

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №Т02-468/20,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных заказчиком СПб ГУП «Пассажиравтотранс»,

о недобросовестном участнике закупки ООО «НООТ»

23 июня 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – Заказчик); от ООО «НООТ» (далее – Участник закупки) путём видеоконференцсвязи.

рассмотрев сведения (вх. №21769/20 от 15.06.2020) от СПб ГУП «Пассажиравтотранс» в отношении ООО «НООТ» (ИНН:3329077796) - участника аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) автобусов большого класса для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (извещение №32009015576, далее – Закупка), заслушав пояснения,

#### **УСТАНОВИЛА:**

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от СПб ГУП «Пассажиравтотранс» в отношении ООО «НООТ»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «НООТ».

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 600021, г. Владимир, Стрелецкий мыс, д. 1, пом. 24;

Почтовый адрес – 119002, г. Москва, пер. Сивцев Вражек, д. 14, офис 3;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 3329077796;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно протокола рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов по процедуре

Закупки №ЭА-20/58.2 от 08.05.2020, размещённого на сайте закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее — ЕИС) 08.05.2020, ООО «НООТ» было признано победителем аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) автобусов большого класса для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (извещение №32009015576).

#### 1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — оказание услуг финансовой аренды (лизинга) автобусов большого класса;
- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг: 29.10 производство автотранспортных средств;
- валюта договора – рубль РФ;
- цена договора – 475 339 460,09 рублей РФ;
- срок оказания услуг по договору – с момента подписания его сторонами и до 01.06.2025 г.

2. 20.03.2020 СПб ГУП «Пассажиравтотранс» разместило на ЕИС извещение №32009015576 по проведению аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) автобусов большого класса для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс») (далее - Извещение).

Начальная (максимальная) цена договора: 534 089 281,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов по процедуре Закупки №ЭА-20/58.2 от 08.05.2020, размещённого на сайте закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее — ЕИС) 08.05.2020, ООО «НООТ» было признано победителем аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) автобусов большого класса для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (извещение №32009015576).

В соответствии с п. 14 Информационной карты Документации Участник предоставляет обеспечение исполнения договора в следующем размере: 53 408 928 (пятьдесят три миллиона четыреста восемь тысяч девятьсот двадцать восемь) рублей 10 копеек. Обеспечение исполнения договора предоставляется в соответствии с условиями и порядком установленном в Договоре. Способ обеспечения исполнения договора определяется победителем электронного аукциона или иным участником, с которым заключается договор при уклонении победителя от подписания договора, самостоятельно.

Согласно п. 8.10 раздела 8 Документации, если в Информационной карте открытого аукциона в электронной форме установлено требование обеспечения исполнения договора, участник аукциона, с которым заключается договор, должен предоставить заказчику обеспечение исполнения договора.

Как следует из п. 8.11 раздела 8 Документации, в случае если заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора, договор заключается только после передачи заказчику в залог денежных средств или предоставления банковской гарантии в размере обеспечения исполнения договора, установленном документацией об аукционе.

В соответствии с п.п. 8.1 — 8.9 раздела 8 Документации в течение 5 (пяти) календарных дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола закупки заказчик направляет оператору электронной площадки проект договора в электронной форме без подписи заказчика, который составляется путем включения цены договора, предложенной победителем аукциона.

Оператор электронной площадки направляет проект договора без электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика, победителю аукциона (единственному участнику), с которым заключается договор.

Победитель аукциона после получения проекта договора не позднее 5 календарных дней направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, а также подписанный электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора, в случае если заказчиком, было установлено требование обеспечения исполнения договора (в Информационной карте открытого аукциона в электронной форме документации на проведение аукциона) или протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

Оператор электронной площадки направляет заказчику проект договора и документ об обеспечении исполнения договора, подписанные электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя аукциона, в случае если заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора.

Заказчик после получения от оператора электронной площадки проекта договора и, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения договора, документа об обеспечении исполнения договора, подписанных электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя аукциона, направляет оператору электронной площадки договор, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Оператор электронной площадки после получения договора, подписанного электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, направляет подписанный договор победителю аукциона.

Договор считается заключенным с момента направления оператором электронной площадки победителю аукциона договора в соответствии с пунктом 8.6.

Договор заключается на условиях, указанных в извещении о проведении аукциона и документации об аукционе, по цене, предложенной победителем аукциона, либо – в случае заключения договора с иным участником аукциона – по цене, предложенной таким участником аукциона с учетом положения п. 7.1.11 настоящей документации.

Участник аукциона, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора в случае, если такой участник аукциона в течение 5 (пяти) календарных дней не направил оператору электронной площадки проект договора или протокол разногласий, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, а также подписанный электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора, при условии что заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения договора.

В соответствии с п. 8.12 раздела 8 Документации договор с победителем по результатам проведения аукциона должен быть заключен заказчиком не позднее 20 (двадцати) календарных дней, но не ранее чем через 10 (десять) календарных дней с момента размещения протокола подведения итогов аукциона в единой информационной системе, а в случае если информация о закупке не подлежит размещению в информационной системе, момента размещения протокола на электронной площадке.

