

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель комиссии:

Коновалов М.А.- заместитель руководителя Курганского УФАС России,

члены комиссии:

Коровин В.А.- начальник отдела Курганского УФАС России;

Баев А.Е.- государственный инспектор Курганского УФАС России;

Бынзер О.С. – старший государственный инспектор Курганского УФАС России,

в присутствии представителей:

-заявителя: ОАО «Шумихинский завод подшипниковых игловолокон»- директора завода Устинова В.К.;

-ответчика:

ОАО «Энергосбыт»- начальника правового управления исполнительной дирекции ОАО «Энергосбыт» Овчарова А.В.;

ОАО «Курганэнерго» - Бабушкиной О.А.;

ОАО «Шумихинские МКЭС»- Архипова В.Н.,

в отсутствие представителя Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области при надлежащем его извещении о месте и времени рассмотрении дела, рассмотрев дело № 9 по признакам нарушения ОАО «Энергосбыт» п. 5 ч.1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2007 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Установила:

В Курганское УФАС России поступили заявления ОАО «Шумихинский завод подшипниковых игловолокон» (далее по тексту ОАО «ШЗПИ») и ОАО «Шумихинское дорожное ремонтно-строительное управление №2» (далее по тексту ОАО «ДРСУ-2») об уклонении гарантирующего поставщика ОАО «Энергосбыт» от заключения с потребителями договора купли-продажи электроэнергии. Постановлением Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области (далее- Департамент) от 13.10.2006г. № 17-2 ОАО «Энергосбыт» присвоен статус гарантирующего поставщика в границах балансовой принадлежности сетей, к которым присоединены потребители, подлежащие обслуживанию указанным гарантирующим поставщиком. ОАО «Энергосбыт» занимает доминирующее положение на рынке поставки электроэнергии и включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более 35% приказом Курганского УФАС №76-пр от 26.07.2007г. Пунктом 5 части 1 статьи 10 Закона РФ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе, экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара. В соответствии с п. 117 «Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования энергетики», утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2005г. № 530 (далее по тексту Правила) «услуги по передаче электрической энергии предоставляются на основании договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, заключаемых потребителем самостоятельно или в их интересах обслуживающими их гарантирующими поставщиками...». Согласно п.2 ст. 26 ФЗ «Об электроэнергетике» договор оказания услуг по передаче электрической энергии является публичным. В соответствии с действующим законодательством ОАО «ШЗПИ» заключило договор № 017/Ш от 01.02.2007г. с ОАО «Шумихинские МКЭС» на оказание услуг по передаче электрической энергии, аналогичный договор с сетевой организацией 01.01.2007г. заключило ОАО «ДРСУ-2». В октябре 2007г. ОАО «Энергосбыт» направило ОАО «ШЗПИ» проект договора энергоснабжения. Согласно проекту гарантирующий поставщик берет на себя обязательства по урегулированию отношений по передаче электроэнергии. Договор от 07.04.2007г. на оказание услуг по передаче электроэнергии заключен ОАО «Энергосбыт» с ОАО «Курганэнерго». Согласно п. 61 Правил ОАО «ШЗПИ» направило гарантирующему поставщику письмо исх. № 665 от 21.12.2007г с просьбой заключить с предприятием договор купли-продажи электроэнергии, так как потребителем договор на передачу электроэнергии уже заключен с ОАО «ШМКЭС». ОАО «ДРСУ-2» 18.12.2007г. исх. № 193 обратилось в ОАО «Энергосбыт» о заключении договора купли-продажи электроэнергии. 15.01.2008г. ОАО «Энергосбыт» направило потребителям ответ о невозможности заключения договоров купли-продажи электроэнергии, так как в стоимость конечного тарифа для потребителя уже входит стоимость услуг по передаче электроэнергии. В случае оплаты гарантирующему

