

Департамент города Москвы
по конкурентной политике
107045, г. Москва, пер. Печатников, д. 12

Инспекция Федеральной налоговой
службы № 31 по г. Москве
121351, г. Москва, ул. Молодогвардейская,
д. 23, стр. 1

ООО «КОНСТАНТ»
107564, г. Москва, ул. Краснобогатyrская,
д. 6, стр. 6

ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ»
107497, г. Москва, ул. Монтажная,
д. 9, стр. 1, пом. IV, комн. 14

ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ»
125367, г. Москва, Полесский проезд,
д. 16, стр. 1, этаж 2, пом. I, ком. 9

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «19» сентября 2017 года.

В полном объеме решение изготовлено «20» сентября 2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по рассмотрению дела № 1-11-858/77-17 в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-858/77-17 по признакам нарушения ООО «КОНСТАНТ» ИНН 7722694015 (место нахождения: 107564, г. Москва, ул. Краснобогатyrская, д. 6, стр. 6), ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ» ИНН 7731483194 (место нахождения: 125367, г. Москва, Полесский проезд, д. 16, стр. 1, этаж 2, пом. I, ком. 9) и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» ИНН 7701416377 (адрес местонахождения: 107497, г. Москва, ул. Монтажная, д. 9, стр. 1, пом. IV, комн. 14) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, приведшего к поддержанию цен на торгах, в присутствии представителя ООО «КОНСТАНТ» <...> (доверенность от 21.04.2017 № б/н), представителя ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» <...> (доверенность от 21.04.2017 № б/н), представителя Департамента по конкурентной политике <...> (доверенность от 01.02.2017 № 77-13-83/7-8) и представителя ИФНС № 35 по г. Москве <...> (доверенность от 17.05.2017 № 21-10/29128), в отсутствие представителей ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ», при надлежащем его уведомлении с учетом постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 №61,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа соблюдения требований антимонопольного законодательства ООО «КОНСТАНТ», ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» послужили обращения и материалы, представленные Инспекцией Федеральной налоговой службы № 31 по г. Москве (далее — ИФНС № 31 по г. Москве), а также Департаментом города Москвы по конкурентной политике (далее — Департамент), в которых содержались сведения о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства указанными лицами в ходе торгов.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «КОНСТАНТ», ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» в ходе проведения конкурентных процедур. Указанные признаки были выявлены в сведениях, представленных операторами электронных торговых площадок ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вх. № 3920 от 27.01.2017) и АО «Единая электронная торговая площадка» (вх. № 1535 от 16.01.2017) в ответ на запросы Управления.

В соответствии с пунктами 1,2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом

признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России (далее — Управление) от 29.03.2017 № 118 в отношении ООО «КОНСТАНТ», ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» было возбуждено дело № 1-11-858/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных торгах.

В ходе анализа сведений, полученных от ЗАО «Сбербанк-АСТ» и АО «Единая электронная торговая площадка» (далее - Торговые площадки), Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru в период с 22.07.2015 по 26.05.2016 ГКУЗ г. Москвы «ПТО КРС Департамента здравоохранения г. Москвы» и ГКУ г. Москвы по капитальному ремонту многоквартирных домов г. Москвы «УКРИС» было опубликовано 3 аукциона в электронной форме с реестровыми №№ 0373200004215000199, 0373200053815000170, 0373200053816000173, предметами которых являлись соответственно:

- закупка технологического оборудования, мебели и приборов для обустройства помещений 7-го этажа, в целях размещения химико-токсикологической лаборатории Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по адресу: г. Москва, Ярославское ш., д. 13, корп. 2;
- выполнение комплекса работ по переоборудованию помещений под монтаж высокотехнологичного медицинского оборудования в ГБУЗ «ГП № 220 ДЗМ» и его филиалах;
- выполнение комплекса работ по подготовке участка под монтаж оборудования для обеззараживания медицинских отходов в ГКУЗ «ТБ им. А.Е. Рабухина ДЗМ».

В аукционах с реестровыми №№ 0373200004215000199, 0373200053815000170 приняли участие ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ», ООО «КОНСТАНТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ».

В аукционе с реестровым № 0373200053816000173 приняли участие ООО «КОНСТАНТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ».

