

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Резолютивная часть заключения оглашена 26.02.2021г.

Заключение в полном объеме изготовлено 01.03.2021г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия), на которую возложены полномочия по проверке сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. №1211, в составе:

Председатель Комиссии: ;

Члены Комиссии: , ;

при участии представителя заказчика — ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» - (доверенность),

при участии представителей участника закупки — ООО «Ремонтный завод ходовых систем» - (доверенность);

рассмотрев обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Ремонтный завод ходовых систем», с которым договор по решению суда расторгнут в связи с существенным нарушением им условий договора,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области от заказчика – ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» поступило обращение о включении сведений в отношении ООО «Ремонтный завод ходовых систем» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с

расторжением договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком условий договора, заключенного по результатам аукциона в электронной форме на приобретение спецтехники (бульдозер - 5 единиц) в рамках Федерального проекта «Сохранение лесов» на модернизацию специализированной лесопожарной техники, извещение № 31908270666.

В Иркутское УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Ремонтный завод ходовых систем» в соответствии с которыми, общество не согласно с принятым Арбитражным судом Иркутской области решением о расторжении договора, настаивает на своей добросовестности, в связи с этим просит не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия, исследовав имеющиеся в деле материалы, доводы обращения заказчика, возражения лица, в отношении которого поданы сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков, приходит к следующим выводам.

АУ «Лесхоз Иркутской области» (далее - Заказчик) 05 сентября 2019 года разместило извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на приобретение спецтехники (бульдозер - 5 единиц) в рамках Федерального проекта «Сохранение лесов» на модернизацию специализированной лесопожарной техники (извещение № 31908270666).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 24.09.2019 г. комиссией по закупкам Заказчика аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что на участие в аукционе в электронной форме не поступило ни одной заявки.

В силу пункта 4.1. Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд АУ «Лесхоз Иркутской области» (далее - Положение) при проведении конкурентных закупок с НМЦД, максимальным значением цены договора от пяти миллионов рублей и выше определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляет министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее - министерство) в порядке, определенном правовыми актами Иркутской области и Положением.

Согласно пункту 19.1. Положения, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком в том числе в случае признания закупки несостоявшейся в случае, когда по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки или по результатам рассмотрения заявок закупочная комиссия отклонила все заявки (приняла решение об отказе в допуске к участию в закупке всех участников закупки, либо принято решение о несоответствии

требованиям всех вторых частей заявок на участие в закупке) и принятие Заказчиком в соответствии с Положением решения о заключении договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). При этом, договор должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о конкурентной закупке, по цене не выше НМЦД, предусмотренной документацией о конкурентной закупке.

В случае, если НМЦД составляет от пяти миллионов рублей и выше такой договор заключается по согласованию с министерством. Порядок согласования заключения договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается министерством. При этом срок согласования не должен быть более чем пять рабочих дней со дня поступления обращения о согласовании заключения договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). К указанному обращению о согласовании должно быть приложено согласие поставщика (подрядчика, исполнителя) о заключении договора на условиях, предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

31 октября 2019 года учреждением получено согласие ООО «Ремонтный завод ходовых систем» на заключение договора и на поставку спецтехники Бульдозер Б11.6000ЕН или эквивалент в количестве 5 единиц.

05 ноября 2019 года АУ «Лесхоз Иркутской области» в адрес Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области направлено письмо № 01-2198/19 о согласовании заключения договора на приобретение спецтехники (бульдозер - 5 единиц) в рамках Федерального проекта «Сохранение лесов» с единственным поставщиком на условиях, предусмотренных документацией о конкурентной закупке, по цене не выше НМЦД, предусмотренной документацией о конкурентной закупке.

07 ноября 2019 года письмом № 02-92-1707/19 Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области согласовало АУ «Лесхоз Иркутской области» заключение договора на приобретение спецтехники (бульдозер - 5 единиц) с единственным поставщиком на условиях, предусмотренных документацией о конкурентной закупке, по цене не выше НМЦД, предусмотренной документацией о конкурентной закупке.

