

Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

Определение

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № АО 17-08/14

25 февраля 2015 года

г. Сыктывкар

05-03/1819

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее - Коми УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> -

(далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 17-08/14 по признакам нарушения федеральным государственным казенным учреждением «3 отряд федеральной противопожарной службы по Республике Коми» (далее - ФГКУ «3 отряд ФПС по РК»), место нахождения: Республика Коми, город Воркута, улица Пушкина, дом 26, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в бездействии в виде не принятия мер по обеспечению приема сигнала о пожаре на пульт дежурно-диспетчерской службы «01» ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» от автоматической системы пожарной сигнализации, установленной автономной некоммерческой организацией «Коми республиканский Центр Мониторинга Систем Комплексной безопасности» (далее - АНО «КРЦМ СКБ») в здании государственного бюджетного специального (коррекционного) образовательного учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа № 42 VII вида» г. Воркуты по адресу: Республика Коми, город Воркута, улица Ленинградская, дом 25, которое могло привести к ограничению доступа на товарный рынок услуг по подключению автоматической системы пожарной сигнализации к пульту дежурно-диспетчерской службы «01» в границах муниципального образования городского округа «Воркута» (далее - МО ГО «Воркута»), установила:

К участию в деле в качестве заявителя привлечена АНО «КРЦМ СКБ», место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Димитрова, дом 40, офис 89.

К участию в деле в качестве ответчика привлечено ФГКУ «3 отряд ФПС по РК», место нахождения: Республика Коми, город Воркута, улица Пушкина, дом 26.

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Коми (далее - Главное управление МЧС по РК), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Советская, дом 9.

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено общество с ограниченной ответственностью «Воркутинские Системы Безопасности» (далее - ООО «ВСБ»), место нахождения: Республика Коми, город Воркута, Разъездной переулок, дом 1, литера Д.

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено государственное бюджетное специальное (коррекционное) образовательное учреждение для обучающихся воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Специальная (коррекционная) образовательная школа № 42 VII вида» г. Воркуты (далее - ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты), место нахождения: Республика Коми, город Воркута, улица Ленинградская, д. 25.

В адрес ООО «ВСБ» по месту нахождения 12.12.2014 направлена заказным письмом копия определения от 09.12.2014 об отложении рассмотрения дела № АО 17-08/14 (далее определение от 09.12.2014), телеграмма от 03.02.2015 о времени и месте рассмотрения соответствующего дела.

Копия определения, телеграмма ООО «ВСБ» не получены. Телеграмма не доставлена по причине отсутствия адресата по месту нахождения.

Коми УФАС России приняты все возможные меры по надлежащему извещению ООО «ВСБ» о времени и месте рассмотрения дела № АО 17-08/14.

ООО «ВСБ» при таких обстоятельствах считается извещенным надлежащим образом о времени и месте рассмотрения соответствующего дела.

Комиссией установлено следующее.

Между АНО «КРЦМ СКБ» и ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты заключен договор передачи оборудования во временное пользование № 013/ВП от 10.01.2013, по которому АНО «КРЦМ СКБ» передает ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» во временное пользование прибор Системы «Контакт GSM-5» сроком на 3 года для ведения мониторинга системы автоматической пожарной сигнализации и передачи тревожного сигнала на пульт ЕДДС 01.

На основании вышеуказанного договора АНО «КРЦМ СКБ» в принадлежащем ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты зданию по адресу: г. Воркута, ул. Ленинградская, д. 25, установлена система автоматической пожарной сигнализации (далее – здание школы).

Между АНО «КРЦМ СКБ» и ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты заключен договор № 013/М-2013 от 10.01.2013 на оказание услуг по мониторингу пожарной безопасности объекта и обслуживанию приемно-контрольного прибора (далее - договор № 013/М от 10.01.2013), по которому АНО «КРЦМ СКБ» производит передачу и регистрацию поступивших от Системы «Контакт GSM-5» тревожных и системных сообщений на пульт ЕДДС 01 ФГКУ «3 отряд ФПС по Республике Коми». Срок действия указанного договора - до 31.12.2013. Продление срока действия

договора № 013/М от 10.01.2013 по пункту 6.1 настоящего договора не предусмотрено.

АНО «КРЦМ СКБ» в адрес ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» заявлено об обеспечении приема и обработки тревожных сообщений о пожаре, которые могут поступить от автоматической пожарной сигнализации, установленной в здании школы (письмо АНО «КРЦМ СКБ» исх. № 01/94 от 06.02.2013).

ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» в адрес АНО «КРЦМ СКБ» сообщено о необходимости обращения в адрес ООО «ВСБ» с целью обеспечения приема и обработки тревожных сообщений о пожаре, которые могут поступить от автоматической пожарной сигнализации, установленной в здании школы (письмо ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» исх. № 230-3-2-21 от 08.02.2013 в адрес АНО «КРЦМ СКБ»).

Кроме того, АНО «КРЦМ СКБ» в адрес ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» заявлено об обеспечении приема и обработки тревожных сообщений о пожаре, которые могут поступить от автоматических пожарных сигнализаций, установленных в зданиях других социально-значимых объектах, и обеспечении доступа к пульту ЕДДС 01 ФГКУ «3 отряд ФПС по Республике Коми» для осуществления технических работ (письма АНО «КРЦМ СКБ» исх. № 01/81 от 17.01.2013, исх. № 01/82 от 17.01.2013, исх. № 01/83 от 17.01.2013 в адрес ФГКУ «3 отряд ФПС по РК»).

ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» в адрес АНО «КРЦМ СКБ» на указанные выше письма сообщило о необходимости обращения в адрес ООО «ВСБ» с целью подключения объектов, в связи с тем, что оборудование принадлежит ООО «ВСБ» (письмо ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» исх. № 225-3-2-21 от 07.02.2013 в адрес АНО «КРЦМ СКБ»).

Между ГУ «3 отряд Федеральной противопожарной службы по Республике Коми» («Служба») и ООО «ВСБ» («Общество») заключен договор от 01.08.2010 № 0001-KG/2010 оказания услуг (далее - Договор), по которому «Общество» оказывает «Службе» следующие услуги:

-круглосуточный мониторинг всех событий, сообщений на всех объектах защиты, поступивших на центральную станцию по каналам транспортной сети «Система «Контакт»;

-бесперебойную передачу всех тревожных сообщений на пульт «ЕДДС-01 3 отряд» с объектов защиты;

-оповещение доверенных лиц посредством SMS сообщений, иным способом, о поступивших тревожных сообщениях.

Объектами защиты по Договору являются предприятия, учреждения, организации, находящиеся на территории МО ГО «Воркута», на которых установлена комплексная система мониторинга безопасности «Система «Контакт».

По пункту 7.1 Договора срок действия договора – один год, по пункту 7.2 Договора если за один месяц до истечения срока действия договора ни одна из сторон не потребует его прекращения, договор считается продленным на прежних условиях и на тот же срок.

Исходя из пункта 7.2 Договора договор является действующим и в настоящее время.

АНО «КРЦМ СКБ» представлены копии писем от 10.02.2013 № 01/95, от 10.02.2013 № 01/95 в адрес ООО «ВСБ» о соответствующих обращениях об определении порядка подключения и обеспечения доступа к оборудованию ООО «ВСБ», установленному на пульте ЕДДС 01 ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» (указанные письма направлены ценными письмами в адрес ООО «ВСБ» по месту нахождения и в адрес директора ООО «ВСБ» по месту жительства).

Несмотря на это, ООО «ВСБ» утверждает (письмо ООО «ВСБ» от 23.06.2014 в адрес Коми УФАС России), что АНО «КРЦМ СКБ» не обращалось с вопросами, связанными с подключением какого-либо объекта защиты к ЕДДС-01 ФГКУ «3 отряд ФПС по РК».

Кроме того, ООО «ВСБ» прекратило получение писем Коми УФАС России. В связи с чем, Коми УФАС России не имеет возможность получить объективную, полную информацию по делу с учетом мнения ООО «ВСБ» по настоящему делу.

Из представленных АНО «КРЦМ СКБ» в материалы настоящего дела копий документов следует, что АНО «КРЦМ СКБ» обращалось в адрес ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» с предложением заключить соглашение о совместной деятельности. Проект соглашения, подготовленный АНО «КРЦМ СКБ» и направленный в адрес ФГКУ «3 отряд ФПС по РК», предполагал доступ к пульту ЕДДС-01 ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» инженерам АНО «КРЦМ СКБ».

Указанные документы направлены ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» в адрес Главного управления МЧС по РК. В ответ Главное управление МЧС по РК в адрес ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» письмом исх. № 428-20-6-2 от 23.01.2013 сообщило о невозможности осуществления АНО «КРЦМ СКБ» деятельности в области пожарной безопасности, а именно выполнения работ по монтажу, ремонту и техническому обслуживанию систем АПС объекта и передачи тревожных сигналов с систем АПС объектов в связи с отсутствием лицензии на право проведения вышеуказанных работ.

В связи с чем, ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» направило в адрес АНО «КРЦМ СКБ» письмо от 01.02.2013 № 177-3-2-21 об отказе Главным управление МЧС России по РК осуществлять деятельность в области пожарной безопасности, а именно выполнять работы по монтажу, ремонту и техническому обслуживанию систем АПС объекта и передачи тревожных сигналов с систем АПС объектов в связи с отсутствием лицензии на право проведения вышеуказанных работ.

Лицензия № 4-Б/01161 от 13.09.2013 на осуществление АНО «КРЦМ СКБ» деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений выдана Уральским региональным центром МЧС России.