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному или несколько ценовых предложений, или, в некоторых случаях, воздержавшись от подачи ценовых предложений, отказывались от конкурентной борьбы. В результате снижения по аукционам составило от 2,5 % до 5 % от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая НМЦК составила 22 761 888,15 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

Реестровый № торгов	Предмет	Заказчик	НМЦ (руб.)	Дата и время публикации извещения	Дата проведения аукциона	Победитель	Последнее ценовое предложение победителя	Снижение, %	Другие участ
0373200004215000199	Закупка технологического оборудования, мебели и приборов для обустройства помещений 7-го этажа, в целях размещения химико-токсикологической лаборатории Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по адресу: г. Москва, Ярославское ш., д. 13, корп. 2	ГКУ г. Москвы по капитальному ремонту многоквартирных домов г. Москвы «УКРИС»	7 373 345,00	22.07.2015	17.08.2015	ООО «КОНСТАНТ»	7 004 677,70	5	ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ» ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ»
0373200053815000170	Выполнение комплекса работ по переоборудованию помещений под монтаж высокотехнологичного медицинского оборудования в ГБУЗ «ГП № 220 ДЗМ» и его филиалах	ГКУЗ г. Москвы «ПТО КРС Департамента здравоохранения г. Москвы»	4 131 710,75	03.08.2015	25.09.2015	ООО «КОНСТАНТ»	4 007 759,45	3	ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ» ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ»
	Выполнение комплекса работ по подготовке участка	ГКУЗ г. Москвы				ООО			

0373200053816000173	под монтаж оборудования для обеззараживания медицинских отходов в ГКУЗ "ТБ им. А.Е. Рабухина ДЗМ"	"ПТО КРС Департамента здравоохранения г. Москвы"	11 256 832,40	26.05.2016	21.07.2016	"АЛЬКОН-СТРОЙ"	10 975 411,60	2,5	ООО "КОНСТАНТ"
---------------------	---	--	---------------	------------	------------	----------------	---------------	-----	----------------

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 17.08.2015 по 21.07.2016, по их итогам ООО «КОНСТАНТ» заключило 2 контракта на общую сумму 11 012 437,15 руб., ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» заключило 1 контракт по цене 10 975 411,60 руб.

Торговыми площадками представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ», ООО «КОНСТАНТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ», а также подписание контрактов ООО «КОНСТАНТ» преимущественно осуществлялись с одних и тех же IP-адресов (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Наименование участника	IP-адрес при подаче заявок	IP-адрес при подаче ЦП	IP-адрес при подписании контракта
Аукцион № 0373200053815000170			
ООО "КОНСТАНТ"	87.237.47.246	87.237.47.246	87.237.47.246
ООО "СТРОЙ КОНТРАКТ"	87.237.47.246	87.237.47.246	-
ООО "АЛЬКОН-СТРОЙ"	87.237.47.246	87.237.47.246	-
Аукцион № 0373200053816000173			
ООО "АЛЬКОН-СТРОЙ"	37.147.97.236	195.93.180.192	195.93.180.192
ООО "КОНСТАНТ"	37.147.97.236	176.15.207.104	-
Аукцион № 0373200004215000199			
ООО "КОНСТАНТ"	87.237.47.246	87.237.47.246	87.237.47.246
ООО "СТРОЙ-КОНТРАКТ"	87.237.47.246	87.237.47.246	-
ООО "АЛЬКОН-СТРОЙ"	87.237.47.246	-	-

Согласно сведениям, содержащимся на официальном сайте ФНС России, а также представленным Торговыми площадками, установлены следующие адреса, по которым находились ответчики в период проведения рассматриваемых аукционов:

- ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ» находилось по адресу 121374, г. Москва, ул. Ращупкина, д. 6, комната 3А;
- ООО «КОНСТАНТ» находилось по адресу 121374, г. Москва, ул. Старообрядческая, д. 28 А;
- ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» находилось по адресу 105066, г. Москва, Токмаков пер., д. 3-5, офис 3.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов ответчики находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов ООО «КОНСТАНТ», используя совместно единые инфраструктуры с IP-адресами 87.237.47.246 и 37.147.97.236.