07 ноября 2019 года между АУ «Лесхоз Иркутской области» и ООО «Ремонтный завод ходовых систем» заключен договор поставки № 31908270666, согласно п. 1.1., п. 1.2. которого Поставщик обязуется передать в собственность Заказчика, а Заказчик, в свою очередь обязуется принять и оплатить Трактор с бульдозером и рыхлительным

оборудованием Т11.01 ЯБР1 в количестве 5 единиц (далее - «Товар») в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Договором, общая стоимость Товара составляет 37 017 423 (тридцать семь миллионов семнадцать тысяч четыреста двадцать три) руб. 30 коп., в т.ч. НДС 20% - 6 169 570 руб. 55 коп.

Согласно п. 3.1., 3.2. Договора Поставщик обязан передать Товар Заказчику в срок не позднее 16 декабря 2019 года. Товар передается Заказчику по следующему адресу: г. Иркутск, ул. Братская, 9, силами Поставщика.

Однако ООО «Ремонтный завод ходовых систем» свои обязательства по Договору не исполнило, неоднократно нарушало обязательства по поставке товара в установленные договором сроки, и в итоге Трактор с бульдозером и рыхлительным оборудованием Т11.01 ЯБР1 в количестве 5 единиц АУ «Лесхоз Иркутской области» не передало.

АУ «Лесхоз Иркутской области» обратилось в Арбитражный суд Иркутской области с исковым заявлением к ООО «Ремонтный завод ходовых систем» с требованием расторгнуть договор поставки № 31908270666 от 08 ноября 2019 года, взыскать с ООО «Ремонтный завод ходовых систем» в пользу АУ «Лесхоз Иркутской области» неустойку в размере 1 850 871 руб. 17 коп.

23 сентября 2020 года Арбитражным судом Иркутской области вынесено решение по делу № А19-8344/2020 по исковому заявлению АУ «Лесхоз Иркутской области» к ООО «Ремонтный завод ходовых систем» о расторжении договора поставки, взыскании 1 850 871 руб. 17 коп., исковые требования АУ «Лесхоз Иркутской области» удовлетворены частично, договор поставки № 31908270666 от 08.11.2019 г. расторгнут, в пользу учреждения взыскана неустойка в размере 150 000 руб.

АУ «Лесхоз Иркутской области» и ООО «Ремонтный завод ходовых систем» обратились в Четвертый арбитражный апелляционный суд с апелляционными жалобами на решение суда от 23 сентября 2020г.

10 февраля 2021 года Четвертым арбитражным апелляционным судом вынесена резолютивная часть постановления по вышеуказанному делу, решение Арбитражного суда Иркутской области от 23 сентября 2020 года по делу № А19-8344/2020 оставлено без изменения, апелляционная жалоба - без удовлетворения.

Таким образом ООО «Ремонтный завод ходовых систем» свои обязательства по поставке товара не исполнило, решением суда от 23.09.2020 г. договор № 31908270666 от 08.11.2020 года расторгнут, данное решение вступило в законную силу со дня принятия

постановления арбитражного суда апелляционной инстанции, то есть 10.02.2021г., соответственно договор считается расторгнутым с 10.02.2021г.

Согласно возражениям ООО «Ремонтный завод ходовых систем» не согласно с обращением ОГАО «Лесхоз Иркутской области» о включении в реестр недобросовестных поставщиков, возражает против включения в реестр на следующих основаниях:

1.

1. Договор, заключенный между ООО «Ремонтный завод ходовых систем» и ОГАО «Лесхоз Иркутской области» является фиктивным;
2. Нарушена процедура заключения контракта;
3. Договор является ничтожным ввиду его заключения без применения соответствующих публичных процедур;
4. Обязательства по договору не могли быть исполнены в срок в связи с тяжелой эпидемиологической ситуацией в стране.

1.

1. По мнению участника закупки, в установленные техническим заданием сроки невозможно собрать и поставить готовые Бульдозеры в количестве 5 единиц, в связи с чем договор является фиктивным. Исходя из практики, для осуществления данной поставки, поставщику необходимо в среднем 90 дней. О данных сроках Заказчику было известно, поскольку ими уже были заключены аналогичные контракты с другими организациями, где срок поставки, с учетом того, что данные Бульдозеры будут собираться организацией, составляет 90 дней. Указанный довод участника закупки несостоятелен ввиду следующего.

