

## РЕШЕНИЕ № 56-Т/2014

### по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

22 апреля 2014 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председатель Комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии заявителя - директора ООО «Торговый дом «Аромадон-Волгоград» .....приказ №2 от 07.03.2013)(далее - Заявитель), в присутствии представителей заказчика ФГУП «Кубанское» ФСИН России ..... (доверенность №35 от 21.04.2014), ..... (доверенность №36 от 21.04.2014)(далее- Заказчик) , рассмотрев жалобу

ООО «ТД «Аромадон-Волгоград» на действия заказчика ФГУП «Кубанское» ФСИН России при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на поставку вкусоароматической смеси в объеме 600 000,00 порций/дозировок для производства сосисок «Говяжьих Кубанских» в объеме 600 000,00 килограммов готовой продукции (извещение №31401005170, опубликованное на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «ТД «Аромадон-Волгоград» на действия заказчика ФГУП «Кубанское» ФСИН России при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на поставку вкусоароматической смеси для производства сосисок «Говяжьих Кубанских» (извещение №31401005170, опубликованное на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Рассмотрение жалобы назначено на **22.04.2014 года в 10:00 часов** по адресу: г. **Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1**

Заявитель указывает, что в результате проведенной закупки неверно определен победитель ООО «Кубань», в связи с тем, что ингредиенты, предоставляемые ООО «Кубань» для данной закупки, не соответствуют требованиям закупки, также в жалобе указано, что при этом нарушены права и законные интересы ООО «ТД «Аромадон-Волгоград», согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Федерального закона №135 от 26.07.2006 года «О защите конкуренции».

Заявитель считает, что в заявке ООО «Кубань» не указан состав вкусоароматической добавки, что не позволяет сопоставить характеристики выставленной на открытый запрос цен вкусоароматической добавки с критериями отбора заявок; Также считает, что ООО «Кубань» в характеристиках продукта указывает, что их вкусоароматическая добавка содержит вкусовое направление черного перца, муската, чеснока (как указано в техническом задании Заказчика в п.4), на самом же деле, согласно документации ООО «Коллекция вкусов» - производителя вкусоароматической добавки «Росмикс Докторская», данная добавка не содержит в своем составе экстракты и пряности чеснока, что противоречит требованиям Заказчика ФГУП «Кубанское» ФСИН России. Также Заявитель указывает, что согласно техническому заданию необходимо предложить такое количество вкусоароматической добавки, которое необходимо для производства 600 000 кг сосисок «Говяжьих».

Исходя из заявки ООО «Кубань» для производства для производства 600 000,00 кг сосисок «Говяжьих Кубанских» необходимо 4 400 кг вкусоароматической смеси «Росмикс Докторская», что в пересчете на 1 кг готового продукта составит 7 грамм. Согласно данным производителя ООО «Коллекция вкусов», дозировка «Росмикс Докторская» составляет от 8 до 10 грамм на 1 кг, а при наличии в составе других эмульгаторов, соевых продуктов, фарша механической обвалки и других замен дозировка должна быть увеличена на 20%, т.е. в нашем случае до 10-12 грамм на 1 кг. При снижении дозировки красящие свойства продукта будут снижены и цвет сосиски не будет соответствовать требованиям технического задания (п. 4) на поставку вкусоароматической смеси для производства сосисок говяжьих «Кубанских». Таким образом, представленная дозировка вкусоароматической смеси непосредственно отразится на вкусе и внешнем виде готового продукта, и соответственно, на прямых потребителях данных сосисок из ФСИН России. Таким образом, предоставляемая ООО «Кубань» для данной закупки вкусоароматическая смесь «Росмикс Докторская», не соответствует требованиям закупки и решение комиссии о признании ООО «Кубань» победителем — необоснованно и незаконно.

Заказчик возражает против доводов жалобы, считает их незаконными и необоснованными по следующим основаниям.

В заявке ООО «Кубань» (лист 1) указаны данные о составе вкусоароматической добавки - «Предлагаемая к поставке вкусоароматическая смесь имеет следующие вкусовые направления: нота мускатного ореха, перца черного, чеснока. Вкусоароматическая смесь (Росмикс Докторская) содержит фосфатную смесь для фаршевых систем, включающих в рецептуру говядину односортную, мясо птицы мех.обвалки, белково-жировую эмульсию».

