№ 02-2158-э

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 028/01/16-247/2020 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

03 июня 2020 года г. Благовещенск

Председатель Комиссии Амурского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия)

УСТАНОВИЛ:

Письмом ФАС России от 30.03.2020 № АЦ/25973/20 Амурскому УФАС России поручено рассмотреть действия заказчиков и участников торгов по приобретению недвижимого имущества, которое будет создано в будущем (с приложением перечня закупок), на предмет нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»).

В ходе проведения проверки установлено следующее.

12.07.2019 администрацией г. Свободного в ЕИС размещено извещение № 0123300007919000131 о проведении закупки путем электронного аукциона на поставку (передачу) здания физкультурно-оздоровительного комплекса, создаваемого в будущем в муниципальном образовании город Свободный Амурской области с внутренней отделкой, установленным технологическим и инженерным оборудованием, мебелью и инвентарем. Заказчиком указанной закупки является МАУ «Центр спортивной подготовки г. Свободного».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 280 826 302,50 рублей.

Согласно протоколу от 23.07.2019 единственным участником, подавшим заявку на участие в аукционе, выступило ООО «СК Содружество». Заявка данного участника признана соответствующей требованиям аукционной документации.

06.08.2019 между МАУ «Центр спортивной подготовки г. Свободного» и ООО «СК Содружество» заключен муниципальный контракт на поставку (передачу) в муниципальную собственность недвижимого имущества, созданного в будущем, а именно: физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом 42х24 м по адресу: Амурская область, г. Свободный, цена контракта - 280 826 302,50 рублей, срок поставки – до 31.12.2020.

Согласно пункту 2.3 контракта цена объекта включает, в том числе, стоимость проектной документации и положительного заключения экспертизы.

Согласно представленным в Амурское УФАС России документам, 11.02.2019 ГАУ Амурской области «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» по заявлению ООО «СК Содружество» от 28.11.2018 выдано положительное заключение экспертизы

проектной документации и результатов инженерных изысканий объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом 42*24 м».

Согласно указанному заключению застройщиком указанного объекта является ООО «СК Содружество».

ООО «СК Содружество» разработана проектная документация на вышеуказанный объект по договору от 18.08.2018 № 18/АН, заключенному с ООО «Росспецпроект».

У ООО «СК Содружество» имеется договор о технологическом присоединении вышеуказанного объекта к электрическим сетям от 17.08.2018, заключенный с АО «ДРСК».

Постановлением администрации г. Свободного от 14.08.2018 № 1349 ООО «СК Содружество» предоставлен земельный участок в аренду для строительства спортивного комплекса.

30.04.2019 ГАУ «Амургосэкспертиза» по заданию ООО «Содружество» от 26.03.2019 проведена проверка достоверности определения сметной стоимости строительства физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом 42*24 м в г. Свободном, по результатам которой выдано положительное заключение о сметной стоимости на сумму 257 775 540 рублей (в ценах на 1 квартал 2019 года).

При этом, в пункте 1.3 указанного заключения указано, что на вышеуказанный объект имеется: проектная документация (разработана ООО «Росспецпроект»), инженерно-геодезические изыскания (АО «ДВ АГП»), инженерно-геологические изыскания (ЗАО «АмурТИСИз»), инженерно-экологические изыскания (ООО «АС Гео»).

В пункте 1.4 заключения указано, что застройщиком объекта является ООО «СК Содружество».

Таким образом, ООО «СК Содружество» разработана проектная документация и проведены инженерные изыскания, разработана смета на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса г. Свободного и проведена проверка ее достоверности до размещения МАУ «Центр спортивной подготовки г. Свободного» в ЕИС извещения о приобретении физкультурно-оздоровительного комплекса, а также до разработки заказчиком технического задания на объект закупки (10.04.2019). Также заключен договор на присоединение объекта к электрическим сетям.

При этом, в документации об аукционе № 0123300007919000131 какая-либо проектная и иная строительная документация отсутствует, обязанность по разработке такой документации возложена на продавца объекта.

