

РЕШЕНИЕ

по делу № 13-06/03-256

06 июня 2013 года

г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказанию услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Литвинова Р.А. - председателя Комиссии, начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Бабкиной Ю.А. – члена Комиссии, главного государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Тынянкиной А.А. – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Колесниковой О.В. – представителя Министерство экономики, внешнеэкономических связей и инвестиций Волгоградской области (по доверенности),

Алифанова Е.И. – представителя ГБССУ СО ГПВИ «Волгоградский ДПИ» (по доверенности),

Андриенко В.Е. – представителя ООО «СтройСоюз» (по доверенности),

Югай А.М. – директора ООО «Электроспецмонтаж»,

рассмотрев материалы дела № 13-06/03-256, возбужденного на основании поступивших жалоб от ООО «СтройСоюз», ООО «Электроспецмонтаж» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту жилых комнат в корпусе № 1 и № 2 (РН 0129200001913001085),

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 30.05.2013 г. вх. № 3536 и 3549 поступили жалобы соответственно от ООО «СтройСоюз», ООО «Электроспецмонтаж», в которых обжалуются действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту жилых комнат в корпусе № 1 и № 2 (РН 0129200001913001085).

Из жалоб ООО «СтройСоюз» и ООО «Электроспецмонтаж» следует, что его их первые части заявок (порядковые номера соответственно 4 и 7) были отклонены с нарушением ч. 4 ст. 41.9 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) в связи с тем, что первые части заявок Заявителей в полном объеме соответствовали требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Представители Заказчика, уполномоченного органа считают доводы жалобы необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами, проведя внеплановую проверку размещения данного заказа, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к следующим выводам.

Из ч. 1 ст. 1 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) следует, что указанный Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, во исполнение указанного положения федерального законодательства порядок размещения заказов должен соответствовать требованиям, предъявляемым Законом о размещении заказов к таким процедурам.

В соответствии со [ст. 5](#) Закона N 94-ФЗ под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном этим [Законом](#), действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков (далее также - контракты), а в случае, предусмотренном [пунктом 14 части 2 статьи 55](#) указанного Федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Одним из способов размещения заказа, как следует из [ч. 1 ст. 10](#) указанного Закона, является размещение заказа путем проведения торгов в форме открытого

аукциона в электронной форме.

15 апреля 2013 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов - www.zakupki.gov.ru размещены Извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту жилых комнат в корпусе № 1 и № 2 (РН 0129200001913001085).

Для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме (ч. 1 ст. 41.8 Закона о размещении заказов).

Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей (ч. 3 ст. 41.8 Закона о размещении заказов).

Согласно пункту 2 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

На основании пункта 3 части 4 статьи 41.8 в подпункте 1 пункта 14 раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту жилых комнат в корпусе № 1 и № 2 установлено, что первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие

сведения:

1) Согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе означающее согласие на использование товара (материалов), указание на товарный знак которого, содержится в Таблице № 3 Раздела 3 «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме (в произвольной форме);

Или

Согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара (материалов) и конкретные показатели этого товара (материалов), соответствующие значениям, установленным в Таблице № 3 Раздела 3 «Техническое задание», если участник размещения заказа предлагает для использования товар (материалы), который является эквивалентным товару (материалу), указанному в Таблице № 3 Раздела № «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак (в произвольной форме);

2) Конкретные показатели используемого товара (материалов), соответствующие значениям, установленным в Таблице № 3 Раздела № «Техническое задание», и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара (материалов) при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара (материалов) (в произвольной форме).

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с документацией по данному открытому аукциону в электронной форме описание товаров производится в соответствии с требованиями к техническим (качественным) характеристикам, предъявляемым Разделом 3 «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту жилых комнат в корпусе № 1 и № 2.

В соответствии с Протоколом № 1157.1 ЭА рассмотрения аукционной комиссией Уполномоченного органа заявок (первых частей) на участие в открытом аукционе в электронной форме от 28.05.2013 комиссией принято решение об отклонении первой части заявки участника размещения заказа № 4 (ООО «СтройСоюз») на основании п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 и п. 5.1.5.1.

Раздела 1 «Общие условия проведения открытого аукциона в электронной форме» документации об аукционе, так как участником размещения заказа предоставлены недостоверные сведения:

«В п. 76 (Текущий ремонт в корпусе № 1 (Психоневрологическое отделение) участник размещения заказа предлагает к поставке:

Кабель ВВГнг-LS. Кабель для передачи и распределения электрической энергии частотой 50 Гц при температуре окружающей среды -50°C...+50°C с нормальным рабочим напряжением 0,66кВ. Кабель с 3 медными однопроволочными токопроводящими жилами круглой формы, сечением 1,5 мм², с изоляцией из ПВХ-пластиката, в оболочке из ПВХ-пластиката пониженной горючести. Номинальная толщина изоляции жил 0,8 мм.

Согласно ГОСТ Р 53769-2010 номинальная толщина изоляции жил при номинальном сечении 1,5 мм² равна 0,6 мм.

Заявка не содержит конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе, а именно:

В п. 70 «Блок оконный» (Текущий ремонт жилых комнат в корпусе № 2 (3 этаж) участник размещения заказа предлагает к поставке:

Блок оконный. Импосты и угловые соединения закреплены в рамочных элементах при помощи механических соединений с помощью стальных крепежных элементов, импосты и угловые соединения профилей герметичны.

Согласно таблице 3 «Ведомость основных материалов» Раздела 3 «Техническое задание» требовалось:

Блок оконный. Импосты и угловые соединения должны быть закреплены в рамочных элементах при помощи сварки или механических соединений с помощью стальных или пластмассовых крепежных элементов, шурупов или винтов».

