

ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Коркино»

ул. Маслова, д. 14, г. Коркино, 456550

gbkorkino@mail.ru

ИП <...>

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Челябинское областное бюро судебно-медицинской экспертизы»

ул. Варненская, 4-Б, г. Челябинск, 454076

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 074/01/17.1-1061/2021

о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

«22» апреля 2021 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия),

УСТАНОВИЛ:

Челябинским УФАС России рассмотрены действия ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Коркино», выразившиеся в предоставлении во временное владение и пользование недвижимого имущества – нежилого помещения, расположенного в патологоанатомическом отделении ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Коркино», ИП <...> (ИП «Ритуал») без проведения торгов.

В ходе проверки представленных документов и материалов установлено следующее.

Согласно выписке из Единого реестра недвижимости нежилое здание – морг, расположенное по адресу: г. Коркино, ул. Маслова, д. 14, корп. № 6, общей площадью 151,3 кв. м находится на праве оперативного управления ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Коркино» на основании договора о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления от 15.09.2006.

Между ГБУЗ «Челябинское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» (далее – ГБУЗ «ЧОБСМЭ») и МУЗ «ЦГБ г. Коркино» 11.06.2012 заключен договор № 4/2012 безвозмездного пользования муниципальным недвижимым имуществом, общей площадью 128,0 кв. м, в том числе:

- помещения для индивидуального использования ГБУЗ «ЧОБСМЭ» - 22,7 кв. м,

- помещения для общего (совместного) пользования ГБУЗ «ЧОБСМЭ» и МУЗ «ЦГБ г. Коркино» - 105 кв. м,

в нежилом здании – морг, расположенном по адресу: г. Челябинск, ул. Маслова, д. 14, корп. 6, для размещения и функционирования на указанных площадях и

осуществления медицинской деятельности по производству судебно-медицинских экспертиз и исследований трупов и судебно-медицинских экспертиз и обследований потерпевших, обвиняемых и других лиц (далее – договор № 4/2012 от 11.06.2012).

Указанный договор действует на неопределенный срок.

Дополнительным соглашением от 12.03.2019 № 1 к договору от 11.06.2012 № 4/2012 определено, что передаваемое по данному договору имущество является государственной собственностью.

В адрес Челябинского УФАС России поступили материалы Прокуратуры города Коркино (от 05.10.2020 № 1-962в-2020) о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Коркино».

Согласно материалам Прокуратуры города Коркино ИП <...> (ИП Ритуал) осуществляет предпринимательскую деятельность, связанную с подготовкой тел умерших к захоронению в помещении патологоанатомического отделения ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Коркино», и взимает плату за оказание данных услуг.

Так, из материалов Прокуратуры города Коркино следует, что в 2019 году физическим лицом оплачены услуги «выполнение работ во внерабочее время, предпохоронная подготовка тела» в размере 6300 руб. При оплате услуг физическому лицу предоставлена квитанция с печатью ИП Ритуал, тогда как данный вид услуги в прейскуранте ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Коркино» отсутствует.

Кроме того, иному физическому лицу выдана квитанция ИП Ритуал от 26.06.2020, наименование услуги «хранение тела» в размере 700 руб. Тогда как холодильные установки для хранения трупов являются собственностью ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Коркино».

Из письма ГБУЗ «ЧОБСМЭ» (вх. № 16642 от 25.11.2020) следует, что ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Коркино» договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования имуществом, находящемся в пользовании Коркинского межрайонного отделения государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Челябинское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» (далее – Отделение СМЭ), в том числе в целях осуществления ритуальных услуг, не заключались.

Согласно части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предусмотренных данной нормой случаев.

В соответствии с частью 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в порядке,

предусмотренном частью 1 названной статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в том числе в отношении государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления.

Следовательно, право заключения указанных договоров осуществляется в соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, т.е. по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Согласно частям 1, 2 статьи 158 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) сделки совершаются устно или в письменной форме (простой или нотариальной). Сделка, которая может быть совершена устно, считается совершенной и в том случае, когда из поведения лица явствует его воля совершить сделку.

В рассматриваемом случае, ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Коркино» заключен договор субаренды с ИП <...> (ИП «Ритуал») без проведения торгов и в отсутствие согласия собственника имущества.

Довод ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Коркино» о том, что договоры пользования имуществом, находящемся в пользовании Отделения СМЭ, в том числе в целях осуществления ритуальных услуг, не заключались, не может быть признан обоснованным, поскольку несоблюдение письменной формы договора не свидетельствует об отсутствии обязанности учреждения по соблюдению требований Закона о защите конкуренции при фактической передаче помещения во временное владение и пользование индивидуальному предпринимателю.

Кроме того, в определении Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 10.07.2018 № 66-КГ18-9 указано, что если иное прямо не предусмотрено законом, несоблюдение простой письменной формы не влечет недействительности договора, а лишь ограничивает стороны в средствах доказывания.

Доказательств и материалов, подтверждающих, что ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Коркино» принимались меры по проведению торгов на предоставление имущества ИП <...> (ИП «Ритуал»), в антимонопольный орган не предоставлено.

С учетом вышеизложенного, заключение договора субаренды, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества, находящемся в пользовании Отделения СМЭ, без проведения торгов, является нарушением требований, предусмотренных частью 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Приказом Челябинского УФАС России № 43 от «21» апреля 2021 года о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Коркино» возбуждено дело № 074/01/17.1-1061/2021 по признакам нарушения части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Назначить дело № 074/01/17.1-1061/2021 к рассмотрению на **20 мая 2021 года на 14 часов 00 минут** по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 328.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 074/01/17.1-1335/2020 в качестве ответчика – ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Коркино» (ул. Маслова, д. 14, г. Коркино, 456550); заинтересованных лиц – ИП <...> (ИП «Ритуал») (<...>); Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Челябинское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» (ул. Варненская, 4-Б, г. Челябинск, 454076).

3. **ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Коркино»** необходимо представить в Челябинское УФАС России **в срок до 14 мая 2021 года** следующие надлежащим образом заверенные документы и сведения (документы предлагается прошить, пронумеровать, скрепить печатью учреждения, представив сопроводительное письмо с указанием номера дела 074/01/17.1-1335/2020 и описью вложения):

3.1) документы, подтверждающие неосуществление ИП <...> (ИП «Ритуал») деятельности по оказанию ритуальных услуг, с использованием помещения, расположенного в патологоанатомическом отделении ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Коркино» на дату подготовки ответа на настоящее определение;

3.2) письменные сведения о площади помещения, расположенного в патологоанатомическом отделении ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Коркино», используемого ИП <...> (ИП «Ритуал»), в целях осуществления ритуальных услуг, с приложением подтверждающих документов;

3.3) иные документы и информацию, имеющие отношение к данному делу.

Запрашиваемые документы и информацию просим представить в Челябинское УФАС России в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения и сопроводительным письмом.

За непредставление, несвоевременное представление либо представление заведомо недостоверных сведений по требованию антимонопольного органа информации, действующим законодательством предусмотрена административная ответственность.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать комиссии пояснения в письменной или устной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других участвующих в деле лиц.

Информацию о производстве по настоящему делу и принятых Комиссией решениях

можно получить в сети Интернет на сайте Челябинского УФАС России www.chel.fas.gov.ru (в разделе Решения).

Председатель Комиссии <...>