Статьей 16 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими

субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

- ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов (пункт 4 статьи 16).

В соответствии с пунктом 19 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» обеспечение условий для развития на территории муниципального, городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального, городского округа, относятся к полномочиям органов местного самоуправления городского округа.

Таким образом, действия МАУ «Центр спортивной подготовки г. Свободного» по приобретению здания физкультурно-оздоровительного комплекса, осуществлены в рамках функций органа местного самоуправления г. Свободного.

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Из материалов проверки следует, что фактической потребностью заказчика являлись работы по строительству здания физкультурно-оздоровительного комплекса.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), закупка работ по строительству объектов недвижимого имущества осуществляется при соблюдении следующих условий:

- размещение проектной документации;

- установление предквалификационных требований, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 N 99;

- требования о членстве участника закупки в саморегулируемой организации в соответствии с положениями градостроительного законодательства.

Вместе с тем, при проведении закупок по покупке объектов недвижимого имущества, которые будут созданы в будущем, указанные положения законодательства не применяются.

Приобретение заказчиком объекта недвижимого имущества, который будет создан в будущем, вместо закупки работ по строительству такого объекта является «обходом» положений Закона № 44-ФЗ.

Аналогичная позиция выражена в письме ФАС России от 24.10.2019 № ИА/93181/19.

Использование данного способа закупки объекта недвижимости приводит к

ограничению доступа иных застройщиков на товарных рынок по строительству, поскольку участие в аукционе может принять только застройщик, уже осуществляющий на дату размещения извещений строительство, имеющий проектную документацию, инженерные изыскания.

Фактически проведение закупок указанным способом означает приобретение объекта у заранее определенного подрядчика.

Из имеющихся в Амурском УФАС России документов и сведений следует, что ООО «СК Содружество» приступило к строительству вышеуказанного объекта до размещения МАУ «Центр спортивной подготовки г. Свободного» извещения № 0123300007919000131. Следовательно, МАУ «Центр спортивной подготовки г. Свободного» и ООО «СК Содружество» заключено антиконкурентное соглашение в целях уклонения от проведения закупок по строительству здания физкультурно-оздоровительного комплекса.

В целях реализации данного соглашения ООО «СК Содружество» получен земельный участок для строительства объекта, разработана проектная документация, проведены инженерные изыскания на объект «Физкультурно-оздоровительный комплекс», проведены подготовительные работы в целях строительства данного объекта, а МАУ «Центр спортивной подготовки» проведен электронный аукцион на приобретение объекта, созданного в будущем, в целях выкупа данного объекта после завершения строительства.

При этом, условия проведенного аукциона могли быть выполнены только ООО «СК Содружество», в том числе, в связи с отсутствием у иных потенциальных участников необходимой проектной и иной строительной документации.

Указанное соглашение привело/могло привести к ограничению конкуренции на рынке работ по строительству на территории г. Свободного.

Таким образом, действия МАУ «Центр спортивной подготовки г. Свободного» и ООО «СК Содружество» по заключению указанного соглашения содержат признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

В связи с этим приказом Амурского УФАС России от 29.05.2020 № 70 в отношении МАУ «Центр спортивной подготовки г. Свободного» и ООО «СК Содружество» возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 028/01/16-247/2020 по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

Вместе с тем письмом от 03.06.2020 № 23-13-59/23-3254 в адрес Амурского УФАС России обратилось управление Федерального казначейства по Амурской области в связи с проведением проверки предоставления и использования иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» в отношении МАУ «Центр спортивной подготовки г. Свободного», в рамках которой выявлены нарушения, по мнению управления, норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Закона «О защите конкуренции» при проведении № 0123300007919000131. В связи с этим управление просило принять меры по оспариванию совершенной по результатам закупки № 0123300007919000131 сделки, представив материалы проведенной проверки.

