соответствии с п. 3.2.6 должностной инструкции, утвержденной заместителем начальника МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» 11.10.2021, главный специалист 1 разряда отдела земельных отношений МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» осуществляет подготовку документации, связанной с

проведением аукционов по продаже право на заключение договоров аренды земельных участков для целей, не связанных с индивидуальным жилищным строительством, строительством гаражей и ведением садоводства и огородничества, в том числе проекта распоряжения Администрации города Горно-Алтайска о проведении торгов, извещения о проведении торгов, а также обеспечение своевременного опубликования аукционной документации. С данной инструкцией «...» ознакомлена под роспись 11.10.2021.

29.03.2022 от «...» поступили письменные пояснения (вх. №1598), согласно которым считает, что ею были соблюдены требования пп. 4 п. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ в части указания обременений и ограничений в использовании данного участка.

«...» в протоколе об административном правонарушении от 30.06.2022г. указано, что оснований для административного правонарушения нет.

Данные пояснения «...» должностное лицо УФАС по РА считает необоснованными, в связи с тем, что пп. 4 п. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ устанавливает обязательные требования к содержанию извещения о проведении аукциона, в том числе **указание всех видов** ограничения прав на земельный участок. Факт нарушения МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» данных требований ЗК РФ подтвержден Арбитражным судом Республики Алтай при рассмотрении дела №А02-418/2022 (решение от 15.06.2022).

Вина главного специалиста 1 разряда отдела земельных отношений МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» «...» установлена и состоит в неуказании полных сведений о наличии ограничений прав на земельный участок, расположенный по адресу: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. В.И. Чаптынова, 7, с кадастровым номером: 04:11:020158:36, площадью 1545 кв.м., включенных в выписку из ЕГРН № КУВИ-002/2021-124924684 от 20.09.2021.

Каких-либо обстоятельств, препятствующих соблюдению главным специалистом 1 разряда отдела земельных отношений МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» «...» требований ЗК РФ, должностным лицом УФАС по РА при рассмотрении данного административного дела не выявлено.

Таким образом, в действиях (бездействии) главного специалиста I разряда отдела земельных отношений МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» «...» содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Факт совершения «...» административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, подтверждается материалами дела №004/04/7.32.4-209/2022 об административном правонарушении.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Они в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

В данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо негативных материальных последствий, а в пренебрежительном отношении главного специалиста 1 разряда отдела земельных отношений МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» «...» к исполнению возложенных на нее обязанностей по соблюдению земельного законодательства при разработке документации, связанной с проведением аукционов по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков.

В связи с чем, совершенное административное правонарушение, не может быть признано малозначительным.

Обстоятельств, смягчающих, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2 и 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

В соответствии с ч. 5 ст. 1 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» действие данного закона не распространяется на органы государственной власти, иные государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, публично-правовые компании, а также на автономные учреждения, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с п. 1.1 раздела I положения о МУ «Управление

имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска», утврежденного решением Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 22.12.2016г. № 35-11, учреждение является отраслевым (функциональным) органом исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления – администрации города Горно-Алтайска, наделенным исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения в сфере владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Горно-Алтайск», земельных отношений, градостроительной и архитектурной деятельности, оказанию муниципальных услуг в установленной сфере деятельности.

В связи с чем, отсутствуют основания для применения ст. 4.1.1 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 2.4; 7.32.4; 23.48; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать в действиях (бездействии) должностного лица организатора торгов, главного специалиста 1 разряда отдела земельных отношений МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» «...» состав нарушения ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях (в нарушение пп. 4 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ неуказание в извещении № 221121/0052458/01 полных сведений о наличии ограничений прав на земельный участок, расположенный по адресу: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. В.И. Чаптынова, 7, с кадастровым номером: 04:11:020158:36, площадью 1545 кв.м.), и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 3000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 06.12.2021г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», приказу ФАС России от 19.08.2019г. № 1109А/19 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, наименование получателя: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, ИНН/КПП 0411073679/041101001, банк получателя: НБ Республика Алтай Банка России//УФК по Республике Алтай г. Горно-Алтайск, БИК 018405033, л/с 04771212170, банковский счет 40102810045370000071, казначейский счет 03100643000000017700, код платежа 16111601071019000140, вид платежа: Административные штрафы, установленные Главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы).

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по электронной почте to04@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано

вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Горно-Алтайский городской суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.