поставщику и ОАО «ШМКЭС» услуги по передаче будут оплачены дважды. По мнению ОАО «Энергосбыт», оснований для заключения договоров на передачу электроэнергии между потребителями и ОАО «ШМКЭС» не имеется, так как тариф для ОАО «ШМКЭС» на 2008 год не установлен. Представитель ОАО «Энергосбыт» считает, что отказ в заключении договора купли-продажи электроэнергии правомерен и в действиях гарантирующего поставщика отсутствует состав нарушения Закона РФ «О защите конкуренции». Постановлением Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области от 06.03.2007г. № 4-1 установлены тарифы на покупную энергию и тарифы на услуги по передаче электрической энергии для потребителей гарантирующих поставщиков с учетом необходимости обеспечения равенства тарифов на услуги по передаче электрической энергии для всех потребителей на территории Курганской области. Постановлением Департамента от 29.05.2007г № 10-2 с 01.06.2007г. признано утратившим силу Постановление от 23.11.2006г № 20-6 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям ОАО «ШМКЭС». Согласно пояснению Департамента с учетом установленных на 2007 год тарифов исключается возможность прямого взимания платы за услуги ОАО «ШМКЭС» по передаче электроэнергии с потребителя и с гарантирующего поставщика. Постановлением Департамента от 29.10.2007г № 22-28 на 2008 год установлен тариф на электрическую энергию для потребителей гарантирующих поставщиков, в котором учтены затраты на передачу электрической энергии (письмо Департамента от 29.02.2008 № 03/323). Тем самым потребитель лишен права выбора необходимого ему договора: купли-продажи электроэнергии или энергоснабжения. С 01.01.2008г. единый тариф на услуги по передаче электроэнергии для потребителей гарантирующих поставщиков энергосбытовых организаций (котловой тариф) установлен приложением 1 постановления Департамента от 29.10.2007г. № 22-27, а приложением 2 данного постановления -индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для сетевых организаций, владеющих на праве собственности или ином законном основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых предоставляют услуги по передаче электроэнергии открытому акционерному обществу «Курганэнерго». Представитель ОАО «ШМКЭС» считает, что на данную сетевую организацию распространяется тариф, указанный в приложении 1 постановления Департамента от 29.10.2007г. № 22-27. Договор на передачу электроэнергии в соответствии со ст. 26 ФЗ «Об электроэнергетике» относится к категории публичных, поэтому, по мнению ОАО «ШМКЭС», договор на оказание услуг по передаче электроэнергии с ОАО «Курганэнерго» может быть признан ничтожным в силу ст. 168 ГК РФ. Представитель ОАО «Курганэнерго» поддерживает позицию ОАО «Энергосбыт». Полагает, что отношения между сетевыми организациями регулируются договором возмездного оказания услуг, который обязателен к заключению между сетевыми организациями, электрические сети которых имеют последовательное взаимное соединение и используются для поставок электроэнергии соответствующему потребителю, согласно ст. 41 ФЗ «Об электроэнергетике». Гарантирующий поставщик в соответствии с п. 7 Правил по договору купли-продажи (поставки) электрической энергии обязуется отпустить (поставить) электрическую энергию покупателю, а покупатель обязуется оплатить полученную энергию. При этом в указанном договоре не регулируются отношения, связанные с передачей электрической энергии в отношении точек поставки на розничном рынке покупателя электрической энергии. Согласно п.61 Правил гарантирующий поставщик обязан заключить договор энергоснабжения (договор купли – продажи (поставки) электрической энергии) с любым обратившимся к нему лицом в отношении точек поставки лиц, чьи энергопринимающие устройства находятся в границах зоны его деятельности. ОАО «Энергосбыт» согласно заключить с потребителями договор энергоснабжения. В соответствии с п.117 Правил, согласно условиям проекта договора электроснабжения ОАО «Энергосбыт» предложило принять на себя обязательство перед потребителями урегулировать отношения по передаче электрической энергии. Представитель ОАО «Энергосбыт» пояснил, что в интересах потребителей гарантирующим поставщиком заключен договор № 1 от 07.04.2007г. с ОАО «Курганэнерго» на оказание услуг по передаче электроэнергии. Пунктом 3.5.5 данного договора ОАО «Курганэнерго» обязалось обеспечить заключение и исполнение договоров на передачу электроэнергии с последовательно присоединенными сетевыми организациями, технологически участвующими в передаче электроэнергии потребителям гарантирующего поставщика. Во исполнение принятых обязательств, ОАО «Курганэнерго» направило в адрес ОАО «ШМКЭС» проект договора оказания услуг № 24 от 20.11.2007г. В настоящее время договор между ОАО «Курганэнерго» и ОАО «ШМКЭС» не подписан ОАО «ШМКЭС». На заседание комиссии ОАО «ШМКЭС» представило ответ Федеральной службы по тарифам от 25.03.2008 № НБ-1491/12. Согласно данного письма расчет тарифов на услуги по передаче электроэнергии в соответствии с п. 42 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, определен пунктами 54, 54.1, 54.2 Методических рекомендаций по расчету регулируемых

тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном рынке (Приказ ФСТ от 06.08.2004г. № 20-э/2). В Курганской области не установлены тарифы на услуги по передаче электрической энергии для расчета потребителей с сетевой организацией по договорам купли-продажи. Руководствуясь частями 1- 4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Решила:

Дело № 9 о нарушении п. 5 ч. 1 ст. 10 Закона РФ «О защите конкуренции» прекратить в виду отсутствия в действиях ОАО «Энергосбыт» нарушения антимонопольного законодательства. Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.