

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ

ДЕЛА № 14-ФАС22-ОВ/02-19

«24» июля 2019 года г. Барнаул

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю (далее – УФАС по Алтайскому краю) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

С<...> – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

Б<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Д<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 14-ФАС22-ОВ/02-19 по признакам нарушения комитетом по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи города Барнаула (ИНН 2225122570, ОГРН 1112225008103) и ООО «Командирское» (ИНН 2246003132, ОГРН 1022202770127) п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ограничении доступа на рынок пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула № 18 и № 58,

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения управлением ФАС по Алтайскому краю заявлений ИП Е<...>. (вх. № 1815990 от 26.12.2018, вх. № 19895 от 21.01.2019) и ИП П<...> (вх. № 19894 от 21.01.2019, № 191548 от 05.02.2019), в том числе, поступившие из прокуратуры г. Барнаула по вопросу правомерности выдачи свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам № 18 и № 58 без проведения конкурса установлено следующее.

Порядок выдачи свидетельств об осуществлении перевозок регламентируется положениями статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ).

Частью 3 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 г. N 220-ФЗ предусмотрено, что без проведения открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего

маршрута выдаются в случае, если они предназначены для осуществления регулярных перевозок: 1) после наступления предусмотренных ч. 10 ст. 24 либо пунктом 1 и 2 части 1 статьи 29 Закона обстоятельств и до начала осуществления регулярных перевозок в соответствии с новым свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданным по результатам проведения открытого конкурса; 2) по маршруту регулярных перевозок, установленному в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации.

Согласно ч. 10 ст. 24 вышеуказанного закона если участник открытого конкурса, которому предоставлено право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по предусмотренным конкурсной документацией маршрутам регулярных перевозок, отказался от права на получение хотя бы одного из свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам или не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, такой конкурс признается несостоявшимся и назначается повторное проведение открытого конкурса.

В силу части 6 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 г. N 220-ФЗ без проведения открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются один раз на срок, который не может превышать сто восемьдесят дней, в день наступления обстоятельств, которые явились основанием для их выдачи.

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса в случаях, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, определяются в порядке, установленном законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом (п. 3.1 ст. 19 Федерального закона от 13.07.2015 г. N 220-ФЗ).

Так, 13.12.2018 администрацией г. Барнаула принято постановление № 2080 «Об утверждении Порядка выдачи без проведения открытого конкурса свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам и карт соответствующего маршрута» (далее – Порядок № 2080).

14.12.2018 на сайте www.barnaul.org комитетом по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи г. Барнаула на основании Порядка № 2080 было опубликовано предложение о выдаче свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам № 18 и № 58 и карты соответствующих маршрутов.

Согласно вышеуказанному предложению уведомления с приложением документов, подтверждающих соответствие условиям привлечения перевозчика к выполнению регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам без проведения открытого конкурса, принимались до 14.12.2018 с 8-30 до 13-30, рассмотрение уведомлений – 14.12.2018 с 13-30 до 14-00.

Так, 14.12.2018 подано единственное уведомление о получении без проведения

открытого конкурса свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам и карт соответствующего маршрута ООО «Командирское», которому в последствии выданы свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам № 18 и № 58 и карты соответствующих маршрутов.

При этом, как следует из письма МУП «Центртранс» г. Барнаула вх. № 195362 от 22.04.2019 в период с 10.12.2018 по 18.12.2018 предприятием зарегистрировано два входящих письма от ООО «Командирское» за № 2102 и № 2103 от **13.12.2014 (т.е. за день до проведения оспариваемой процедуры) с указанием перечня транспортных средств для работы на маршруте № 18 и № 58.**

Согласно письму комитета по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи г. Барнаула свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам № 18 и № 58 и карты соответствующих маршрутов выданы в целях обеспечения бесперебойного транспортного обслуживания населения г. Барнаула, в связи с окончанием срока действия свидетельств и карт маршрутов, выданных ИП Е<...> (маршрут № 18) и ИП П<...> (маршрут № 58) комитетом на период с 30.11.2018 по 12.12.2018, конкурс на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок № 18 и № 58 комитетом по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи г. Барнаула не проводился (вх. № 191467 от 04.02.2019).

Однако, из вышеприведенных положений Федерального закона от 13.07.2015 г. N 220-ФЗ следует, что открытый конкурс не проводится в случаях, когда выдача свидетельства об осуществлении регулярных перевозок и карты маршрута имеет временный характер. Такой временный характер связан с конкретными обстоятельствами: отказ участника конкурса, которому предоставлено право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по предусмотренным конкурсной документацией маршрутам регулярных перевозок; наличие чрезвычайной ситуации, либо аннулирование лицензии перевозчика или прекращение действия ранее выданного свидетельства в силу решения суда.

Во всех остальных случаях, когда свидетельство и карта выдаются для осуществления регулярных перевозок по новому маршруту регулярных перевозок, или после прекращения действия вышеуказанных свидетельств, или при смене на маршруте регулируемых тарифов на нерегулируемые, такие документы выдаются только по результатам открытого конкурса.

Доказательств, подтверждающих установление обстоятельств, которые явились основанием для выдачи ООО «Командирское» свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок № 18 и № 58 и карт соответствующих маршрутов регулярных перевозок, предусмотренных Федеральным законом от 13.07.2015 г. N 220-ФЗ комитетом по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи г. Барнаула не представлено.

Ранее, 13.09.2018 года комитетом по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи города Барнаула объявлен открытый конкурс на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула № 18, № 33, № 54, № 58, № 77, № 121 по нерегулируемым тарифам.

По итогам проведенного конкурса победителем по лоту № 1 (маршрут № 18) и лоту № 4 (маршрут № 58) ООО «Командирское».

14.12.2018 во исполнение предписания УФАС по Алтайскому краю от 29.11.2018 комитетом по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи города Барнаула вышеуказанный открытый конкурс аннулирован.

В соответствии с п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В рассматриваемом случае, вследствие выдачи комитетом по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи города Барнаула свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок № 18 и № 58 и карт соответствующих маршрутов регулярных перевозок ООО «Командирское» без проведения конкурса привело к ограничению доступа на рынок пассажирских перевозок иных хозяйствующих субъектов.

На заседании Комиссии УФАС по Алтайскому краю 24.07.2019 установлено, что срок действия свидетельств, выданных ООО «Командирское» по маршрутам № 18 и 58 истек 13.06.2019г.

Однако, комитетом по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи города Барнаула в соответствии с постановлением администрации г. Барнаула от 13.12.2018 № 20180 ООО «Командирское» выданы новые свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок г. Барнаула № 18 и № 58 по нерегулируемым тарифам и карты соответствующих маршрутов на срок с 14.06.2019 и до дня вступления в законную силу решения суда по делу № А03-22658/»2018.

С учетом вышеизложенных обстоятельств и норм права, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела № 14-ФАС22-ОВ/02-19 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия комитета по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи города Барнаула (ИНН 2225122570, ОГРН1112225008103) и ООО «Командирское» (ИНН 2246003132, ОГРН 1022202770127), выразившиеся в ограничении доступа на рынок пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула № 18 и № 58 по п. 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».