Как установлено Комиссией Иркутского УФАС договором предусмотрена, обязанность Поставщика передать товар Заказчику в срок не позднее 16 декабря 2019 года. Товар передается Заказчику по следующему адресу: г. Иркутск, ул. Братская, 9, силами Поставщика. Таким образом, предметом указанного договора выступало обязательство по передаче товара заказчику. Сборка, на невозможность осуществления которой в короткие сроки указывает участник закупки, не предусмотрена предметом договора. Ввиду этого,

условиями договора установлено обязательство поставить готовый бульдозеры в срок не позднее 16 декабря 2019 года.

Согласно абзацу 3 пункта 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Соответственно, ООО «Ремонтный завод ходовых систем» при заключении указанного договора осознавало последствия принимаемых на себя обязательств. Вследствие чего, довод участника закупки о фиктивности договора несостоятелен.

1.

2. По мнению ООО «Ремонтный завод ходовых систем» заключение контракта с единственным поставщиком разрешается исключительно в случае проведения идентичного аукциона. В данном случае, предмет аукциона явно различается и в названии Т11.01 ЯБР1, и по своим техническим характеристикам. Также, различается цена контракта. Таким образом, товар не эквивалентен. Бульдозеры, указанные в контракте по своим характеристикам превышают, чем те, которые указаны в аукционе.

Как установлено Комиссией Иркутского УФАС в Техническом задании, являющемся неотъемлемой частью Документации о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на приобретение спецтехники (бульдозер - 5 единиц) в рамках Федерального проекта «Сохранение лесов» на модернизацию специализированной лесопожарной техники, к поставке указана техника - Бульдозер Б11.6000ЕН или эквивалент, а также технические характеристики предлагаемого к поставке товара.

В Техническом задании к договору № 31908270666 от 08.11.2020 указана техника - Трактор с бульдозерным и рыхлительным оборудованием Т11.01 ЯБР1. Комиссия Иркутского УФАС установила, что технические характеристики Трактора с бульдозерным и рыхлительным оборудованием Т11.01 ЯБР1 соответствуют требованиям, установленным в Техническом задании конкурсной документации, соответственно данная техника является эквивалентом Бульдозер Б11.6000ЕН.

Кроме того, пунктом 2.1 Договора № 31908270666 от 08.11.2020 предусмотрено, что общая стоимость Товара составляет 37 117 423,30 рублей (Тридцать семь миллионов сто семнадцать тысяч четыреста

двадцать три рубля 30 копеек, в т. ч. НДС 20% 6 186 237, 22 (Шесть миллионов сто восемьдесят шесть тысяч двести тридцать семь 22 копейки).

Согласно пункту 4 части II Конкурсной документации начальная (максимальная) цена договора (цена лота), подлежащая уплате Заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) в ходе исполнения договора, составляет 37 117 423,33 рублей (Тридцать семь миллионов сто семнадцать тысяч четыреста двадцать три рубля 33 копейки), включая НДС 20%.

Таким образом, Комиссия Иркутского УФАС приходит к выводу о соответствии предмета и цены договора, заключенного между ООО «Ремонтный завод ходовых систем» и ОГБУ «Лесхоз Иркутской области», условиям аукционной документации. В связи с чем, довод участника закупки признан Комиссией необоснованным.

1.

3. По мнению ООО «Ремонтный завод ходовых систем» определение поставщика должно было проводиться конкурентными процедурами, предусмотренными Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а иное влечет за собой ничтожность заключенного сторонами договора.

В соответствии с Решением Арбитражного суда Иркутской области от 23.09.2020 по делу №А19-8344/2020 процедура заключения договора поставки соответствовала как нормам Федерального закона № 223-ФЗ, так и Положению о закупке, потому суд считает договор состоявшимся и соответствующим требованиям закона.

