

РЕШЕНИЕ

по делу № 16-01-18.1-03/351

04 июля 2016 г.

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: Лучников Р.В. – руководитель управления;

Члены комиссии: Ячменева О.И. – заместитель
начальника отдела контроля органов власти;

Савинкова О.А. – старший государственный
инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Вечность» на действия организатора конкурса – комитета по обеспечению жизнедеятельности города администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по транспортировке тел умерших в морги городского округа – город Волжский Волгоградской области,

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 17.06.2016 вх. № 5534 поступила жалоба ООО «Вечность» (далее - Заявители) и дополнение к жалобе вх. №5653 от 21.06.2016 на действия организатора конкурса – комитета по обеспечению жизнедеятельности города администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области (далее – Комитет, Организатор конкурса) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по транспортировке тел умерших в морги городского округа – город Волжский Волгоградской области (извещение от 05.05.2016, далее – Конкурс).

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№ 03-8/3701 от 22.06.2016) направлено 22 июня 2016 г. Организатору конкурса по электронной почте: kogd2012@mail.ru, Заявителю по электронной почте: vechnost_2009@mail.ru.

Рассмотрение жалобы по существу состоялось 28 июня 2016 г. в 10 часов 00 минут и после объявленного перерыва 04 июля 2016 г. в 10 часов 00 минут в связи с удовлетворением ходатайства представителя ЗАО РП «Память» об ознакомлении с материалами дела. В соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите

конкуренции срок принятия решения по жалобе ООО «Вечность» продлен на семь рабочих дней до 07 июля 2016 года.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Галанин Г.Т. – старший помощник прокурора г. Волжского; Красиков И.В. – представитель ООО «Вечность» по доверенности б/н от 01.02.2016; Толстых А.В. – представитель Комитета по доверенности № 15/9-д от 18.02.2016; Мазин А.В. – представитель Комитета по доверенности № 15/11-д от 25.03.2016; Ким Ж.Л. – представитель ЗАО РП «Память» по доверенности № 7-ю от 01.02.2016.

Обжалуемые действия: отсутствие компетенции на проведение конкурса; нарушение порядка размещения информации о проведении конкурса; несоответствие проекта договора действующему законодательству.

В жалобе Заявителя указано, что извещение и конкурсная документация открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по транспортировке тел умерших в морги городского округа – город Волжский Волгоградской области не были размещены на официальном сайте администрации городского округа город Волжский Волгоградской области в установленные сроки. Также, по мнению Заявителя, пункты 9 и 12 проекта договора на оказание услуг по транспортировке тел умерших в морги городского округа – город Волжский Волгоградской области не соответствует нормам Закона о защите конкуренции и нормам Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле». Также Заявитель полагает, что администрация городского округа – город Волжский Волгоградской области не наделена полномочиями на организацию и проведение открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по транспортировке тел умерших в морги городского округа – город Волжский Волгоградской области в соответствии с нормами Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

На заседании Комиссии представители Комитета заявили ходатайство об оставлении жалобы без рассмотрения, поскольку Заявитель не являлся участником Конкурса и не подавал заявку на участие в конкурсе.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства

Учитывая изложенное, Комиссия частично удовлетворила ходатайство в части

доводов жалобы, не относящихся к нарушениям установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, в остальной части отказано в удовлетворении ходатайства.

Также представители Комитета представили запрошенные материалы и письменные возражения № 15/3661 от 24.06.2016, согласно которым просят признать жалобу необоснованной.

Согласно пункту 1.3 Положения об организации транспортировки тел (останков) умерших (погибших) в морги городского округа - город Волжский Волгоградской области, утвержденного постановлением администрации городского округа - г. Волжский Волгоградской обл. от 28.03.2016 № 1647 (в редакции от 27.04.2016, действовавшей на момент объявления Конкурса) деятельность по перевозке тел умерших с мест смерти в морги городского округа - город Волжский Волгоградской области осуществляется юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, победившим в конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по транспортировке тел умерших с мест смерти в морги городского округа - город Волжский Волгоградской области.

Порядок и условия проведения конкурса определяются администрацией городского округа - город Волжский Волгоградской области в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Уставом городского округа - город Волжский Волгоградской области.

Постановлением администрации городского округа - город Волжский Волгоградской области от 04.05.2016 № 2521 «О проведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг по транспортировке тел умерших в морги городского округа – город Волжский Волгоградской области» утверждено извещение о проведении Конкурса, конкурсная документация к конкурсу на право заключения договора на оказание услуг по транспортировке тел умерших в морги городского округа – город Волжский Волгоградской области (далее – Конкурсная документация).

Также указанным постановлением комитет по обеспечению жизнедеятельности города администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области уполномочен на проведение конкурсных процедур на право заключения договора на оказание услуг по транспортировке тел умерших в морги городского округа – город Волжский Волгоградской области и утвержден состав комиссии по проведению конкурса на право заключения договора на оказание услуг по транспортировке тел умерших в морги городского округа – город Волжский Волгоградской области.

Согласно пункту 3 раздела 1 Конкурсной документации извещение о проведении конкурса размещается на официальном сайте администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области в сети Интернет и публикуется в газете «Волжский муниципальный Вестник» не менее чем за 30 дней до проведения конкурса.

На официальном сайте администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области в сети Интернет - www.admvol.ru в разделе

«Информационные сообщения» по адресу: <http://www.admvol.ru/DeskNews/docs/Извещение%20о%20проведении%20конкурса%20новое%202016.pdf> 05 мая 2016 года Комитетом размещено извещение о проведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг по транспортировке тел умерших в морги городского округа – город Волжский Волгоградской области, согласно которому вскрытие конвертов с заявками осуществляется «07» июня 2016 г. в 11 часов 00 мин.; рассмотрение заявок на участие в конкурсе осуществляется «08» июня 2016 г.; подведение итогов конкурса осуществляется «09» июня 2016 г.

Также в материалы дела представлена газета Волжский муниципальный вестник № 18(396) от 05.05.2016, на 21 странице которой опубликовано извещение о проведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг по транспортировке тел умерших в морги городского округа – город Волжский Волгоградской области.

Таким образом, довод Заявителя о нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов не подтверждается материалами дела и является несостоятельным.

Доводы жалобы об отсутствии полномочий у администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области на организацию и проведение открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по транспортировке тел умерших в морги городского округа – город Волжский Волгоградской области в соответствии с нормами Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» и о несоответствии проекта договора на оказание услуг по транспортировке тел умерших в морги городского округа – город Волжский Волгоградской области нормам действующего законодательства не могут быть рассмотрены в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, в связи с чем заявление (жалоба) ООО «Вечность» в части указанных доводов подлежит передаче в соответствующее структурное подразделение Волгоградского УФАС России для установления признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Вечность» необоснованной.
2. Передать заявление (жалобу) ООО «Вечность» в соответствующее структурное подразделение Волгоградского УФАС России для установления признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Волгоградской области.