В соответствии с частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Участником размещения заказа под порядковым номером 4 - ООО «СтройСоюз»

по п. 76 (Текущий ремонт в корпусе № 1 (Психоневрологическое отделение) предлагает Кабель ВВГнг-LS. Кабель для передачи и распределения электрической энергии частотой 50 Гц при температуре окружающей среды -50°C...+50°C с нормальным рабочим напряжением 0,66кВ. Кабель с 3 медными однопроволочными токопроводящими жилами круглой формы, сечением 1,5 мм², с изоляцией из ПВХ-пластиката, в оболочке из ПВХ-пластиката пониженной горючести. Номинальная толщина изоляции жил 0,8 мм.

Согласно ГОСТ Р 53769-2010 Раздела 3 «Термины и определения» номинальное значение – это нормированное значение параметра, которое контролируют измерениями с учетом предельных отклонений. В таблице 3 указанного ГОСТа приводятся значения номинальной толщины изоляции (мм) из поливинилхлоридных пластикатов или из композиций, не содержащих галогенов. Причем, в соответствии с данным ГОСТом среднее значение толщины изоляции должно быть не менее номинального значения. Минимальное значение толщины изоляции не должно быть меньше номинального на значение более чем 0,1+0,1номинальная толщина изоляции (мм). Максимальное значение толщины изоляции не нормируют.

Таким образом, участник № 4 правомерно указал в п. 76 (Текущий ремонт в корпусе № 1 (Психоневрологическое отделение) Кабель ВВГнг-LS, сечением 1,5 мм², с изоляцией из ПВХ-пластиката, в оболочке из ПВХ-пластиката пониженной горючести. Номинальная толщина изоляции жил 0,8 мм. Указание номинальной толщины изоляции жил 0,8 мм не противоречит требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме и требованиям ГОСТ Р 53769-2010.

Согласно таблице 3 «Ведомость основных материалов» Раздела 3 «Техническое задание» в п. 70 требовалось:

Блок оконный. Импосты и угловые соединения должны быть закреплены в рамочных элементах при помощи сварки или механических соединений с помощью стальных или пластмассовых крепежных элементов, шурупов или винтов.

Указанной формулировкой участникам размещения заказа предлагается указать конкретные показатели по креплению импостов в рамочных элементах.

Участник размещения заказа № 4 предлагает к поставке:

Блок оконный. Импосты и угловые соединения закреплены в рамочных элементах при помощи механических соединений с помощью стальных крепежных элементов, импосты и угловые соединения профилей герметичны, тем самым предложив использование конкретных показателей относительно крепления импостов и угловых соединений.

Более того, согласно ГОСТ 30674-99 импосты закрепляют в рамочных элементах при помощи механических соединений или сварки (п. 70 «Ведомости основных материалов» Раздела 3 «Техническое задание»), при помощи шурупов или винтов импостные детали крепятся к смежным ПВХ-профилям коробки (створки), как, например, указано в п. 71 «Ведомости основных материалов» Раздела 3 «Техническое задание».

Таким образом, первая часть заявки участника размещения заказа № 4 (ООО «СтройСоюз») соответствует требованиям документации об открытом аукционе в

электронной форме.

Следовательно, аукционной комиссией принято неправомерное решение об отклонении первой части заявки участника размещения заказа под порядковым номером 4 на основании части 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

В соответствии с Протоколом № 1157.1 ЭА рассмотрения аукционной комиссией Уполномоченного органа заявок (первых частей) на участие в открытом аукционе в электронной форме от 28.05.2013 комиссией принято решение об отклонении первой части заявки участника размещения заказа № 7 (ООО «Электроспецмонтаж») на основании п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 и п. 5.1. Раздела 1 «Общие условия проведения открытого аукциона в электронной форме» документации об аукционе, так как участником размещения заказа не предоставлены сведения, предусмотренные пп. б п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов не соответствующие таблице № 3 «Ведомость основных материалов» Раздела 3 «Техническое задание» документации об аукционе, а именно:

В п. 29 «Бруски обрезные» участник размещения заказа предлагает к поставке:

«Пиломатериалы хвойные г. Смоленск Пермского края Брус с кромочной толщиной доски 25 мм.

Согласно таблице 3 «Ведомость основных материалов» раздела 3 «Техническое задание» требовалось:

Бруски обрезные должны быть изготовлены из древесины следующих пород: сосны и/или ели, и/или пихты, и/или лиственницы, и/или кедра. Сучки, сросшиеся здоровые, а в брусках и частично сросшиеся и несросшиеся здоровые: могут допускаться размером в долях ширины стороны и в количестве на любом однометровом участке длины на каждой из сторон, не более: - пластевые и ребровые: размер $\frac{1}{2}$, кол-во 4 шт.; - кромочные на пиломатериалах толщиной 40 мм и более: во всю кромку, кол-во 3 шт. Сучки частично сросшиеся и несросшиеся здоровые: могут допускаться в общем числе сросшихся здоровых сучков размером в долях ширины стороны и в количестве на любом однометровом участке длины на каждой из сторон, не более: - пластевые и ребровые: размер $\frac{1}{3}$, кол-во 3 шт.; - кромочные на пиломатериалах толщиной 40 мм и более: размер $\frac{2}{3}$, кол-во 2 шт.

Учитывая, что в первой части заявки участник размещения заказа № 7 (ООО «Электроспецмонтаж») представляет сведения, не соответствующие требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, аукционной комиссией принято правомерное решение об отклонении указанной первой части заявки.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СтройСоюз» обоснованной.
2. Признать жалобу ООО «Электроспецмонтаж» необоснованной.

3. Признать аукционную комиссию нарушившей п.п. 1; 2 ч. 4 ст. 41.9 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
4. Выдать аукционной комиссии предписание об устранении выявленных нарушений.