Кроме того, суд отмечает, что закупка по приобретению спецтехники первоначально проводилась в форме электронного аукциона без ограничения по составу его участников, следовательно, конкурентные условия, что является основной целью как Федерального закона № 223-ФЗ, так и Федерального закона № 44-ФЗ были обеспечены; заключение договора с единственным поставщиком было вызвано исключительно отсутствием заявок потенциальных поставщиков.

Специальная техника приобреталась исключительно для осуществления уставной деятельности учреждения - выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, отводу и таксации лесосек лесных участков, выполнение работ по обнаружению и тушению лесных пожаров в рамках федеральной программы «Сохранение лесов».

Вместе с тем, приобретение спецтехники за счет выделенных государством средств само по себе не является свидетельством ее приобретения не для осуществления уставной деятельности учреждения, суд приходит к выводу о надуманности аргументов о ничтожности договора со ссылкой на высокие цели Федерального закона № 44-ФЗ.

Ввиду этого, довод участника закупки признан Комиссией Иркутского УФАС необоснованным, что также подтверждается решением Арбитражного суда Иркутской области.

1.

4. Участник закупки утверждает, что срыв сроков поставки товара произошел вследствие неблагоприятной эпидемиологической обстановки в стране, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Как было указано ранее, согласно пунктам 3.1., 3.2. Договора № 31908270666 от 08.11.2020 Поставщик обязан передать Товар Заказчику в срок не позднее 16 декабря 2019 года.

02.12.2019г. АУ «Лесхоз Иркутской области» направило в адрес ООО «Ремонтный завод ходовых систем» письмо с просьбой направить информацию о точных сроках поставки каждой единицы бульдозера.

ООО «Ремонтный завод ходовых систем» в своем ответе исх.№343 от 03.12.2019г. указывает следующие сроки поставки: до 18.12.2019 (1 единица), до 29.12.2019 (1 единица), до 29.01.2020 (3 единицы).

Режим повышенной готовности на территории Чувашской Республики с 18.03.2020 до особого распоряжения введен распоряжением врио Главы Чувашской Республики № 113-рг от 18.03.2020 года.

Кроме того, Указом №206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» от 25.03.2020 президент РФ Путин В.В. объявил с 28 марта 2020 года по 03 апреля 2020 года нерабочими днями.

На основании изложенного Комиссия Иркутского УФАС делает вывод, согласно которому нарушение сроков поставки товаров по договору № 31908270666 от 08.11.2020 было допущено ООО «Ремонтный завод ходовых систем» задолго до того, как возникли обстоятельства связанные с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой и введением режима повышенной готовности на территории Чувашской Республики.

Комиссия антимонопольного органа по результатам рассмотрения

обращения усматривает в действиях общества признаки недобросовестного поведения в части обязательств вытекающих из статуса победителя закупки, с которым по решению суда договор был расторгнут.

Исследовав все обстоятельства, изложенные участником закупки в письменных и устных пояснениях, комиссия антимонопольного органа не находит объективных обстоятельств, препятствующих обществу надлежащим образом исполнить обязательства по договору поставки.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Комиссия Иркутского УФАС России,

РЕШИЛА:

1.Сведения, представленные заказчиком в отношении ООО «Ремонтный завод ходовых систем» (Российская Федерация, 603089, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул. Полтавская, д.53, пом. 5, ИНН5262317692, дата подведения итогов аукциона: 24.09.2019, сведения о договоре: предмет договора – поставка трактора с бульдозерным и рыхлительным оборудованием Т11.01 ЯБР1 в количестве 5 единиц; код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг: 28.92.21 Бульдозеры и бульдозеры с поворотным отвалом; валюта договора – российские рубли, цена договора- 37 017 423 рубля 30 копеек, срок исполнения договора – не позднее 16 декабря 2019, код валюты договора – RUB-643, основание расторжения договора – в связи с неисполнением поставщиком обязательства по поставке товара, решение суда – решение Арбитражного суда Иркутской области от 23.09.2020г., постановление Четвертого арбитражного апелляционного суда от 03.02.2021 по делу №А19-8344/2020) включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.

2.Копию заключения направить сторонам по обращению.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии