

□

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

24 мая 2012 года

№ 04-02/4450

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ООО «Профессиональные ортопедические товары» исх. от 16.05.2012 № 57 (вх. от 18.05.2012 № 1231-эл), направленную Федеральной антимонопольной службой письмом от 17.05.2012 № ГЗТУ102898 на действия государственного заказчика – Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми при размещении заказа – открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку инвалидам по месту их нахождения в пределах территории Республики Коми противопролежневых матрацев и подушек, в части утверждения документации об открытом аукционе в электронной форме, не соответствующей Федеральному закону от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) (далее – открытый аукцион в электронной форме),

при участии <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. Коми УФАС России письмом от 22.05.2012 № 04-02/4264 известило ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов», письмом от 22.05.2012 № 04-02/4263 известило ООО «Профессиональные ортопедические товары» о дате, времени и месте рассмотрения жалобы ООО «Профессиональные ортопедические товары» исх. от 16.05.2012 № 57 (вх. от 18.05.2012 № 1231-эл). В Коми УФАС России до рассмотрения жалобы заявлений ЗАО «Сбербанк –

Автоматизированная система торгов», ООО «Профессиональные ортопедические товары» не поступало. С учетом установленных сроков рассмотрения жалобы Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу, что отсутствие представителей ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов», ООО «Профессиональные ортопедические товары» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба ООО «Профессиональные ортопедические товары» исх. от 16.05.2012 № 57 (вх. от 18.05.2012 № 1231-эл), направленная Федеральной антимонопольной службой письмом от 17.05.2012 № ГЗТУ102898 по подведомственности для рассмотрения жалобы по существу.

Заявитель считает, что документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку инвалидам по месту их нахождения в пределах территории Республики Коми противопролежневых матрацев и подушек, составлена и утверждена с нарушениями пп. 1 п. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, поскольку государственный заказчик не включил в содержание документации об открытом аукционе в электронной форме требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

ООО «Профессиональные ортопедические товары» просит признать документацию об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку инвалидам по месту их нахождения в пределах территории Республики Коми противопролежневых матрацев и подушек противоречащей положениям Закона о размещении заказов, обязать Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми внести соответствующие изменения в документацию об открытом аукционе в электронной форме, привлечь к административной ответственности должностное лицо государственного заказчика.

Государственный заказчик – Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми не согласен с доводами жалобы и подробно изложило свои доводы в отзыве на жалобу.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителей Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми, членов аукционной комиссии, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Государственным заказчиком размещения заказа является Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми (далее – ГУ РО ФСС РФ по Республике

Коми) (далее – Государственный заказчик).

Источником финансирования государственного заказа являются средства федерального бюджета Российской Федерации, переданные Фонду социального страхования Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством.

Приказом от 04.05.2012 № 829, утвержденным заместителем управляющего Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми, создана аукционная комиссия для организации и проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку инвалидам по месту их нахождения в пределах территории Республики Коми противопролежневых матрацев и подушек.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «На поставку инвалидам по месту их нахождения в пределах территории Республики Коми противопролежневых матрацев и подушек» с начальной (максимальной) ценой контракта 644000 рублей 00 копеек № 0207100000612000129 от 10.05.2012 было размещено Государственным учреждением – региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке «Сбербанк – АСТ» 10.05.2012.

Документация открытого аукциона в электронной форме утверждена должностным лицом государственного заказчика – заместителем управляющего Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми 10.05.2012 (далее – документация об аукционе).

3.2. В соответствии с ч. 1 ст. 41.6, ч.ч. 1, 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

Документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. В случае проведения аукциона на право заключить контракт на поставку полиграфической продукции, геральдических знаков, официальных символов, знаков отличия и различия, наград, форменной одежды, жетонов и удостоверений, сувенирной продукции документация об аукционе может содержать требование о соответствии поставляемых товаров образцу или макету товара либо

изображению товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении. При этом в случае, если иное не предусмотрено документацией об аукционе, поставляемый товар должен быть новым товаром.

Вместе с тем, согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.6. Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с п.п. 1, 2 Правил обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденных [Постановлением Правительства РФ от 07.04.2008 N 240 \(далее – Правила обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами \(кроме зубных протезов\), протезно-ортопедическими изделиями\)](#), обеспечению подлежат лица, признанные инвалидами (за исключением лиц, признанных инвалидами вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний), и лица в возрасте до 18 лет, которым установлена категория "ребенок-инвалид" (далее - инвалиды), техническими средствами реабилитации, предусмотренными [Федеральным перечнем](#) реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. N 2347-р (далее - технические средства); отдельные категории граждан из числа ветеранов, не являющихся инвалидами (далее - ветераны), - протезами (кроме зубных протезов) и протезно-ортопедическими изделиями (далее - изделия).

