

Заказчик –

ООО «Рыбинская генерация»

e-mail: SyromiatnikovaLN@r-gen.ru

energy@r-gen.ru

Заявитель –

ООО «Легион»

e-mail: 337440@mail.ru

Электронная торговая площадка –

АО «ЕЭТП»

e-mail: ko@roseltorg.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-427/2022

24 мая 2022 года
Ярославль

г.

(изготовлено в полном объеме 27.05.2022 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – врио руководителя управления <...>, члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы <...>, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы <...>,

с участием:

от заказчика – ООО «Рыбинская генерация», <...> (по доверенности), <...> (по доверенности),

от заявителя – ООО «Легион», <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Легион» (вх. № 5305 от 13.05.2022) на действия (бездействие) заказчика – ООО «Рыбинская генерация» (ИНН 4401158338, ОГРН 1154401000456) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Легион» (вх. № 5305 от 13.05.2022) на действия (бездействие) заказчика – ООО «Рыбинская генерация» при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг грузовых и грузопассажирских перевозок (изв. № 32211322350).

Обжалуемые действия (бездействие): указание в документации о конкурентной закупке недостоверной информации об адресе электронной торговой площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием функционала которой проводится закупка.

На заседании Комиссии заказчик предоставил документы, запрошенные уведомлением от 17.05.2022 № 3357/06-07, с доводами, указанными в жалобе, не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

Частями 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании изложенного жалоба ООО «Легион» (вх. № 5305 от 13.05.2022) подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

18.04.2022 в Единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru ООО «Рыбинская генерация» размещено извещение № 32211322350 о проведении запроса предложений в электронной форме на оказание грузовых и грузопассажирских перевозок. Согласно извещению дата начала подачи заявок – 18.04.2022, дата окончания срока подачи заявок - 10:00 (по местному времени Организатора закупки) 28.04.2022.

При организации и проведении закупки Заказчик руководствуется Законом о закупках, Положением о закупочной деятельности ООО «Рыбинская генерация» (новая редакция), утвержденным решением единственного участника – ПАО «Территориальная генерирующая компания № 2» № 57 от 29.06.2021, документацией о проведении запроса предложений в электронной форме, на право заключения договора на оказание услуг грузовых и грузопассажирских перевозок (далее – Документация), а также извещением о проведении закупки (далее – Извещение).

Согласно доводам жалобы, а также пояснениям представителя ООО «Легион» заказчик в пункте 2 Извещения о проведении закупки, размещенного заказчиком в единой информационной системе, указал недостоверную информацию об адресе электронной торговой площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием функционала которой проводится закупка. Согласно содержанию пункта 2 Извещения оспариваемая закупка проводится в соответствии с правилами и регламентом, а также с использованием функционала электронной торговой площадки АО «Единая электронная торговая площадка» (Росэлторг), в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://msp.roseltorg.ru>. Однако, при попытке подачи заявки на участие в закупке 27.04.2022, заявителем установлено, что указанная закупка на электронной торговой площадке отсутствует. При обращении заявителя к представителю заказчика, установлено, что закупка проводится на электронной торговой площадке по адресу: <https://com.roseltorg.ru>, но для участия в закупке на данной электронной торговой площадке заявителю было необходимо внести на лицевой счет в системе ЕЭТП дополнительные денежные средства, что им было сделано 27.04.2022, однако денежные средства поступили на лицевой счет лишь в 22 часа 23 минуты 28.04.2022, то есть по истечении срока подачи заявок.

В соответствии с пояснениями представителей заказчика доводы жалобы ООО «Легион» несостоятельны, по следующим основаниям.

ООО «Рыбинская генерация» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках, Положения о закупочной деятельности Общества, регламентирующих правила закупки.

На основании раздела 6.2 Положения, официальным источником публикации информации о закупках общества является ЕИС. Информация о закупках Общества в ЕИС размещается по средствам автоматической интеграции информации о закупке с выбранной Обществом электронной площадки. Извещение о закупке в ЕИС формируется автоматически, после интеграции с электронной площадки внести изменения в такое извещение нет возможности.

По закупке № 32211322350 в извещении о проведении закупки, сформированной в ЕИС, наименование электронной площадки указано верно - <https://com.roseltorg.ru>.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в пояснениях присутствовавших на заседании представителей участвующих лиц, изучив материалы дела, Комиссия Ярославского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке, которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки.

Требования к содержанию извещения и документации о конкурентной закупке определены частями 9, 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно пунктам 7, 8 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, среди прочего, порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки), адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при осуществлении конкурентной закупки).