Частью 1 статьи 1 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - Технический регламент о требованиях пожарной безопасности) установлено, что настоящий Федеральный закон принимается в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и

сооружениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения. Технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», не действуют в части, содержащей требования пожарной безопасности к указанной продукции, отличные от требований, установленных настоящим Федеральным законом.

По части 1 статьи 32 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности здания (сооружения, пожарные отсеки и части зданий, сооружений - помещения или группы помещений, функционально связанные между собой) по классу функциональной пожарной опасности в зависимости от их назначения, а также от возраста, физического состояния и количества людей, находящихся в здании, сооружении, возможности пребывания их в состоянии сна подразделяются на:

1) Ф1 - здания, предназначенные для постоянного проживания и временного пребывания людей, в том числе:

а) Ф1.1 - здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций;

б) Ф1.2 - гостиницы, общежития, спальные корпуса санаториев и домов отдыха общего типа, кемпингов, мотелей и пансионатов;

в) Ф1.3 - многоквартирные жилые дома;

г) Ф1.4 - многоквартирные жилые дома, в том числе блокированные;

Согласно части 7 статьи 83 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности, вступившей в силу с 14.07.2014, системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 - с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

Здание школы относится к классу Ф 1.1.

Приказом МЧС России от 18.06.2003 № 315 «Об утверждении норм пожарной безопасности «Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией» (НПБ 110-03)» утверждены нормы пожарной безопасности «Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией» (НПБ 110-03) (далее - Нормы пожарной безопасности).

Пунктом 12 Норм пожарной безопасности предусмотрено, что перечень зданий и помещений, которые целесообразно оборудовать пожарной автоматикой с передачей сигнала о пожаре по радиотелекоммуникационной системе на центральный узел связи «01» Государственной противопожарной службы

определяется соответствующим территориальным подразделением ГПС МЧС России, исходя из их технических возможностей.

Приказом Главного управления МЧС России по РК от 06.02.2009 № 40 «Об утверждении перечня зданий и сооружений, которые целесообразно оборудовать пожарной автоматикой с передачей сигнала о пожаре по радиотелекоммуникационной системе на пульт ЕДДС-01» (далее - Приказ № 40 от 06.02.2009) установлен перечень зданий и помещений, которые целесообразно оборудовать пожарной автоматикой с передачей сигнала о пожаре по радиотелекоммуникационной системе на пульт централизованного наблюдения единой дежурно-диспетчерской службы «01» (далее – Перечень).

Здание школы, которое АНО «КРЦМ СКБ» планировало подключить к ЕДДС-01 ФГКУ «3 отряд ФПС по Республике Коми», в Перечень не входило.

Приказом Главного управления МЧС России по РК от 21.01.2011 № 13 «Об утверждении перечня зданий и сооружений, которые целесообразно оборудовать пожарной автоматикой с передачей сигнала о пожаре по радиотелекоммуникационной системе на пульт ЕДДС-01» признан утратившим силу Приказ № 40 от 06.02.2009, утвержден новый перечень зданий и сооружений, в который здание школы также не входило.

По утверждению Главного управления МЧС России по РК обязанность по передаче сигналов о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации возникла для ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты только после 14.07.2014.

До введения в действие части 7 статьи 83 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности пунктом 14.4 «СП 5.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования» было установлено следующее требование: на объектах класса функциональной опасности Ф 1.1 и Ф 4.1 извещения о пожаре должны передаваться в подразделения пожарной охраны по выделенному в установленном порядке радиоканалу или другим линиям связи в автоматическом режиме без участия персонала объектов и любых организаций, транслирующих эти сигналы.

По пункту 1.1 «СП 5.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования» настоящий свод правил разработан в соответствии со статьями 42, 45, 46, 54, 83, 84, 91, 103, 104, 111-116 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности, является нормативным документом по пожарной безопасности в области стандартизации добровольного применения и устанавливает нормы и правила проектирования автоматических установок пожаротушения и сигнализации.

ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» указывает на добровольное применение «СП 5.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования» (письмо ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» исх. № 2203-3-2-21 от 05.11.2014 в адрес Коми УФАС России).

Таким образом, по мнению Главного управления МЧС России по РК и ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» обязанность по передаче сигналов о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации возникла для ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты только после 14.07.2014.

Однако, при обращении АНО «КРЦМ СКБ» в адрес ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» об обеспечении приема и обработки тревожных сообщений о пожаре, которые могут поступить от автоматической пожарной сигнализации, установленной в здании школы, ФГКУ «3 отряд ФПС по Республике Коми» не указывало об отсутствии такой необходимости, а указывало о необходимости обращения в адрес ООО «ВСБ», что, возможно, приводило АНО «КРЦМ СКБ» в заблуждение.

При этом, представитель Главного управления МЧС России по РК на заседании Комиссии 15.10.2014 пояснял, что в 2013 году Министерство образования Республики Коми было уведомлено о вступлении с 14.07.2014 в силу положений части 7 статьи 83 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности.