Кроме того, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах с одних и тех же IP-адресов, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок ответчиков, а также в некоторых случаях установлено совпадение даты и времени создания и изменения файлов, объемов таких файлов и их наименований (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Объем файла	Дата/ время создания	Дата/ время изменения
Аукцион № 0373200004215000199						
ООО "КОНСТАНТ"	Согласие К	-	-	311647	09.08.2015, 14:10:39	09.08.2015, 13:23:33
	Заявка по 199 аукц	-	-	14 187 256	09.08.2015, 13:55:09	09.08.2015, 13:23:06
ООО "СТРОЙ-КОНТРАКТ"	Согласие СК 199	-	-	303 251	09.02.2015, 14:19:02	09.08.2015, 13:24:36
	Заявка по 199 аукц	-	-	14 187 256	09.08.2015, 13:55:09	09.08.2015, 13:23:06
ООО "АЛЬКОН-СТРОЙ"	Согласие 199 АС	<...>	chernyaeva	25 600	09.08.2015, 14:26:00	09.08.2015, 14:27:00
	Заявка по 199 аукц	-	-	14 187 256	09.08.2015, 13:55:09	09.08.2015, 13:23:06
Аукцион № 0373200053815000170						
	Согласие 170 К			200 100	23.08.2015,	23.08.2015,

ООО "КОНСТАНТ"	Согласие_170_K	-	-	308 138	20:47:05	19:48:35
	Заявка_170_K	<...>	-	700 462	14.08.2015, 23:00:22	23.08.2015, 17:39:24
ООО "СТРОЙ КОНТРАКТ"	Согласие_170_CK	<...>	sp	25 600	23.08.2015, 18:32:00	23.08.2015, 18:32:00
	Характеристики_170_CK	<...>	-	780 583	14.08.2015, 22:57:35	23.08.2015, 17:40:43
ООО "АЛЬКОН-СТРОЙ"	Согласие_170_AC	-	-	305 916	23.08.2015, 20:59:04	23.08.2015, 20:02:23
	Форма_2_AC_170	<...>	-	700 465	14.08.2015, 23:00:22	23.08.2015, 17:39:59
Аукцион № 0373200053816000173						
ООО "АЛЬКОН-СТРОЙ"	Согласие_173_AC	<...>	<...>	27 648	20.11.2015, 15:39:00	14.07.2016, 19:21:00
ООО "КОНСТАНТ"	Согласие_173_K	<...>	<...>	26 112	23.08.2014, 19:29:00	14.07.2016, 19:16:00

Комиссией также установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанных аукционах ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ», ООО «КОНСТАНТ», ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ», отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

Кроме того, Комиссией проанализированы и признаны абсолютно идентичными файлы заявок с наименованием «Заявка по 199 аукц», поданные ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ», ООО «КОНСТАНТ», ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» для участия в аукционе № 0373200004215000199. В указанных файлах полностью совпадает наименование, содержание, стилистическое оформление, а также их технические параметры — дата и время создания и изменения таких файлов, а также их объем, в связи с чем имеются основания полагать, что ответчиками для участия в аукционе № 0373200004215000199 подавался один и тот же файл.

Также установлено совпадение даты и времени создания файлов заявок типа «Форма 2», поданных ООО «КОНСТАНТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» для участия в аукционе № 0373200053815000170. При этом время создания соответствующего файла заявки, поданного ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ», отличается на 3 минуты от времени создания файлов заявок, поданных ООО «КОНСТАНТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ».

В результате анализа представленной ИНФС № 31 по г. Москве выписки за период с 12.12.2014 по 17.07.2015 с расчетного счета № 40702810938000077869, открытого ООО «КОНСТАНТ» в ПАО СБЕРБАНК, Комиссией было установлено, что в период проведения рассматриваемых аукционов одним из сотрудников ООО «КОНСТАНТ» являлась <...>, о чем свидетельствуют шесть платежей, направленных ООО «КОНСТАНТ» в период с 05.02.2015 по 03.07.2015 в адрес <...>, с назначением «...пособие по уходу за ребенком...» на общую сумму 55 166,30 руб.

