

РЕШЕНИЕ № 036/10/18.1-1341/2020

по результатам рассмотрения жалобы <...> на нарушение процедуры — выдача градостроительного плана, включенной в исчерпывающий перечень процедур в сферах строительства

03.12.2020

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 30.11.2020

Решение в полном объеме изготовлено 03.12.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Логошин А.В - председатель Комиссии, зам. руководителя-начальник отдела;

Грибанова Н.А. - член Комиссии, ведущий специалист-эксперт;

Капранчиков А.В. - член Комиссии, старший государственный инспектор,

при дистанционном участии в рассмотрении жалобы посредством интернет-видеоконференции представителя администрации Таловского муниципального района Воронежской области <...>,

в отсутствие Заявителя – <...> (ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие б/н от 26.11.2020г.),

рассмотрев жалобу <...> на действия администрации Таловского муниципального района Воронежской области по отказу в выдаче градостроительного плана земельного участка, в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л а:

20.11.2020г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба <...> на действия администрации Таловского муниципального района Воронежской области (далее — Администрация) по отказу в выдаче градостроительного плана земельного участка с кадастровым номером 36:29:0106001:7, расположенного по адресу: Воронежская область, р.п. Таловая, ул. Садовая, 81, находящегося в собственности Заявителя.

Антимонопольный орган в порядке статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» рассматривает жалобы на акты и (или) действия (бездействие) федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления либо иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, должностных лиц указанных органов или организаций (далее - уполномоченный орган) при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Заявитель как субъект градостроительных отношений (индивидуальный предприниматель (выписка из ЕГРИП) обратился в Администрацию с заявлением осуществить процедуру — выдачу градостроительного плана земельного участка, включенную в исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения, утвержденный

постановлением Правительства РФ от 28.03.2017 N 346 "Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения и о Правилах ведения реестра описаний процедур, указанных в исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения" с учетом требований статьи 57.3 Градостроительного кодекса РФ (ГрК РФ).

Статьей 57.3 ГрК РФ предусмотрен порядок выдачи градостроительного плана земельного участка, который представляет собой документ, содержащий информацию об участке, в том числе, о границах земельного участка и о кадастровом номере земельного участка, о минимальных отступах от границ земельного участка, в пределах которых разрешается строительство объектов капитального строительства, об основных, условно разрешенных и вспомогательных видах разрешенного использования земельного участка, о предельных параметрах разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства, установленных градостроительным регламентом для территориальной зоны, в которой расположен земельный участок, о красных линиях и другую информацию.

По итогам рассмотрения указанного заявления Администрацией принято решение об отказе в выдаче градостроительного плана, в связи с отклонением от предельных допустимых параметров в части минимальных отступов от границ земельного участка до зданий в соответствии с правилами землепользования и застройки Таловского городского поселения.

Подпунктом г) пункта 2 части 1 статьи 18.1 предусмотрено основание для обжалования Заявителем действий органа местного самоуправления при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства:

- предъявления к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае, если предусмотренная указанными актами процедура включена в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Таким образом, указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренными частями 5.1 и 6 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению по существу.

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством факсимильной и электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет.

Администрация выразила несогласие с доводами жалобы по основаниям, изложенным в возражениях, в удовлетворении требований, указанных в жалобе Заявителя, просит отказать.

В результате рассмотрения настоящего дела и исследования всех имеющихся доказательств и материалов, Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

17.07.2020г. <...> обратился с заявлением в администрацию Таловского муниципального района Воронежской области о выдаче ГПЗУ с кадастровым номером 36:29:0106001:7, расположенного по адресу: Воронежская область, р.п. Таловая, ул. Садовая, 81. К заявлению приложены технический паспорт БТИ на

объект недвижимости (здание, строение, сооружение), расположенные на земельном участке, свидетельство о регистрации права на объект недвижимости, кадастровая выписка о земельном участке и копия паспорта гражданина.

04.08.2020г. Администрацией в адрес Заявителя направлено уведомление № 130-11/3880 об отказе в выдаче ГПЗУ на основании нарушения минимальных отступов от границ земельного участка до зданий и сооружений.

В целях досудебного урегулирования спора <...> повторно обратился в Администрацию об отмене ранее принятого решения об отказе в выдаче ГПЗУ.

02.11.2020г. Администрацией Заявителю дан ответ об отказе в выдаче ГПЗУ, в связи с отклонением от предельных допустимых параметров в части минимальных отступов от границ земельного участка до зданий, что является, по мнению Администрации, основанием для отказа в выдаче ГПЗУ.

Согласно части 1 статьи 57.3 ГрК РФ градостроительный план земельного участка выдается в целях обеспечения субъектов градостроительной деятельности информацией, необходимой для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства в границах земельного участка.

Часть 3 статьи 57.3 ГрК РФ определяет перечень информации, которая может содержаться в ГПЗУ.

В соответствии с частью 5 статьи 57.3 ГрК РФ правообладатель земельного участка в целях получения градостроительного плана земельного участка обращаются с заявлением в орган местного самоуправления по месту нахождения земельного участка. Заявление о выдаче градостроительного плана земельного участка может быть направлено в орган местного самоуправления в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, или подано заявителем через многофункциональный центр.

Орган местного самоуправления в течение четырнадцати рабочих дней после получения заявления, указанного в части 5 настоящей статьи, осуществляет подготовку, регистрацию градостроительного плана земельного участка и выдает его заявителю. Градостроительный план земельного участка выдается заявителю без взимания платы. Градостроительный план земельного участка выдается в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, если это указано в заявлении о выдаче градостроительного плана земельного участка (часть 6 статьи 57.3 ГрК РФ).

Оснований для отказа в выдаче ГПЗУ органом, уполномоченным на его выдачу ГрК РФ не предусмотрено.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России действуя в рамках предоставленных территориальному антимонопольному органу полномочий, оценив имеющиеся материалы и доказательства в рамках настоящего дела, рассмотрев жалобу по существу, установила предъявление Администрацией к <...>, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия администрации Таловского муниципального района Воронежской области при осуществлении процедуры «выдача градостроительного плана», включенной в исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения, утвержденный постановлением Правительства РФ от 28.03.2017 N 346,

обоснованной.

2. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений в части необоснованного отказа в выдаче градостроительного плана земельного участка.

3. Передать материалы настоящего дела для привлечения ответственного должностного лица администрации Таловского муниципального района Воронежской области к административной ответственности.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

А.В. Логошин

Н.А. Грибанова

А.В. Капранчиков