

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

«18» марта 2008 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: - Тыченок Г.Н. – руководитель управления;
Члены Комиссии: - Могилевкин А.Г. – заместитель руководителя управления;
- Путрова С.И. – начальник отдела антимонопольного
контроля и рекламы;
- Пчелкина В.И. – государственный инспектор
отдела антимонопольного контроля и рекламы.

рассмотрев дело № 1 по признакам нарушения комитетом по управлению имуществом администрации муниципального образования Корсаковского района части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

в присутствии:

- Былина Елена Арнольдовна, представитель Комитета по управлению имуществом администрации муниципального образования Корсаковский район (доверенность от 09.01.2008 № 10-06;
- Ганькевич Виталий Николаевич, представитель муниципального унитарного предприятия «Гидросервис» (доверенность от 17.03.2008).

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области, в рамках осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, установлено, что 31.07.2007 комитетом по управлению имуществом администрации муниципального образования Корсаковского района с МУП «Гидросервис» заключен договор № 62 безвозмездного пользования муниципальным имуществом. Далее, 08.11.2007 указанным комитетом с МУП «Гидросервис» заключен договор № 95 на аренду муниципального имущества. Данные действия комитета по управлению имуществом администрации муниципального образования Корсаковского района нарушают антимонопольное законодательство.

В ходе рассмотрения дела представитель комитета по управлению имуществом администрации муниципального образования Корсаковского района пояснила следующее. Комитет по управлению имуществом согласно ст. 57 Устава муниципального образования Корсаковского района и Положению о Комитете, осуществляет полномочия собственника муниципального имущества. Согласно ст. 209 Гражданского кодекса РФ собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом, при этом собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону. МУП «Гидросервис» является единственным предприятием в городе Корсакове, которое осуществляет сбор и очистку воды, распределение воды, удаление и обработку сточных вод, и имеет квалифицированных специалистов. Принятое комитетом решение по передаче имущества в безвозмездное пользование МУП «Гидросервис» не противоречит действующему законодательству и не подпадает под отношения, регулируемые ФЗ «О защите конкуренции». Ранее находящееся по договору безвозмездного пользования муниципальное имущество с ноября 2007 года находится у МУП «Гидросервис» в арендном пользовании на основании заключенных договоров с комитетом по управлению имуществом администрации муниципального образования, что также не противоречит ФЗ «О защите конкуренции».

Представитель МУП «Гидросервис» пояснил, что, передав муниципальное имущество единственному предприятию, осуществляющему услуги по водоснабжению и водоотведению – МУП «Гидросервис», орган местного самоуправления организовал надлежащее обслуживание населения и нарушений требований антимонопольного законодательства в указанном случае нет. А также сообщил, что в настоящий момент данное предприятие находится в стадии банкротства. Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы стороны по делу, Комиссией

Сахалинского УФАС России установлено следующее.

Комитетом по управлению имуществом администрации МО Корсаковского района 01.09.2006 заключен договор № 546 с МУП «Гидросервис» на аренду муниципального имущества (имущественный комплекс для обеспечения населения г. Корсакова услугами водоснабжения и водоотведения). Срок действия договора с 01.09.2006 до 31.07.2007.

Во исполнение решения Корсаковского городского суда Сахалинской области от 11.10.2006 (стр.55) Администрацией МО Корсаковского района 01.03.2007 был проведен конкурс на оказание комплекса услуг по водоснабжению и водоотведению на территории муниципального образования Корсаковский район, однако ни одной заявки на участие в конкурсе не поступило. 20.07.2007 Комиссией по контролю за использованием муниципального имущества МО Корсаковского района по заявке МУП «Гидросервис» о перезаключении договоров аренды на имущественные комплексы, производственные здания с оборудованием, наружные и дворовые канализационные сети, септики, транспорт и компьютерное оборудование, было принято решение о передаче МУП «Гидросервис» вышеуказанного имущества в безвозмездное пользование. 27 июля 2007 года руководителем комитета по управлению имуществом администрации муниципального образования Корсаковского района принято распоряжение № 199 «О передаче из арендного пользования муниципального имущества МУП «Гидросервис» в безвозмездное пользование».