Также в заявке ООО «Кубань» (лист 1) указаны данные о сроке годности смеси - «12 месяцев» с обязательством поставки смеси со сроком хранения (годности) 2/3 от общего срока годности (хранения).

Все вышеуказанные данные соответствует техническому заданию, являющемуся неотъемлемой частью документации о закупке.

Требования к составу, содержанию и оформлению заявки на участие в закупке установлены в п.п. 14 и 15 Информационной карты открытого запроса цен, являющейся частью Документации о закупке способом открытого запроса цен на право заключения договора на поставку вкусоароматической смеси для производства сосисок «Говяжьих Кубанских», утвержденной директором предприятия 24.03.2014 г. (копия прилагается) Форма такой заявки и Техническое предложение на поставку, являющееся приложением к заявке, утверждены приложением № 1 и № 2 к вышеуказанной документации о закупке.

ООО «Кубань» для участия в закупке представлена заявка соответствующая всем требованиям, изложенным в закупочной документации.

. В заявке ООО «Кубань» (листы 1, 2) указаны данные о фасовке (таре) функциональной смеси - «расфасована в герметичные пакеты из полимерных материалов мешки многослойные по 5 (пять) килограммов».

Данные о сроке годности смеси указаны в заявке ООО «Кубань» (лист 1) - «12 месяцев» с обязательством поставки смеси со сроком хранения (годности) 2/3 от общего срока годности (хранения).

Документация ООО «Коллекция вкусов», на которую ссылается Заявитель, ФГУП «Кубанское» ФСИН России не предоставлена, что не исключает возможность её произвольной трактовки. Выводы Заявителя относительно неправильного указания ООО «Кубань» веса одной порции (дозировки), необходимой для производства 1 кг сосисок опровергаются результатами лабораторных исследований, которые проводятся на каждую партию сосисок, поставляемых по государственным контрактам, а также отсутствием претензий со стороны органов и учреждений ФСИН России, являющихся заказчиками по указанным государственным контрактам.

Помимо указанных доводов Заказчик приводит нормы части 10 статьи 3 Закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которым участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг только в определенных случаях., считает, что заявителем в жалобе не указано ни одно из перечисленных в законе оснований.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав пояснения заявителя согласно требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- Закон о

закупках) и Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Кубанское» ФСИН России, утвержденным приказом ФГУП «Кубанское» ФСИН России от 30.01.2012 г. № 5 (далее - Положение о закупках), Заказчиком на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение № №31401005170 от 24.03.2014 года о проведении закупки способом открытого запроса цен на право заключения договора на поставку вкусоароматической смеси для производства сосисок «Говяжьих Кубанских».

Согласно извещению о проведении закупки Предмет договора - поставка вкусоароматической смеси в объеме 600 000,00 (шестьсот тысяч) порций/дозировок для производства сосисок Кубанских «Говяжьих».

Начальная (максимальная) цена договора 2 700 000,00 руб.

При изучении заявки ООО «Кубань» установлено, что в заявке указаны данные о фасовке (таре) функциональной смеси - «расфасована в герметичные пакеты из полимерных материалов мешки многослойные по 5 (пять) килограммов» (листы 1, 2).

Данные о сроке годности смеси - «12 месяцев» с обязательством поставки смеси со сроком хранения (годности) 2/3 от общего срока годности (хранения) указаны в листе 1 заявки ООО «Кубань» .

Согласно пункту 13 раздела 3 документации о закупке «Информационная карта открытого запроса цен» Заказчик указал следующее: Требования к поставляемому товару приводятся в разделе документации о закупке «Техническое задание: Поставка вкусоароматической смеси для производства сосисок «Говяжьих Кубанских» (в том числе: требования к качеству, гарантийному сроку, упаковке, отгрузке товара и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика).

Разделом 2 Технического задания утверждено, в том числе: сосиски «Говяжьих кубанских» должны соответствовать требованиям, указанным в ТУ 9213 001 08944723-09, а именно, консистенция сосисок должна быть упругая, цвет от бледно-розового без серых пятен и пустот. Запах и вкус свойственный данному виду продукта с выраженным ароматом пряностей, в меру соленый, без постороннего вкуса и запаха. Сосиски вырабатываются в паро-дымо непроницаемой полиамидной оболочке, весом 35 грамм.

По физико-химическим показателям массовая доля влаги не нормируется, жира не более 30г, белка не менее 10г в 100г продукта. Для увеличения пищевой ценности продукта допустимо содержание в пищевых добавках соевого белка, животного белка, молочного белка.

Вкусоароматическая смесь должна иметь следующие вкусовые направления: нота мускатного ореха, перца черного, чеснока.

Вкусоароматическая смесь должна содержать фосфатную смесь для фаршевых систем, включающих в рецептуру говядину односортную, мясо птицы механической обвалки, белково-жировую эмульсию.

При расчете дозировки необходимо учесть следующую особенность - готовая продукция сосиски «Кубанские Говяжки» подвергаются замораживанию.

Функциональная смесь должна соответствовать требованиям санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПин 2.3.2.1293-03 и СанПин 2.3.2.1078-01.

Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен на право заключения договора на поставку вкусоароматической смеси для производства сосисок «Кубанских говяжьих» от 31.03.2014 г. № 64-ОЗЦ по результатам проведенного открытого запроса цен в неэлектронной форме предприятием был размещен 04.04.2014 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Согласно указанному протоколу на рассмотрение комиссии поступило три заявки :

ООО «Вариант» - 1 632 203,39 ( без НДС), 1 926 000,00(с НДС);

ООО «Кубань» - 1 393 220,34 ( без НДС), 1 644 000,00 (с НДС);

ООО «ТД «Аромадон-Волгоград» - 1 603 728,81 ( без НДС), 1 892 400,00(с НДС).

Заявка ООО «ТД «Аромадон-Волгоград» предложила к поставке вкусоароматическую смесь для производства сосисок говяжьих «ФС Говяжья» в объеме 5700 кг;

Заявка ООО «Кубань» предложила к поставке вкусоароматическую смесь для производства сосисок «Кубанских Говяжьих», «Росмикс Докторская» в объеме 4 400 кг;

Заявка ООО «Вариант» предложила к поставке вкусоароматическую смесь для производства сосисок «Кубанских Говяжьих», «Сосиска кремовая» в объеме 4 020 кг

По результатам рассмотрения заявок заявки ранжированы в следующем порядке:

1 место - ООО «Кубань»;

2 место - ООО «ТД «Аромадон-Волгоград»;

3 место - ООО «Вариант».

Рассмотрев результаты рассмотрения и оценки заявок Заказчиком, комиссия Краснодарского УФАС России по делу №57-Т/2013 пришла к следующим выводам:

Согласно пункту 66 Положения Заказчика запрос цен - конкурентный способ закупки, при котором Заказчик заранее информирует поставщиков о потребности в продукции, устанавливает все требования к ней, договорные условия, кроме цены, и предлагает подавать предложения и может заключить договор с квалифицированным участником, предложение которого имеет наименьшую цену.

При рассмотрении представленных заявок комиссия Заказчика оценила

квалификацию участников, не отклонив при этом ни одной заявки.

Представленные заявителями вкусоароматические смеси не являются монопродуктом, имеют в своем составе несколько ингредиентов:

При этом все участники подтвердили в заявках, что предложенные смеси соответствуют требованиям технического задания Заказчика.

Согласно пункту 74 Положения, а также пункту 11 документации о закупке, победителем запроса цен считается участник, предложивший минимальную цену и которому присвоено первое место. В данном случае первое место присвоено ООО «Кубань», заявка которого имела наименьшее ценовое предложение.

Частью 1 статьи 17 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, (пункт 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии с изложенным, Комиссией Краснодарского УФАС России в действиях Заказчика не установлено нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции при проведении запроса цен на право заключения договора на поставку вкусоароматической смеси для производства сосисок «Кубанских говяжьих».

Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В жалобе Заявителем не указаны основания нарушения данной статьи Закона о

закупках, Комиссия по делу №52 –Т/2014, также не установила признаков нарушения части 10 статьи 3 Закона о закупках в действиях Заказчика при проведении указанной процедуры запроса цен .

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика ФГУП «Кубанское» ФСИН России при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на поставку вкусоароматической смеси для производства сосисок «Говяжьих Кубанских» (извещение№ №31401005170, опубликованное на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), необоснованной.

Председатель Комиссии:

И.В.Иващенко

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В.Левит

С.Г.Еременко

А.А. Зайцева