Фамилия и имя вышеуказанной сотрудницы ООО «КОНСТАНТ» совпадает с наименованием учетной записи «<...>», на которой создавался файл заявки с наименованием «Согласие_170-СК», поданный ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ» для участия в аукционе № 0373200053815000170, создавался файл с наименованием «Согласие 199 AC», поданный ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» для участия в аукционе № 0373200004215000199, а также создавались и изменялись файлы с наименованием «Согласие_173_AC» и «Согласие_173_K», поданные ООО «КОНСТАНТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» для участия в аукционе № 0373200053816000173.

Совпадение одних и тех же учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, поданные ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, в некоторых случаях совпадение даты и времени их создания и (или) изменения, абсолютная идентичность файлов заявок с наименованием «Заявка по 199 аукц», поданных ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ», ООО «КОНСТАНТ», ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» для участия в аукционе № 0373200004215000199, а также совпадение фамилии и имени сотрудницы ООО «КОНСТАНТ» с наименованием учетной записи, на которой создавались и (или) изменялись файлы заявок, поданные ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ» для участия в аукционе № 0373200053815000170, ООО «КОНСТАНТ» для участия в аукционе № 0373200053816000173, а также ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» для участия в аукционах №№ 0373200004215000199, 0373200053816000173, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ответчиками между собой и осуществлении координации при подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиками ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

На заседании Комиссии, состоявшемся 17.05.2017, ИНФС № 31 по г. Москве были представлены сведения относительно иных конкурентных процедур, прошедших с участием ответчиков, в которых ИНФС № 31 по г. Москве также усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В результате анализа указанных сведений, а также по итогам изучения документов (вх. № 30559/17 от 29.06.2017), дополнительно запрошенных Управлением у Федерального агентства по делам молодежи, Комиссией установлены признаки нарушения ООО «КОНСТАНТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в открытых конкурсах с реестровыми №№ 0173100003516000108, 0173100003516000109.

Так, Комиссией установлена идентичность содержания и стилистического оформления файлов заявок, поданных ООО «КОНСТАНТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» для участия в открытых конкурсах с реестровыми №№ 0173100003516000108, 0173100003516000109.

Кроме того, согласно извещениям о проведении вышеуказанных конкурсов, срок начала подачи заявок — 31.08.2016, срок окончания — 21.09.2016. При этом, заявки ООО «КОНСТАНТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» были поданы в последний день срока подачи заявок 21.09.2016 в 11:20 (ООО «КОНСТАНТ») и 11:26 (ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ») для участия в конкурсе с реестровым № 0173100003516000109, в 11:21 (ООО «КОНСТАНТ») и 11:27 (ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ») для участия в конкурсе с реестровым № 0173100003516000108. Таким образом, заявки ООО «КОНСТАНТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» были поданы в обоих случаях в один и тот же день с разницей во времени

6 минут.

Победителем указанных торгов было признано ООО «КОНСТАНТ», сделавшее предложение о цене контракта со снижением 5% (конкурс с реестровым № 0173100003516000108) и 6% (конкурс с реестровым № 0173100003516000109). По итогам указанных конкурсов ООО «КОНСТАНТ» были заключены 2 контракта на общую сумму 10 427 000,00 руб. (данные сведены в Таблицу №4)

Таблица №4.

Реестровый № торгов	Предмет	Заказчик	НМЦ (руб.)	Дата и время публикации извещения	Дата проведения аукциона	Победитель	Последнее ценовое предложение победителя	Снижение, %	Др. уч
0173100003516000108	Организация и проведение Всероссийского форума рабочей молодежи в части предоставления комплекса услуг по обеспечению учебной программой и внеучебной программой	Федеральное агентство по делам молодежи	4 000 000,00	31.08.2016	21.09.2016	ООО "КОНСТАНТ"	3 800 000,00	5	ОС "А/СТ"
0173100003516000109	Содействие в организации и проведении мероприятия в рамках направления "Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность" по итогам 2016 года в части предоставления комплекса услуг по обеспечению учебной и внеучебной программой	Федеральное агентство по делам молодежи	7 050 000,00	31.08.2016	21.09.2016	ООО "КОНСТАНТ"	6 627 000,00	6	ОС "А/СТ"

Идентичность содержания и стилистического оформления файлов заявок, поданных ООО «КОНСТАНТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» для участия в открытых конкурсах с реестровыми №№ 0173100003516000108, 0173100003516000109 с разницей в 6 минут во времени подачи ответчиками таких заявок, также свидетельствует о совместной подготовке ответчиков к торгам и координации действий между собой.

Кроме того, в результате анализа представленных ИФНС № 31 г. Москвы выписки за период с 12.12.2014 по 17.07.2015 с расчетного счета № 40702810938000077869, открытого ООО «КОНСТАНТ» в ПАО СБЕРБАНК, выписки за период с 07.10.2014 по 07.09.2015 с расчетного счета № 40702810800000003011, открытого ООО «КОНСТАНТ» в АО «РУНА-БАНК», а также выписки за период с 18.12.2014 по 29.06.2014 с расчетного счета № 40702810738000017281, открытого ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» в ПАО СБЕРБАНК, Комиссией установлены следующие перечисления денежных средств между ответчиками:

- ООО «КОНСТАНТ» в период с 24.04.2015 по 30.06.2015 были перечислены в адрес ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» денежные средства на общую сумму 14 795 200,00 руб. (7 операций с назначением платежей «...по договору № СП-КР/АС-101/15 от 20.04.2015 на выполнение работ на объекте ПКБ №4...»);
- ООО «КОНСТАНТ» в период с 30.04.2015 по 07.07.2015 были перечислены в адрес ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ» денежные средства на общую сумму 9 565 000,00 руб. (9 операций с назначением платежей «...по договору №СП-КР/СК-3-004/15 от 13.04.2015г. за выполненные работы на объекте СОШ №405...»);
- ООО «КОНСТАНТ» в период с 20.01.2015 по 03.07.2015 были перечислены в адрес <...> - генерального директора и единственного учредителя ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ», денежные средства на общую сумму 118 072,92 руб. (12 операций с назначением платежей

«...аванс...» и «...заработная плата...»);

- ООО «КОНСТАНТ» в период с 05.02.2015 по 03.07.2015 были перечислены в адрес Широкого Юрия Геннадьевича денежные средства на общую сумму 65 308,28 руб. (12 операций с назначением платежей «...аванс...» и «...заработная плата...»). При этом, ИНФС № 31 по г. Москве представлены сведения, согласно которым <...> является родным сыном генерального директора и единственного учредителя ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ» <...>.

Вышеуказанные финансовые перечисления между ответчиками, а также родственные связи между сотрудником ООО «КОНСТАНТ» <...> и генеральным директором, единственным учредителем ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ» <...> свидетельствуют о сложившихся хозяйственных взаимосвязях и устоявшемся взаимодействии между ответчиками.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-858/77-17 ООО «КОНСТАНТ» были представлены заявления (вх. № 21219-ДСП/17 от 10.05.2017 и вх. № 34039/17 от 18.07.2017) о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах №№ 0373200004215000199, 0373200053815000170, 0373200053816000173, а также открытых конкурсах с реестровыми №№ 0173100003516000108, 0173100003516000109 было реализовано соглашение, направленное на поддержание цен на торгах, заключенное в устной форме между ООО «КОНСТАНТ», ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ».

ООО «КОНСТАНТ» были подтверждены установленные Комиссией факты использования ответчиками единых инфраструктур и технического оснащения при подготовке и подаче ответчиками заявок для участия в торгах.

Кроме того, ООО «КОНСТАНТ» было сообщено, что все действия по подаче заявок и ценовых предложений от имени ответчиков в ходе рассматриваемых Комиссией торгов осуществлялись <...> - генеральным директором и единственным учредителем ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» (с 08.10.2015), с которой ООО «КОНСТАНТ» 30.12.2014 также был заключен трудовой договор. В подтверждение указанных сведений ООО «КОНСТАНТ» был представлен такой трудовой договор, а также доверенность, выданная <...> 13.02.2015 с целью представления интересов ООО «КОНСТАНТ» в органах государственной власти, местного самоуправления, судах и иных учреждениях и организациях.