Так, ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты представлена копия информационного письма Министерства образования Республики Коми от 08.07.2013 № 09-12/621 в адрес руководителей государственных образовательных учреждений о вступлении с 14.07.2014 в силу положений части 7 статьи 83 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности.

Из представленных ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты копий предписаний, актов проверок органов, осуществляющих надзор в области пожарной безопасности, начиная с 2011 года установлено, что контролирующими органами предписания, обязывающие осуществить вывод сигналов о пожаре на пульт дежурной диспетчерской службы – «01» местного гарнизона пожарной охраны, до 14.07.2014 не выдавались.

Определением Коми УФАС России о назначении дела № АО 17-08/14 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 02.09.2014 у Главного управления МЧС России по РК запрошена копия документа, устанавливающего порядок организации и осуществления работ, услуг по выводу сигналов о пожаре на пульт дежурно-диспетчерской службы «01» местного гарнизона пожарной охраны от автоматической пожарной сигнализации социально-значимых объектов, действовавшего в 2013 году, в истекший период 2014 года, действующий в настоящее время, в случае если на пульте дежурно-диспетчерской службы «01» местного гарнизона пожарной охраны установлен не ПАК «Стрелец-Мониторинг», а иное оборудование. Главным управлением МЧС России по РК представлены следующие акты:

- Приказ Главного управления МЧС России по РК № 614 от 17.12.2010 «Об организации и осуществлении работ по выводу сигналов о пожаре на пульт дежурных диспетчерских служб – «01» местных гарнизонов пожарной охраны от автоматической пожарной сигнализации социально-значимых объектов и объектов с массовым и круглосуточным пребыванием людей» (далее – Приказ Главного управления МЧС России по РК № 614 от 17.12.2010), в соответствии с которым принято решение о формировании рабочей группы по организации и осуществлению работ по выводу сигналов о пожаре на пульт ДДМ-01 МГПО от

автоматической пожарной сигнализации объектов и разработки технических условий и единой концепции по выводу сигналов о пожаре на пульт ДДС-01 МГПО от автоматической пожарной сигнализации объектов;

- Приказ Главного управления МЧС России по РК № 40 от 01.02.2013 «О создании рабочей группы по организации подключения объектовой пожарной сигнализации к программно-аппаратному комплексу системы мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисков крупных пожаров «Стрелец-Мониторинг».

Также, Главным управлением МЧС России по РК представлены Технические условия системы централизованного сбора и обработки тревожной информации о пожаре, разработанные в соответствии с Приказом Главного управления МЧС России по РК № 614 от 17.12.2010 «Об организации и осуществлении работ по выводу сигналов о пожаре на пульт дежурных диспетчерских служб - «01» местных гарнизонов пожарной охраны от автоматической пожарной сигнализации социально-значимых объектов и объектов с массовым и круглосуточным пребыванием людей».

Исходя из содержания указанных Технических условий системы централизованного сбора и обработки тревожной информации о пожаре следует, что технические условия распространяются на «систему централизованного сбора и обработки информации о пожаре», основанием для внедрения которой являются требования Норм пожарной безопасности (НПБ 110-03).

Как указано выше, по пункту 12 Норм пожарной безопасности предусмотрено, что перечень зданий и помещений, которые целесообразно оборудовать пожарной автоматикой с передачей сигнала о пожаре по радиотелекоммуникационной системе на центральный узел связи «01» Государственной противопожарной службы определяется соответствующим территориальным подразделением ГПС МЧС России, исходя из их технических возможностей.

Таким образом, Технические условия системы централизованного сбора и обработки тревожной информации о пожаре, принятые Главным управлением МЧС России по РК, распространялись на определенную категорию зданий и помещений. Здание школы к этой категории не относилось.

В указанных Технических условиях указано, что пульт регистрации информации о пожаре, установленный на пульте связи местного гарнизона пожарной охраны должен быть единым для всех объектов на территории местного гарнизона пожарной охраны (пункт 2), монтаж, пуско-наладка, ремонт и обслуживание осуществляется подрядными организациями на основании заключенных договоров.

Между ГПС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты и АНО «КРЦМ СКБ» заключен соответствующий договор - договор № 013/М от 10.01.2013, как того требовали Технические условия, однако, АНО «КРЦМ СКБ» не имело возможности подключения автоматической пожарной сигнализации к пульту ЕДДС 01, в связи тем, что ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» не обеспечен доступ к оборудованию в связи с его принадлежностью ООО «ВСБ».

Также, Комиссией Коми УФАС России установлено следующее обстоятельство.

Из письма ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» исх. № 1830-6-2-20 от 17.10.2013 в адрес АНО «КРЦМ СКБ» следовало, что к пульту ЕДДС 01 ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» подключались объекты, включенные в обязательный перечень, и объекты на основании договоров с ООО «ВСБ». Следовательно, несмотря на утверждение в настоящее время, что обязанность по подключению к пульту ЕДДС 01 ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» только определенных объектов, на практике происходило подключение к пульту и других объектов, имеющих договорные отношения с ООО «ВСБ», что могло создать преимущественные условия деятельности для ООО «ВСБ» на товарном рынке услуг по подключению автоматической системы пожарной сигнализации к пульту дежурно-диспетчерской службы «01» в границах МО ГО «Воркута» по сравнению с другими хозяйствующими субъектами в части получения выгоды в виде платы за оказываемые услуги.

