

Решение № 03-13.1/15-2017

по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности
в сфере закупок товаров, работ, услуг государственного предприятия Омской области

«Дорожное ремонтно-строительное управление № 3»

26 апреля 2017 г.

г. Омск

На основании приказов Омского УФАС России от 16.03.2017 № 46 и от 05.04.2017 № 62, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), Комиссией Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

..... – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

..... – начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;

..... – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

в присутствии представителей Акционерное общество «Дорожное ремонтно-строительное управление № 3» –

проведена внеплановая проверка соблюдения государственным предприятием Омской области «Дорожное ремонтно-строительное управление № 3» (далее также заказчик, ГП «ДРСУ № 3») требований Федерального закона о контрактной системе при осуществлении с 01.01.2017 в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон о закупках) следующих закупок:

№ п/п	Дата	№ извещения о закупке	Способ закупки	Наименование закупки	НМЦ
1	12.01.2017	31704659554	у единственного поставщика	Поставка соли технической (концентрат минеральный «Галит» (для исполнения государственного контракта от 02 ноября 2012 г. №259-12)	398000
2	12.01.2017	31704659657		Поставка соли технической (концентрат минеральный «Галит» (для исполнения государственного контракта от 02 ноября 2012 г. №259-12)	398000
3	12.01.2017	31704659780		Поставка соли технической (концентрат минеральный «Галит» (для исполнения государственного контракта от 02 ноября 2012 г. №259-12)	398000
4	12.01.2017	31704659832		Поставка соли технической (концентрат минеральный «Галит» (для исполнения государственного контракта от 02 ноября 2012 г. №259-12)	223 007,36
5	12.01.2017	31704659875		Поставка соли технической (концентрат минеральный «Галит» (для исполнения государственного контракта от 02 ноября 2012 г. №259-12)	208615,68
6	12.01.2017	31704660136	у единственного поставщика	Поставка соли технической (концентрат минеральный «Галит» (для исполнения государственного контракта от 02 ноября 2012 г. №259-12)	398 000
7	23.01.2017	31704694498	у единственного поставщика	Поставка песка (для исполнения государственного контракта от 02 ноября 2012 г. №259-12)	399000
8	30.01.2017	31704726067	у единственного подрядчика	Выполнение комплекса работ по содержанию на федеральной автомобильной дороге А-320(М38) "Омск - Черлак - граница с Республикой Казахстан": линии искусственного	357096

				электроосвещения	
9	30.01.2017	31704719924	у единственного поставщика	Соль техническая	166650,56
10	30.01.2017	31704719778	у единственного поставщика	Соль техническая	398000
11	30.01.2017	31704719479	у единственного подрядчика	Выполнение комплекса работ по содержанию на федеральной автомобильной дороге М38 "Омск-Черлак-граница с Республикой Казахстан	357096
12	08.02.2017	31704766882	у единственного поставщика	Песок строительный	250000
13	08.02.2017	31704766683	у единственного поставщика	Песок строительный	250000
14	10.02.2017	31704773586	путем запроса предложений	Поставка песка из отсевов дробления горных пород для нужд ГП «ДРСУ №3	7666980
15	19.02.2017	31704773789	путем запроса предложений	Поставка щебня фр. 5-10 мм для нужд ГП «ДРСУ №3»	1642833,33
16	01.03.2017	31704845475	путем запроса предложений	Поставка краски (эмали) для разметки автомобильных дорог для нужд ГП «ДРСУ №3»	17046620
17	01.03.2017	31704845302	путем запроса котировок	Поставка пластика холодного нанесения для дорожной разметки автомобильных дорог для нужд ГП «ДРСУ №3»	1715130
18	01.03.2017	31704845650	путем запроса предложений	Поставка световозвращающих микростеклошариков для нужд ГП «ДРСУ №3»	4757550
19	09.03.2017	31704869068	у единственного подрядчика	Работы по автономному освещению пешеходного перехода с имитатором радара	103732
20	09.03.2017	31704867919	у единственного подрядчика	Работы по автономному освещению пешеходного перехода с имитатором радара	103732
21	10.03.2017	31704873902	у единственного поставщика	Соль техническая	318400
22	10.03.2017	31704872868	у единственного поставщика	Соль техническая	382653,12
23	15.03.2017	31704772263	путем запроса предложений	Поставка щебня фр. 5-20 мм для нужд ГП «ДРСУ №3»	12262666,66

В результате проведения внеплановой проверки установлено следующее:

1. В соответствии с приказами Омского УФАС России от 16.03.2017 № 46 и от 05.04.2017 № 62 внеплановая проверка проводится в отношении (ИНН 5528016840) (далее – ГП «ДРСУ № 3», Заказчик).