На основании изложенного руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело **№ 028/01/16-247/2020** к рассмотрению **на 23.06.2020 в 11 часов 30 минут по адресу: 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Амурская 150, кабинет 403** (регистрация участников в рассмотрении дела за 15 минут до начала заседания).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела:

- в качестве **ответчиков** – **МАУ «Центр спортивной подготовки г. Свободного»** (ИНН/ОГРН 2807013900/1062807011123), находящееся по адресу: 676450, Амурская область, г. Свободный, ул. 40 лет Октября, д. 95, каб. 3, **ООО «Строительная компания «Содружество»** (ИНН/ОГРН 2801202330/1142801009999), находящееся по адресу: 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Политехническая, д. 144, офис 3;

- в качестве **лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах - управление Федерального казначейства по Амурской области**, находящееся по адресу: 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Ленина, д. 108; **администрацию г. Свободного**, находящуюся по адресу: 676450, Амурская область, г. Свободный, ул. 50 лет Октября, 14.

3. **Ответчикам в срок до 19.06.2020** представить письменные пояснения о признании/не признании нарушения антимонопольного законодательства со ссылкой на нормы законодательства Российской Федерации с учетом обстоятельств, указанных в настоящем определении, представить доказательства, обосновывающие данные пояснения;

- иную информацию (документы) по усмотрению ответчиков, имеющую отношение к рассматриваемому делу.

4. **Лицам, располагающим сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, в срок до 19.06.2020** представить письменную позицию по делу со ссылкой на нормы законодательства Российской Федерации с учетом обстоятельств, указанных в настоящем определении, доказательства, обосновывающие данные пояснения, а также иную информацию (документы), имеющую, по мнению указанных лиц, отношение к рассматриваемому делу.

Кроме того, **администрации г. Свободного** в указанный срок представить:

- письменные пояснения об основаниях предоставления постановлением администрации г. Свободного от 14.08.2018 № 1349 ООО «СК Содружество» земельного участка в аренду для строительства спортивного комплекса,

документы, подтверждающие данные пояснения, документы по предоставлению указанного земельного участка, в том числе договор аренды;

- письменные пояснения об основаниях выдачи ООО «СК Содружество» разрешения на строительство здания физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Свободном, документы, подтверждающие данные пояснения, копию указанного разрешения;

- письменные пояснения о выделении, расходовании и контроле за осуществлением расходования бюджетных средств на осуществление строительства здания физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Свободном со стороны администрации г. Свободного документы, подтверждающие данные пояснения, копию указанного разрешения;

- документы, подтверждающие полномочия МАУ «Центр спортивной подготовки г. Свободного» на осуществление закупки № 0123300007919000131 от имени муниципального образования города Свободного.

Лица, участвующие в деле, могут представить письменные пояснения по делу в адрес Амурского УФАС России посредством отправки факсимильной связью на номер <...> (4162) 52-00-35 или посредством отправки электронной почтой на адрес to28@fas.gov.ru обязательно с последующей досылкой почтовым отправлением с прилагаемыми к пояснениям документами.

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ установлена административная ответственность за непредставление либо неполное представление документов (информации), а также предоставление заведомо недостоверных сведений (информации) по запросу Федерального антимонопольного органа, либо его территориальных органов.

В связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, Амурское УФАС России предлагает лицам, участвующим в деле рассмотреть вопрос об участии в рассмотрении дела дистанционно с использованием технических средств связи, обеспечивающих такое участие, - с использованием приложения VideomostLite.

Информацию о намерении принять участие в видеоконференции, о представителях, которые примут участие в видеоконференции, а также о контактных адресах электронной почты необходимо направить в Амурское УФАС России до 19.06.2020 на электронный адрес to28@fas.gov.ru, с приложением документов, подтверждающих полномочия представителя (доверенность, паспорт <...> заверенных электронной цифровой подписью либо нарочно с использованием ящика для корреспонденции в здании Амурского УФАС России.

Ссылка для подключения к видеоконференции будет направлена в Ваш адрес на контактные электронные адреса не позднее, чем за 10 минут до начала заседания комиссии.

Приложение: 1. Копия приказа Амурского УФАС России от 29.05.2020 № 70 (в адрес ответчиков).

2. Инструкция участника видеоконференции VideomostLite.

Председатель Комиссии <…>