В соответствии с письмом ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» исх. № 1753-3-2-21 от 30.09.2014 в адрес Коми УФАС России социально-значимые объекты к пульту ЕДДС 01 ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» с 2013 года подключались только ООО «ВСБ».

Кроме того, ООО «ВСБ» осуществляло отключение объектов от пульта ЕДДС-01 ФГКУ «3 отряд ФПС по Республике Коми» при отсутствии договоров с ООО «ВСБ» (это следует из письма ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» исх. № 889-6-2-21 от 28.05.2014 в адрес АНО «КРЦМ СКБ»). ООО «ВСБ» имело возможность отключать объекты в случае заключения договоров на осуществление соответствующих услуг с другим хозяйствующим субъектом, которые в свою очередь, возможно как и АНО «КРЦМ СКБ», уже не имели возможности осуществить подключение автоматической системы пожарной сигнализации к пульту ЕДДС 01 ФГКУ «3 отряд ФПС по РК», в связи с тем, что доступ к пульту ЕДДС 01 им не предоставлялся ни ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» (как лицу, не имеющему прав на соответствующее оборудование), ни ООО «ВСБ» (как лицу, не имеющему намерение способствовать осуществлению деятельности конкурентами). Указанное могло привести к устранению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с приказом МЧС России от 28.12.2009 № 743 «О принятии на снабжение в системе МЧС России программно-аппаратного комплекса системы мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития крупных пожаров в сложных зданиях и сооружениях с массовым пребыванием людей, в том числе в высотных зданиях» (далее – Приказ МЧС России от 28.12.2009 № 743) на снабжение в системе МЧС России был принят программно-аппаратный комплекс системы мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития крупных пожаров в сложных зданиях и сооружениях с массовым пребыванием людей, в том числе в высотных зданиях «Стрелец-Мониторинг» (далее – ПАК «Стрелец-мониторинг»).

Пунктом 1 приказа МЧС России от 28.12.2009 № 743 приказано принять на снабжение в системе МЧС России ПАК «Стрелец-Мониторинг» в составе и с основными характеристиками согласно приложению № 1 к приказу.

По пункту 3 приказа МЧС России от 28.12.2009 № 743 ПАК «Стрелец-Мониторинг» предназначен для оснащения подразделений МЧС России в соответствии с нормами снабжения согласно приложению № 3 к приказу.

На запрос Коми УФАС России в адрес Главного управления МЧС России по РК о предоставлении копий актов, регламентирующих порядок создания и

функционирования дежурно-диспетчерских служб «01», представлена копия приказа МЧС России от 05.04.2011 № 167 «Об утверждении порядка организации службы в подразделениях пожарной охраны». Указанный приказ определяет порядок организации и осуществления службы в подразделениях пожарной охраны.

Согласно пункту 5.3 Порядка организации службы в подразделениях пожарной охраны, утвержденного приказом МЧС России от 05.04.2011 № 167 «Об утверждении порядка организации службы в подразделениях пожарной охраны», начальник подразделения (под которым понимается в настоящем порядке подразделение пожарной охраны) при осуществлении своей деятельности обязан, в том числе:

-проводить мероприятия по развитию материально-технической базы подразделения;

-осуществлять освоение выделенных средств на развитие материально-технической базы подразделения.

По имеющимся в Коми УФАС России сведениям поставка ПАК «Стрелец-Мониторинг» в подразделения противопожарной службы в других регионах Российской Федерации осуществлена в соответствии с размещенными заказами на основании Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Информация о выделении либо невыделении средств на установку и приобретение оборудования для оснащения пульта ЕДДС-01 ФГКУ «3 отряд ФПС по РК», и принятых в связи с этим мер, в Коми УФАС России отсутствует.

Между тем, ПАК «Стрелец-Мониторинг» поставлен в ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» обществом с ограниченной ответственностью «Интертел» (далее - ООО «Интертел») по договору № ИТ-35 о благотворительной деятельности от 20.09.2013.

В соответствии с письмом ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» № 427-5-2-20 от 12.03.2014 в адрес Коми УФАС России монтаж и пуско-наладка ПАК «Стрелец-Мониторинг» выполнена ООО «Интертел» 26.02.2014.