Обеспечение инвалидов техническими средствами осуществляется в соответствии с [индивидуальными программами реабилитации инвалидов](#), разрабатываемыми федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы в [порядке](#), установленном Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации (далее - программа реабилитации).

Обеспечение ветеранов изделиями осуществляется в соответствии с заключениями об обеспечении протезами, протезно-ортопедическими изделиями ветеранов, выдаваемыми врачебными комиссиями медицинских организаций, оказывающих лечебно-профилактическую помощь ветеранам (далее - заключение). [Форма](#) заключения и [порядок](#) его заполнения утверждаются

Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Вместе с тем, согласно п. 4 Правил обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, Заявление о предоставлении технического средства (изделия) подается инвалидом (ветераном) либо лицом, представляющим его интересы, по месту жительства инвалида в территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - уполномоченный орган).

Как пояснили в ходе заседания Комиссии Коми УФАС России представители государственного заказчика, техническое задание документации об аукционе было сформировано на основании индивидуальной программы реабилитации инвалида, где указан только вид технического средства реабилитации, которым необходимо обеспечить инвалидов.

Как указывают представители государственного заказчика, целевое назначение закупки следует из самого наименования предмета закупки, поэтому государственным заказчиком было сформировано техническое задание таким образом, чтобы обеспечить большее количество инвалидов указанными средствами.

Поэтому в техническом задании было указано следующее:

№	Наименование	Количество, штук
1	Противопролежневые матрасы (для взрослых) ячеистого типа с компрессорами	320
2	Противопролежневые подушки для кресел- колясок	200
Итого		520

Срок гарантии на изделия составляет не менее 12 месяцев со дня передачи Товара Получателю.

Из общего анализа ч. 1 ст. 41.6, ч.ч. 1, 2 ст. 34, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов следует, что закон обязывает заказчика указывать в документации об открытом аукционе в электронной форме не только сведения о товарах, на поставку которых размещается заказ, но и указывать об условиях исполнения контракта: *требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ,*

оказываемых услуг потребностям заказчика.

Комиссией Коми УФАС России установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме содержит только функциональные и количественные характеристики товара, необходимого к поставке.

Вместе с тем, согласно письму ООО «Профессиональные ортопедические товары» от 22.05.2012 № 63 (вх. от 23.05.2012 № 505-ф, 1260-эл) указано, что заявитель не мог принять участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку инвалидам по месту их нахождения в пределах территории Республики Коми противопролежневых матрацев и подушек, в виду того, что отсутствовала информация о требованиях к качеству, техническим характеристикам товаров (противопролежневых матрацев и подушек), требованиях к их безопасности, требованиях к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров, требованиях к размерам, упаковке, отгрузке товаров.

Таким образом, государственным заказчиком в документации об аукционе, в техническом задании документации об аукционе не были указаны *требования к качеству, техническим характеристикам товаров, требования к их безопасности, требования к размерам, упаковке, отгрузке товаров – противопролежневых матрацев и подушек*, тем самым нарушены требования ч. 1 ст. 41.6, ч.ч. 1, 2 ст. 34, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Профессиональные ортопедические товары» обоснованной.
2. Признать бездействие государственного заказчика в части неуказания в документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку инвалидам по месту их нахождения в пределах территории Республики Коми противопролежневых матрацев и подушек *требований к качеству, техническим характеристикам товаров, требований к их безопасности, требований к размерам, упаковке, отгрузке товаров* противоречащим ч. 1 ст. 41.6, ч.ч. 1, 2 ст. 34, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.
3. В целях устранения нарушения Закона о размещении заказов, допущенного государственным заказчиком, выдать государственному заказчику предписание об аннулировании торгов.
4. Решить вопрос о привлечении виновного должностного лица государственного заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

□

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми**

ПРЕДПИСАНИЕ

24 мая 2012 года

Сыктывкар

№ 04-02/4450

об аннулировании торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России),

на основании своего решения от 24.05.2012 о нарушении государственным заказчиком – Государственным учреждением – региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми (юридический адрес - 167610, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Ленина, д. 113), при размещении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку инвалидам по месту их нахождения в пределах территории Республики Коми противопролежневых матрацев и подушек (далее – открытый аукцион в электронной форме) требований ч. 1 ст. 41.6, ч.ч. 1, 2 ст. 34, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В целях устранения нарушения Закона о размещении заказов, допущенного

государственным заказчиком, государственному заказчику - Государственному учреждению – региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми **в 3-дневный срок** с даты получения настоящего предписания аннулировать торги, проведенные в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку инвалидам по месту их нахождения в пределах территории Республики Коми противопролежневых матрасов и подушек.

2. Государственному заказчику - Государственному учреждению – региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Коми **в 5-дневный срок** с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

3. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная Система Торгов» обеспечить возможность исполнения государственным заказчиком п.п. 1, 2 настоящего предписания.

Примечание: В соответствии с ч. 7 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