При этом следует отметить, что на момент заседания Комиссии ГП «ДРСУ № 3» с 04.04.2017 реорганизовано в Акционерное общество «Дорожное ремонтно-строительное управление № 3» (ИНН 5528034409).

2. В соответствии с частью 2.1 статьи 15 Федерального закона о контрактной системе **государственные**, муниципальные унитарные **предприятия** осуществляют закупки в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, за исключением федеральных государственных унитарных предприятий, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства, [перечень](#) которых утверждается Правительством Российской Федерации по согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации, а также **за исключением закупок, осуществляемых в течение года в соответствии с правовым актом**, предусмотренным [частью 3 статьи 2](#) Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», принятым государственным, муниципальным унитарными предприятиями и размещенным до начала года в единой информационной системе:

1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в [порядке](#), установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) **в качестве исполнителя по контракту** в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц

для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 93](#) настоящего Федерального закона.

На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-1807 от 16.03.2017) Заказчиком были представлены (вх. № 2276 от 23.03.2017):

- Положение о закупке товаров, работ и услуг государственного предприятия Омской области «Дорожное ремонтно-строительное управление № 3», утвержденное директором предприятия В.В. Кисилевым 27.12.2016 (далее Положение о закупке), размещено:

http://zakupki.gov.ru/epz/orderclause/quicksearch/search.html?searchString=5528016840&morphology=on&pageNumber=1&sortDirection=false&recordsPerPage=10®ion_regions_5277392=region_regions;

- надлежаще заверенные копии контрактов (с приложениями, пояснительными записками, расчетами), в целях исполнения которых осуществлялись вышеуказанные закупки в соответствии с Положением о закупке, а именно:

- долгосрочного государственного контракта № 259-12 «Работы по содержанию автомобильной дороги общего пользования федерального значения М-38 «Омск-Черлак-граница с Республикой Казахстан» на участке км 14+000 – км 192+000 (Омская область) от 02.11.2012, заключенный с федеральным казенным учреждением «Федеральное управление автомобильных дорог «Сибирь» Федерального дорожного агентства (ФКУ «Сибуправтодор») общей стоимостью контракта 541510540 руб., распределенной на 2017 год в размере 116083512 руб.);

- государственного контракта № 106 СТ-2015 от 22.12.2015, заключенного с казенным учреждением Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области», предметом которого являлось выполнение комплекса работ по содержанию и диагностике автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и сооружений на них на территории Омского, Азовского немецкого национального, Одесского, Павлоградского, Русско-Полянского, Нововаршавского, Таврического муниципальных районов Омской области с ценой 261917592,80 руб. и объемом ассигнований на 2017 год 138311221,85 руб.);

- договор на выполнение **субподрядных** работ № 153-17 «Работы по содержанию автомобильной дороги общего пользования федерального значения М-51 «Байкал» на участке км 821+300 – км 864+200 (Омская область) от 30.12.2016, заключенного на выполнение работ с 01.01.2017 по 31.12.2017 с государственным предприятием «Дорожное ремонтно-строительное управление № 6» общей стоимостью договора 16786519,80 руб.

По мнению Комиссии, последний договор не может служить в качестве обоснования вышеуказанных закупок, поскольку по нему ГП «ДРСУ № 3» приняло на себя обязательства на выполнение **субподрядных работ** по содержанию автомобильной дороги общего пользования федерального значения М-51 «Байкал», т.е. в данном договоре отсутствуют сведения о том, что ГП «ДРСУ № 3» являлось исполнителем по контракту. Более того, в этом договоре вообще отсутствуют сведения, позволяющие установить, что субподрядные работы выполняются в рамках заключенного государственного контракта (отсутствуют номер из реестра контрактов, номер закупки и пр.).