В соответствии с приказом Главного управления МЧС России по РК № 432 от 05.08.2014 «О создании рабочей группы по организации подключения объектовой пожарной сигнализации к программно-аппаратному комплексу системы мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисков крупных пожаров «Стрелец-Мониторинг» Приказ Главного управления МЧС России по РК № 40 от 01.02.2013 утратил силу, утверждено новое положение о рабочей группе по организационно-техническому обеспечению функционирования систем мониторинга в подразделениях Главного управления МЧС России по Республике Коми, а также новый регламент подключения сторонних организаций (объектов защиты) к программно-аппаратному комплексу системы мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития пожаров в сложных зданиях и сооружениях с массовым пребыванием людей, установленных на пультах «01» дежурно-диспетчерских служб местных гарнизонов пожарной охраны государственной противопожарной службы

Республики Коми.

ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты обратилось в адрес Главного управления МЧС России по РК с заявкой от 03.03.2014 № 31 о готовности подключения пожарной сигнализации к ПАК «Стрелец-Мониторинг».

В ответ Главное управление МЧС России по РК письмом исх. № 3355-20-6-8 от 11.04.2014 уведомило ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты о необходимости направления заявки в ООО «Интертел», а затем письмом исх. № 4600-20-6-8 от 21.05.2014 сообщило о несоответствии системы вывода сигнала от автоматической системы пожарной защиты, установленной в здании школы, техническим требованиям к оборудованию, подключаемому к ПАК «Стрелец-Мониторинг», и направило технические требования к оборудованию, установленному на объекте защиты для передачи сигналов от автоматических систем пожарной защиты на ПАК «Стрелец-Мониторинг».

Вывод сигнала от автоматической системы пожарной защиты, установленной в здании школы, на ПАК «Стрелец-Мониторинг», установленный в ФГКУ «3 отряд ФПС по Республике Коми», в настоящее время не осуществлено.

АНО «КРЦМ СКБ» заявлено ходатайство от 24.02.2015 о переносе даты и времени рассмотрения дела в связи с невозможностью обеспечения явки своего представителя.

Кроме того, АНО «КРЦМ СКБ», ФГКУ «3 отряд ФПС по Республике Коми» в установленный срок не представили копии документов и письменную информацию по определению Коми УФАС России от 09.12.2014.

Рассмотрение дела при таких обстоятельствах не представляется возможным.

Доказательств для полного, всестороннего, объективного рассмотрения дела недостаточно.

В соответствии с частями 1, 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела № АО 17-08/14.
2. Назначить рассмотрение дела № АО 17-08/14 **на 15.04.2015 в 11 часов 00 минут** по адресу: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Интернациональная, дом 160а, 3 этаж, зал заседаний.
3. **АНО «КРЦМ СКБ» в срок до 25.03.2015** представить:

3.1. копии документов, подтверждающих осуществление АНО «КРЦМ СКБ» в 2013, 2014, 2015 годах видов деятельности, приносящих доход (по каждому году в отдельности);

3.2. нормативно-правовое обоснование возможности выполнения работ по выводу сигнала от автоматической системы пожарной защиты (сигнализации) на пульт дежурной диспетчерской службы – «01» местных гарнизонов пожарной охраны без лицензии либо на основании имеющейся у АНО «КРЦМ СКБ» лицензии с учетом ее выдачи в другом субъекте Российской Федерации и неуказанием в ней Республики Коми в качестве места осуществления деятельности;

3.3.при наличии - копии документов, подтверждающих совместимость оборудования, установленного в здании школы, с ПАК «Стрелец-Мониторинг»;

3.4.при наличии - копии документов, подтверждающих совместимость оборудования, установленного в здании школы, с оборудованием, установленным ООО «ВСБ» в ФКУ «3 отряд ФПС по Республике Коми» по договору;

3.5.письменную информацию об обращении либо необращении в адрес ЗАО «Аргус-Спектр» - производителя ПАК «Стрелец-Мониторинг» либо его дистрибьютора на территории Республики Коми - ООО «Интертел» о приобретении оборудования с целью выполнения работ по выводу сигнала от автоматической системы пожарной сигнализации, установленной в здании школы, на ПАК «Стрелец-Мониторинг»; при наличии таких обращений - их копии и копии ответов на них;

3.6.копии документов, подтверждающие наличие в настоящее время обязательства АНО «КРЦМ СКБ» перед ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты осуществить передачу и регистрацию поступивших от автоматической системы пожарной сигнализации, установленной в школе, на пульт ЕДДС 01 ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» (в связи с тем, что срок действия договора № 013/М от 10.01.2013 между АНО «КРЦМ СКБ» и ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты истек);

3.7.при наличии - копии обращений с копиями всех приложений к ним в адрес ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» и (или) Главного управления МЧС России по РК об установке своего оборудования на пульт ЕДДС 01 ФГКУ «3 отряд ФПС по Республике Коми», и копии ответов на них с копиями всех приложений;

3.8.письменную информацию об обращении либо необращении в адрес Главного управления МЧС России по РК начиная с 2012 года о получении лицензии на право осуществления деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений; при наличии таких обращений - копии соответствующих документов и копии ответов на обращения;