При этом, согласно сведениями, представленным ООО «КОНСТАНТ», подготовка заявок от имени ООО «КОНСТАНТ», ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» осуществлялась под одними и теми же учетными записями с целью избежания накладок и отступления участниками антиконкурентного соглашения от договоренностей.

ООО «КОНСТАНТ» сообщено о расторжении вышеуказанного антиконкурентного соглашения, в подтверждение чего приложены копии уведомлений о таком расторжении, направленные ООО «КОНСТАНТ» 21.04.2017 в адрес ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ».

Вторым ответчиком - ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» также были представлены заявления (вх. № 25129-ДСП/17 от 30.05.2017 и вх. № 34394/17 от 20.07.2017) о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах №№ 0373200004215000199, 0373200053815000170, 0373200053816000173, а также открытых конкурсах с реестровыми №№ 0173100003516000108, 0173100003516000109 было реализовано соглашение, направленное на поддержание цен на торгах, заключенное в устной форме между ООО «КОНСТАНТ», ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ».

ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» были полностью подтверждены установленные Комиссией и изложенные ООО «КОНСТАНТ» факты использования ответчиками единой инфраструктуры и технического оснащения при подготовке и подаче ответчиками заявок для участия в торгах.

Кроме того, в подтверждение совместного использования ответчиками единых инфраструктур ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» был представлен договор субаренды № ДСА2015-К/АС от 17.03.2015, заключенный с ООО «КОНСТАНТ».

При этом, согласно сведениями, представленным ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ», подготовка и подача заявок, а также подача ценовых предложений от имени ООО «КОНСТАНТ», ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» осуществлялась одним лицом и с одного IP-адреса с целью возможности регулировать ход торгов и снижение НМЦК. Таким лицом, согласно сведениям, представленным ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ», являлась Черняева Оксана Юрьевна, которая с 08.10.2015 является генеральным директором ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ». Ответчиком приложена доверенность, выданная Черняевой Оксане Юрьевне 10.07.2015 с целью представления интересов ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» в органах государственной власти, местного самоуправления, судах и иных учреждениях и организациях, а также приказ о вступлении <...> в должность генерального директора ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» от 08.10.2015 № 2/10/2015.

ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» сообщено о расторжении антиконкурентного соглашения между ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ», ООО «КОНСТАНТ», ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ» в торгах, в подтверждение чего приложены копии уведомлений о таком расторжении, направленные ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» 25.04.2017 в адрес ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ» и ООО «КОНСТАНТ».

Сведения, изложенные в заявлениях ООО «КОНСТАНТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» и представленные ими доказательства, а также установленные Комиссией обстоятельства по делу № 1-11-858/77-17 свидетельствуют о заключении устного картельного соглашения в отношении аукционов с реестровыми №№ 0373200004215000199, 0373200053815000170, 0373200053816000173, а также открытых конкурсов с реестровыми №№ 0173100003516000108, 0173100003516000109.

Реализация устного картельного соглашения, заключенного между ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ», ООО «КОНСТАНТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» привела к поддержанию цены на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200004215000199, 0373200053815000170, 0373200053816000173, а также на открытых конкурсах с реестровыми №№ 0173100003516000108, 0173100003516000109 и позволила ООО «КОНСТАНТ» заключить 4 контракта на общую сумму 21 439 437,15 руб., ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» заключить 1 контракт по цене 10 975 411,60 руб.

Согласно Аналитическому отчету от 16.08.2017 по результатам анализа состояния конкуренции на открытых аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200004215000199, 0373200053815000170, 0373200053816000173, а также открытых конкурсах с реестровыми №№ 0173100003516000108, 0173100003516000109, Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 22.07.2015 (дата размещения извещения о проведении первой из рассматриваемых конкурентных процедур) по 21.09.2016 включительно (дата проведения последней из рассматриваемых конкурентных процедур).