В соответствии с пунктом 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о

конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, порядок, подачи заявок на участие в закупке.

Извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке (пункт 8 статьи 4 Закона о закупках).

Согласно пункту 2 Извещения настоящая закупка проводится в соответствии с правилами и регламентом, а также с использованием функционала электронной торговой площадки АО «Единая электронная торговая площадка» (Росэлторг), в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://msp.roseltorg.ru>.

Пункт 13 Извещения предусматривает порядок подачи заявок: в соответствии с разделом 4 Документации «Порядок проведения закупки»; дата начала подачи заявок: 18.04.2022г.; дата и время окончания срока подачи заявок, место их подачи: 10:00 (по местному времени Организатора закупки) 28.04.2022г. в электронной форме в соответствии с регламентом и функционалом электронной торговой площадки, указанной в пункте 2 настоящего Извещения (имеется в виду электронная торговая площадка по адресу: <https://msp.roseltorg.ru>).

Положение о том, что подача участниками закупки заявок на участие в закупке, осуществляется посредством функционала электронной торговой площадки в соответствии с инструкциями и регламентом работы такой электронной торговой площадки, указанной в пункте 2 Извещения, также содержится в пункте 4.5.3. Документации.

Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки № 32211322350 (сформированном посредством функционала ЕИС), не соответствуют сведениям, содержащимся в Извещении и Документации о закупке, в файле «Документация_076-2022-ЗП(1).docx» указано – «Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://msp.roseltorg.ru>, тогда как в извещении, сформированном посредством ЕИС - <https://com.roseltorg.ru>, что противоречит требованиям части 8 статьи 4 Закона о закупках.

Кроме того, согласно ответу на запрос АО «Единая электронная торговая площадка» № 3095-Д/22 от 24.05.2022 оспариваемая закупка была опубликована 18.04.2022 ООО «Рыбинская генерация» на сайте электронной площадки «Росэлторг» в специализированной секции «Коммерческие закупки», расположенной по адресу в сети: <https://com.roseltorg.ru>.

Согласно разделу 28 Регламента процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» АО «АЭТП» (далее – Регламент) Оператор электронной площадки открывает счет участнику для проведения операции по обеспечению участия в процедурах закупок в электронной форме.

В соответствии с пунктом 4.2.3 Регламента, если требование о внесении обеспечения в процедуру на Лицевой счет, открытый Оператором, не было

установлено Организатором торгов или требование о внесении обеспечения участия в процедуре установлено Организатором торгов на расчетный счет Заказчика, Оператор электронной торговой площадки вправе блокировать минимальную сумму обеспечения участия, равную плате, взимаемой с участника в соответствии с п. 4.1.11. Регламента.

Как следует из реестра событий на электронной площадке, пользователь ООО «Легион» 27.04.2022 в 19:49:25 создал черновик заявки на Закупке, однако на момент окончания подачи заявок 28.04.2022 10:00 обществом не было обеспечено наличие денежных средств на лицевом счете в размере установленного в п. 4.1.11. Регламента.

Возможность списания платы оператором электронной площадки со специального счета участников при проведении закупок по Закона о закупках предусматривается только в рамках конкретных закупок, проводимых с участием субъектов малого и среднего предпринимательства.

Следовательно, наличие у ООО «Легион» денежных средств на электронной торговой площадке в блоке Россельторг – <https://msp.roseltorg.ru/>, не позволило обществу принять участие в закупке в специализированной секции «Коммерческие закупки», расположенной по адресу в сети: <https://com.roseltorg.ru.>

Таким образом, заказчик размещая информацию об оспариваемой закупке в ЕИС с указанием противоречивой информации относительно адреса электронной торговой площадки, создал правовую неопределенность, ввел заявителя в заблуждение, тем самым воспрепятствовал заявителю в реализации его права на подачу заявки на участие в закупке.

На основании вышеизложенного Комиссия усматривает в действиях заказчика признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках, согласно которому при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом информационной открытости закупки.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

При разрешении вопроса о выдаче предписания Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для его выдачи, поскольку договор по оспариваемой закупке заключен 16.05.2022.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Легион» (вх. № 5305 от 13.05.2022) на действия (бездействие) заказчика – ООО «Рыбинская генерация» при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг грузовых и грузопассажижирских перевозок (изв. № 32211322350) обоснованной.
2. Признать организатора закупки – ООО «Рыбинская генерация» нарушившим пункт 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела должностному лицу Ярославского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушения, к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия. Рассмотреть заявки с учетом изложенных

Председатель Комиссии

Члены Комиссии