3.9.письменную информацию об уведомлении АНО «КРЦМ СКБ» на основании пункта 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» начиная с 2013 года по настоящее время лицензирующий орган на территории Республики Коми (Главное управление МЧС России по РК) о намерении осуществлять лицензируемый вид деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, с приложением копий подтверждающих документов, либо письменную информацию об отсутствии такого уведомления;

3.10. письменную информацию о подаче либо неподаче АНО «КРЦМ СКБ» на основании пункта 10 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1225, начиная с 2013 года заявления в лицензирующий орган на территории Республики Коми (Главное управление МЧС России по РК) о переоформлении лицензии на право осуществления деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту

средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений; с приложением копий подтверждающих документов в случае подачи такого заявления и копии ответов на него;

3.11.письменную информацию о причинах заключения договоров № 013/ВП от 10.01.2013, № 013/М от 10.01.2013 между АНО «КРЦМ СКБ» и ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты (обращение ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты в адрес АНО «КРЦМ СКБ» об осуществлении соответствующих работ или услуг, предложение АНО «КРЦМ СКБ» в адрес ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты заключить соответствующие договоры, либо иные причины);

3.12.при наличии - письменную информацию о хозяйствующих субъектах (с указанием их организационно-правовых форм, наименований, мест нахождения), осуществляющих деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений на территории МО ГО «Воркута», и не имеющих возможность начиная с 2010 года по настоящее время осуществить работы по выводу сигналов от автоматических пожарных сигнализаций, установленных в социально-значимых объектах, на оборудование на пульте дежурной диспетчерской службы - «01» ФГКУ «3 отряд ФПС по РК», установленном ООО «ВСБ»;

3.13.при наличии - копии иных документов и (или) иную письменную информацию, имеющие значение для рассмотрения дела.

4. ФГКУ «3 отряд ФПС по Республике Коми» в срок до 25.03.2015 представить:

4.1.письменную информацию об осуществлении либо неосуществлении в 2014 году переключений с оборудования ООО «ВСБ», установленного в ФГКУ «3 отряд ФПС по Республике Коми», на ПАК «Стрелец-Мониторинг», смонтированного ООО «Интертел»; при осуществлении таких переключений – письменную информацию о порядке осуществления таких работ, о лицах, осуществляющих такие переключения, список объектов, на которых осуществлено переключение, письменную информацию о совместимости либо несовместимости ранее установленного оборудования на объектах защиты (например, «Контакт GSM-5») с ПАК «Стрелец-Мониторинг», и последовательности действий в случае несовместимости такого оборудования с ПАК «Стрелец-Мониторинг»;

4.2.письменную информацию о наличии в настоящее время возможности вывода сигнала о пожаре на пульт дежурно-диспетчерской службы «01» ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» от автоматической системы пожарной сигнализации, установленной в здании школы, не на ПАК «Стрелец-Мониторинг», а на оборудование, установленное ООО «ВСБ», либо о запрете на подключение к ранее установленному оборудованию и обязательному подключению только к ПАК «Стрелец-Мониторинг» (с приложением копий обосновывающих документов);

4.3.копию переписки ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» с Главным управлением МЧС России по РК и МЧС России начиная с 2009 года, касающейся приобретения либо оснащения местного гарнизона пожарной охраны в г. Воркута системой ПАК «Стрелец-Мониторинг»; при отсутствии такой переписки - письменную поясняющую информацию о причинах непринятия мер по оснащению пульта дежурной диспетчерской службы – «01» в г. Воркута ПАК «Стрелец-Мониторинг», при том, что указанная система принята на снабжение в МЧС России в 2009 году, с

приложением копий подтверждающих документов;

4.4.список объектов, подключенных к оборудованию на пульт дежурной диспетчерской службы – «01» ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» начиная с 2010 года, установленному ООО «ВСБ» (с указанием наименования лица, адреса объекта, месяца и года подключения объекта);

4.5.при наличии - копии иных документов и (или) иную письменную информацию, имеющие значение для рассмотрения дела.

5. Главному управлению МЧС России по РК в срок до 25.03.2015 представить:

5.1.нормативно-правовое обоснование возможности выполнения работ по выводу сигнала от автоматической системы пожарной защиты (сигнализации) на пульт дежурной диспетчерской службы – «01» местных гарнизонов пожарной охраны без лицензии либо на основании имеющейся у АНО «КРЦМ СКБ» лицензии с учетом ее выдачи в другом субъекте Российской Федерации и неуказанием в ней Республики Коми в качестве места осуществления деятельности;

5.2.письменную информацию о наличии в настоящее время возможности вывода сигнала о пожаре на пульт дежурно-диспетчерской службы «01» ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» от автоматической системы пожарной сигнализации, установленной в здании школы, не на ПАК «Стрелец-Мониторинг», а на оборудование, установленное ООО «ВСБ», либо о запрете на подключение к ранее установленному оборудованию и обязательному подключению только к ПАК «Стрелец-Мониторинг» (с приложением копий обосновывающих документов);