2. Предметами рассматриваемых конкурентных процедур являются:

- - закупка технологического оборудования, мебели и приборов для обустройства помещений 7-го этажа, в целях размещения химико-токсикологической лаборатории Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за

оборотом наркотиков по адресу: г. Москва, Ярославское ш., д. 13, корп. 2;

- выполнение комплекса работ по переоборудованию помещений под монтаж высокотехнологичного медицинского оборудования в ГБУЗ «ГП № 220 ДЗМ» и его филиалах;
- выполнение комплекса работ по подготовке участка под монтаж оборудования для обеззараживания медицинских отходов в ГКУЗ ТБ им. А.Е. Рабухина ДЗМ;
- организация и поведение Всероссийского форума рабочей молодежи в части предоставления комплекса услуг по обеспечению учебной программой и внеучебной программой;
- содействие в организации и проведении мероприятия в рамках направления «Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность» по итогам 2016 года в части предоставления комплекса услуг по обеспечению учебной и внеучебной программой.

1.

3. Состав хозяйствующих субъектов, участвовавших в торгах:

- ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ», ООО «КОНСТАНТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ», которые в период проведения аукционов с реестровыми №№ 0373200004215000199, 0373200053815000170 являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками;
- ООО «КОНСТАНТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ», которые в период проведения аукциона с реестровым № 0373200053816000173 и конкурсов с реестровыми №№ 0173100003516000108, 0173100003516000109 являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, установлено, что ответчики не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного, учитывая совокупность имеющихся доказательств по делу № 1-11-858/77-17, таких как:

- фактический отказ ответчиков от конкурентной борьбы в ходе всех рассмотренных торгов, что привело к незначительному итоговому снижению НМЦК в ходе таких торгов (от 2,5% до 6%);
- использование ответчиками единых инфраструктур (IP-адресов) в ходе их подготовки и участия в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах с реестровыми №№ 0373200004215000199, 0373200053815000170, 0373200053816000173;
- совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, поданные ответчиками для участия в электронных аукционах с реестровыми №№ 0373200004215000199, 0373200053815000170, 0373200053816000173, а также в некоторых случаях совпадение даты и времени создания и изменения файлов, объемов таких файлов и их наименований;
- идентичность содержания и стилистического оформления файлов заявок, поданных ООО «КОНСТАНТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» для участия в открытых конкурсах с реестровыми №№ 0173100003516000108, 0173100003516000109;
- финансовые перечисления между ответчиками, а также родственные связи между сотрудником ООО «КОНСТАНТ» Широкиим Юрием Геннадьевичем и генеральным директором, единственным учредителем ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ» Широкиим Геннадием Евгениевичем;
- представление ООО «КОНСТАНТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» заявлений о заключении антиконкурентного соглашения между ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ», ООО «КОНСТАНТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ», направленного на поддержание цен на торгах, и доказательств реализации такого соглашения,

Комиссия пришла к следующим выводам:

- ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ», ООО «КОНСТАНТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционах с реестровыми №№ 0373200004215000199, 0373200053815000170;
- ООО «КОНСТАНТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе с реестровым № 0373200053816000173 и открытых конкурсах с реестровыми №№ 0173100003516000108, 0173100003516000109.

В результате реализации устного картельного соглашения, заключенного между ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ», ООО «КОНСТАНТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ»:

- ООО «КОНСТАНТ» был получен доход в размере 21 439 437,15 руб.;
- ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» был получен доход в размере 10 975 411,60 руб.

Получение дохода ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ» в результате реализации устного картельного соглашения, заключенного между ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ», ООО «КОНСТАНТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ», Комиссией не установлено.

Ущерб от реализации устного картельного соглашения, заключенного между ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ», ООО «КОНСТАНТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ», Комиссией также не установлен.

Направленное в адрес заинтересованных лиц и ответчиков заключение об обстоятельствах дела № 1-11-858/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 16.08.2017 № ЕП/41261/17) заинтересованными лицами и ответчиками не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

Исходя из изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 - 4 ст. 49, ст. 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ», ООО «КОНСТАНТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционах с реестровыми №№ 0373200004215000199, 03732000053815000170.
2. Признать ООО «КОНСТАНТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе с реестровым № 03732000053816000173 и открытых конкурсах с реестровыми №№ 0173100003516000108, 0173100003516000109.
3. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ», ООО «КОНСТАНТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
4. Материалы по делу № 1-11-858/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «СТРОЙ-КОНТРАКТ» и ООО «АЛЬКОН-СТРОЙ» в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии <...>

Члены Комиссии <...>