Как указано в п. 8.14 раздела 8 Документации, в случае уклонения от заключения договора победителя аукциона договор, по решению комиссии может быть заключен с участником аукциона, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора,

следующие после условий, предложенных победителем закупки, который признан уклонившимся от заключения договора.

08.05.2020 Заказчиком в ЕИС был размещен протокол рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов по процедуре Закупки №ЭА-20/58.2 от 08.05.2020, согласно которому ООО «НООТ» было признано победителем процедуры Закупки.

12.05.2020 Заказчиком размещен проект договора на электронной торговой площадке (<https://www.rts-tender.ru>) (далее — ЭТП) для подписания победителем процедуры Закупки ООО «НООТ».

17.05.2020 со стороны ООО «НООТ» был размещен протокол разногласий к проекту договора.

20.05.2020 Заказчиком был повторно направлен проект договора на подписание с учетом положений протокола разногласий.

22.05.2020 Участником закупки был повторно направлен протокол разногласий с требованием исправления неточностей в проекте договора.

26.05.2020 Заказчик снова направил проект договора на подписание.

Срок подписания проекта договора и предоставления обеспечения исполнения договора в соответствии с условиями Документации — не позднее 28.05.2020 включительно.

По состоянию на 29.05.2020 ООО «НООТ» не был представлен подписанный проект договора, а также не было представлено обеспечение исполнения договора посредством функционала ЭТП.

01.06.2020 Заказчик протоколом №ЭА-20/58.3 признал ООО «НООТ» уклонившимся от заключения договора на основании пп. 8.9 п. 8 Документации.

Представитель Заказчика пояснила, что в адрес Заказчика поступило заявление №26 от 28.05.2020 со стороны ООО «НООТ» с просьбой приостановить подписание договора ввиду увеличения сроков изготовления банковской гарантии и невозможности, по независящим от ООО «НООТ» причинам (а именно в связи с продлением в период с 06.05.2020 по 11.05.2020 нерабочих дней согласно Указа Президента РФ от 28 апреля 2020 г. N 294 "О продлении действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)") в установленные сроки разместить банковскую гарантию вместе с проектом договора в ЕИС до 28.05.2020.

Пояснения, изложенные в заявлении ООО «НООТ» не были приняты во внимание закупочной комиссией по следующим причинам:

В соответствии с пп. «е» п. 3 Указа Президента РФ от 28 апреля 2020 г. N 294 "О продлении действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" настоящий Указ не распространялся на организации, предоставляющие финансовые услуги в части неотложных функций (в первую очередь услуги по расчетам и платежам).

Финансовые организации и, в том числе, банки, не прекращали деятельность в установленный Указом Президента РФ от 28 апреля 2020 г. N 294 период, следовательно у ООО «НООТ» имелась возможность в срок до 28.05.2020 получить банковскую гарантию, необходимую в качестве обеспечения исполнения договора.

Таким образом, в регламентированный Документацией срок победителем Закупки ООО «НООТ» не был представлен подписанный договор, а также не было представлено обеспечение исполнения договора, вследствие чего 01.06.2020 Закупочной комиссией было принято решение признать ООО «НООТ» уклонившимся от заключения договора на основании Протокола от 01.06.2020 №ЭА-20/58.3 согласно пп. 8.9 п. 8 Документации.

*Представители от ООО «НООТ» в заседание Комиссии СПб УФАС России по вопросу уклонения от заключения договора по итогам Закупки (извещение №32009015576) пояснили следующее:*

*Заключение договора происходило в новых, резко измененных условиях работы, как самого Участника закупки, так и государственных органов и организаций. Их взаимодействие осложнялось загруженностью локальных сетей, ограниченным режимом работы, отсутствием четко разработанного механизма взаимодействия Заказчика и гаранта в условиях самоизоляции. Совместным письмом от 03.04.2020 Минфина России, МЧС России, ФАС России распространение новой коронавирусной инфекции признано обстоятельством непреодолимой силы.*

Для получения банковской гарантии ООО «НООТ» обращалось в несколько банков, однако, так как сумма банковской гарантии составляла более 5 000 000,00 млн. руб., банкам требовалось время для согласования выдачи банковской гарантии на кредитном комитете.

*Таким образом, непредоставление подписанного проекта договора и банковской гарантии в срок, установленный Документацией, обусловлено задержкой в оформлении банковской гарантии, в связи с мерами, принимаемыми государственными органами в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции. Участник закупки не уклонялся от заключения договора и имел намерение исполнить его условия.*

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, ввиду того, что участник Закупки ООО «НООТ», подав заявку на участие в процедуре Закупки, принял все условия Документации о Закупке, в том числе порядок и условия заключения договора, указанные в Положении о закупках, а также в отсутствие объективных препятствий для заключения договора, Комиссия СПб УФАС России по результатам проверки сведений, направленных Заказчиком — СПб ГУП «Пассажиравтотранс», о недобросовестном участнике Закупки - ООО «НООТ», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

#### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

направить в Федеральную антимонопольную службу сведения, представленные заказчиком СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (ИНН: 7830001758; ОГРН: 1027809247300) в отношении ООО «НООТ» (ИНН:3329077796) - участника аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) автобусов большого класса для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (извещение №32009015576), для включения в Реестр

недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.

<...>