5.3.письменную информацию о переключении либо непереключении начиная с 2014 года по настоящее время объектов с оборудования, установленного ООО «ВСБ» на пульте дежурно-диспетчерской службы «01» ФГКУ «3 отряд ФПС по РК», на ПАК «Стрелец-Мониторинг», установленное ООО «Интертел»; в случае осуществления таких переключений - письменную информацию о лице либо лицах, осуществляющих такие переключения;

5.4.копии лицензий, выданные в адрес ООО «ВСБ» начиная с 2010 года по настоящее время, на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

5.5.письменную информацию о выделении начиная с 2009 года по настоящее время либо невыделении в адрес Главного управления МЧС России по РК денежных средств на приобретение ПАК «Стрелец-Мониторинг» для оснащения местных гарнизонов пожарной охраны на территории Республики Коми, с приложением копий подтверждающих документов в случае выделения денежных средств;

5.6.в случае невыделения в адрес Главного управления МЧС России по РК денежных средств на приобретение ПАК «Стрелец-Мониторинг» для оснащения местных гарнизонов пожарной охраны на территории Республики Коми - письменную информацию о принятых в связи с этим Главным управлением МЧС России по РК мерах, с приложением копий подтверждающих документов (копий обращений в адрес МЧС России либо иных копий документов);

5.7. копию переписки между Главным управлением МЧС России по РК и МЧС России начиная с 2009 года, касающейся приобретения либо оснащения местных гарнизонов пожарной охраны Республики Коми ПАК «Стрелец-Мониторинг»;

5.8. письменную информацию о том, является ли Приказ Главного управления МЧС России по РК от 21.01.2011 № 13 «Об утверждении перечня зданий и сооружений, которые целесообразно оборудовать пожарной автоматикой с передачей сигнала о пожаре по радиотелекоммуникационной системе на пульт ЕДДС-01» действующим в настоящее время; в случае отмены указанного Приказа - копии соответствующих документов, отменяющих приказ;

5.9. при наличии - копии иных документов и (или) иную письменную информацию, имеющие значение для рассмотрения дела.

6. ООО «ВСБ» в срок до 25.03.2015 представить:

6.1. копию устава ООО «ВСБ» со всеми изменениями и дополнениями;

6.2. письменный перечень лиц, входящих в одну группу лиц с ООО «ВСБ» (статья 9 Закона о защите конкуренции);

6.3. при наличии - копии всех договоров, заключенных с ООО «Интертел» в 2013-2014 годах, истекшем периоде 2015 года, с приложением копий всех дополнений, изменений к таким договорам;

6.4. письменную информацию об осуществлении либо неосуществлении в 2014 году переключений с оборудования ООО «ВСБ», установленного в ФГКУ «3 отряд ФПС по Республике Коми», на ПАК «Стрелец-Мониторинг», установленного ООО «Интертел»; при осуществлении таких переключений – письменную информацию о порядке осуществления таких работ, о лицах, осуществляющих такие переключения, список объектов, на которых осуществлено переключение, письменную информацию о совместимости либо несовместимости ранее установленного оборудования на объектах защиты (например, «Контакт GSM-5») с ПАК «Стрелец-Мониторинг», и последовательности действий в случае несовместимости такого оборудования с ПАК «Стрелец-Мониторинг»;

6.5. копии лицензий, выданные в адрес ООО «ВСБ» начиная с 2010 года по настоящее время, на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

6.6. список объектов, подключенных к оборудованию на пульт дежурной диспетчерской службы – «01» ФГКУ «3 отряд ФПС по РК» начиная с 2010 года, установленному ООО «ВСБ» (с указанием наименования лица, адреса объекта, месяца и года подключения объекта);

6.7. при наличии - копии иных документов и (или) иную письменную информацию, имеющие значение для рассмотрения дела, отзыв по делу.

7. ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты в срок до 25.03.2015 представить:

7.1. письменную информацию о причинах заключения ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты с АНО «КРЦМ СКБ» договоров № 013/ВП от 10.01.2013, № 013/М от

10.01.2013 (предложение АНО «КРЦМ СКБ» в адрес ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты заключить соответствующие договоры, указания контролирующих органов о необходимости вывода сигнала от автоматической пожарной сигнализации в здании школы на пульт дежурно-диспетчерской службы - «01» местного гарнизона пожарной охраны (с приложением соответствующих писем), либо иные причины);

7.2.письменную информацию о прекращении либо непрекращении в настоящее время обязательств АНО «КРЦМ СКБ» перед ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты осуществить передачу и регистрацию поступивших от автоматической системы пожарной сигнализации, установленной в школе, на пульт ЕДДС 01 ФГКУ «3 отряд ФПС по Республике Коми» (в связи с тем, что срок действия договора № 013/М от 10.01.2013 между АНО «КРЦМ СКБ» и ГБС (К)ОУ «С(К)ОШ № 42 VII вида» г. Воркуты истек).