Согласно данному Распоряжению муниципальное имущество муниципального образования Корсаковского района передается в безвозмездное пользование МУП «Гидросервис» (г. Корсаков, ул. Краснофлотская, 9; основной вид деятельности: сбор и очистка воды, распределение воды и т.д.).

31.07.2007 комитетом по управлению имуществом администрации муниципального образования Корсаковского района (ссудодатель) с МУП «Гидросервис» (ссудополучатель) заключен договор № 62 безвозмездного пользования муниципальным имуществом.

Согласно п. 1.1 Договора, ссудодатель обязуется передать в безвозмездное временное пользование ссудополучателю муниципальное имущество – имущественный комплекс (производственные здания с оборудованием по ул. Комсомольской, 7; наружные и дворовые канализационные сети и септик) согласно приложению № 1, являющемуся неотъемлемой частью данного Договора. Муниципальное имущество передано в безвозмездное пользование МУП «Гидросервис» по акту приема-передачи (Приложение № 2).

МУП «Гидросервис» осуществляет деятельность на товарном рынке услуг по водоснабжению и водоотведению.

Публичные процедуры по предоставлению имущества в безвозмездное пользование не проводились, имущество передано МУП «Гидросервис» в приоритетном порядке.

В соответствии с п. 20 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» предоставление вышеназванного имущества в безвозмездное пользование является муниципальной помощью.

В соответствии с ч.1 ст. 20 ФЗ «О защите конкуренции», муниципальная помощь предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа. Обязанность предоставления ходатайств возложена на орган местного самоуправления, имеющего намерение предоставить муниципальную помощь (ч. 2 ст. 20 ФЗ «О защите конкуренции»).

Каких-либо ходатайств о согласовании предоставления муниципальной помощи со стороны комитета по управлению имуществом администрации муниципального образования Корсаковского района в Сахалинское УФАС России не поступало, что является нарушением требований ч. 1, 2 ст. 20 ФЗ «О защите конкуренции».

08.11.2007 Комитетом по управлению имуществом МО Корсаковского района с МУП «Гидросервис» заключен договор № 95 на аренду муниципального имущества. Срок действия договора с 01.11.2007 до 01.10.2008.

Согласно п. 1.6 Устава МУП «Гидросервис», предприятие является коммерческой организацией. Передав коммерческой организации – МУП «Гидросервис», имущество, относящееся к инфраструктуре водоснабжения, водоотведения и канализации, Комитет по управлению имуществом администрации МО Корсаковского района создал ей благоприятствующие условия деятельности. Иные хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели) по одностороннему волеизъявлению Комитета по управлению имуществом администрации МО Корсаковского района были исключены из числа претендентов на получение муниципального заказа, чем были поставлены в дискриминационные условия деятельности и лишены возможности эффективно состязаться с МУП «Гидросервис» при выходе на данный товарный рынок. Предоставление имущества в аренду МУП «Гидросервис» без проведения публичных процедур расценивается как акт органа местного самоуправления, ограничивающий или устраняющий конкуренцию.

Таким образом, в действиях Комитета по управлению имуществом администрации МО Корсаковского района по передаче избранному исполнителю – МУП «Гидросервис» муниципального имущества для организации, содержанию и развитию водоснабжения и канализации на территории МО «Корсаковского района содержатся признаки нарушения ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», запрещающей органам местного самоуправления совершать действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а также признаки нарушения ст. 16 ФЗ «О защите конкуренции», запрещающей заключать соглашения между органом местного самоуправления и хозяйствующим субъектом либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

С учетом изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать Комитет по управлению имуществом администрации муниципального образования Корсаковского района нарушившим ч. 1 ст. 15, ст. 16, ч. 1 ст. 19, ч. 2 ст. 20 ФЗ «О защите конкуренции».

Выдать Комитету по управлению имуществом администрации муниципального образования Корсаковского района предписание о расторжении соглашения, нарушающего антимонопольное законодательство.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Сахалинского УФАС России для возбуждения в отношении руководителя Комитета по управлению имуществом администрации муниципального образования Корсаковского района дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Г.Н. Тыченок

Члены Комиссии:

А.Г. Могилевкин

С.И. Путрова

В.И. Пчелкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.