Проведя анализ вышеуказанных закупок и предоставленные заказчиком сведения о потребностях в товарах для исполнения обязательств, предусмотренных контрактами, Комиссия смогла сопоставить лишь следующую информацию:

Наименование закупки	№ закупки	НМЦ, руб.	количество, тонн	Потребность ГП «ДРСУ № 3» в рамках исполнения ГК № 259-12 на 2017 год, тонн
Поставка соли технической	31704659554	398 000	125,0	
	31704872868	382653,12	120,18	
	31704659657	398 000	125,0	
	31704659780	398 000	125,0	
	31704659832	223 007,36	70,04	
	31704659875	208 615,68	65,52	
	31704660136	398 000	125,0	
	31704719778	398 000	125,0	
	31704719924	166 650,56	52,34	
Итого		3289326,72	1033,08	2462,0
Поставка щебня	31704772263	12262666,66	8000,0	
	31704773789	1642833,33	1000,0	
Итого		13905499,99	9000,0	15004,0
Поставка песка	31704694498	399 000	1596,0	
	31704766683	250 000	1000,0	
	31704766882	250 000	1000,0	
	31704773586	7 666 980	6000,0	
Итого		8565989	9596,0	9846,0

Наименование закупки	№ закупки	НМЦ, руб.	количество, кг	Потребность ГП «ДРСУ № 3» в рамках исполнения контрактов на 2017 год, кг		
				ГК № 259-12	ГК № 106 СТ-2015	сумма
Поставка пластика холодного нанесения	31704845302	1 715 130	9000	2544	7815,6	10359,6
в т.ч.	белого	824940	4500	1272	3907,8	5179,8
	желтого	890190	4500	1272	3907,8	5179,8
Поставка светоотражающих микростеклошариков	31704845650	4 757 550	105000	29139,2	56721,1	85860,3
Поставка краски (эмали) для разметки дорог	31704845475	17046620	179000	43369,32	103645,6	147014,92
в т.ч.	белого	16621500	175000	43030,8	100240	143270,8
	желтого	425120	4000	338,52	3405,6	3744,12

Исходя из требуемого количества товаров для исполнения государственных контрактов и количества закупленного товара в соответствии с Положением о закупке, Комиссия считает, что ГП «ДРСУ № 3» неверно выбраны способы закупки светоотражающих микростеклошариков (закупка № 31704845650) и краски (эмали) для разметки дорог закупка № 31704845475).

При этом закупленное количество товаров превысило потребности ГП «ДРСУ № 3» для исполнения государственных контрактов:

по светоотражающим микростеклошарикам на 19139,7 кг,

по краске (эмали) для разметки дорог белого цвета на 31729,2 кг,

по краске (эмали) для разметки дорог желтого цвета на 255,88 кг.

Учитывая количество товаров и начальную (максимальную) цену закупок, стоимость 1 кг светоотражающих микростеклошариков составляет 45,31 руб., краски (эмали) для разметки дорог белого цвета - 94,98 руб., краски (эмали) для разметки дорог желтого цвета - 106,28 руб.

Соответственно общая стоимость излишне закупленных товаров составила:

светоотражающих микростеклошариков **867219,81 руб.** (19139,7 x 45,31 руб.);

краски (эмали) для разметки дорог белого цвета **3013639,42 руб.** (31729,2 x 94,98 руб.),

краски (эмали) для разметки дорог желтого цвета **27194,93 руб.** (255,88 x 106,28 руб.), итого краски (эмали) на сумму **3040834,35 руб.**

Указанные расчеты свидетельствуют о том, что закупка должна была осуществляться по правилам Федерального закона о контрактной системе путем проведения электронного аукциона.

Учитывая изложенное, а также письменные пояснения Заказчика, руководствуясь пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях государственного предприятия Омской области «Дорожное ремонтно-строительное управление № 3» (на момент осуществления закупок) нарушение части 2.1 статьи 15 Федерального закона о контрактной системе.

2. Передать материалы внеплановой проверки должностному лицу Омского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении по части 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Заместитель Председателя
Комиссии

