Заключение № 05-08/18-21 РНП

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки,

уклонившимся от заключения договора

12.08.2021 г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение муниципального предприятия города Омска «Тепловая компания» (далее – МП г. Омска «Тепловая компания», Заказчик, Предприятие) (вх. Омского УФАС России от 03.08.2021 № 7835) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «СТ-МЕТАЛЛ» (ИНН 3702121210) (далее – ООО «СТ-МЕТАЛЛ», Общество) в реестр недобросовестных поставщиков,

в отсутствие представителя МП г. Омска «Тепловая компания», надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения обращения по существу,

при участии представителя ООО «СТ-МЕТАЛЛ» – <...> (доверенность от 29.07.2021 б/н, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России 03.08.2021 поступило обращение МП г. Омска «Тепловая компания» о включении сведений об ООО «СТ-МЕТАЛЛ» в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих, по мнению Предприятия, об уклонении Общества от заключения договора.

Как следует из представленных Заказчиком документов и информации, размещенной в единой информационной системы в сфере закупок, МП г. Омска «Тепловая компания» проведен запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по ремонту кровли здания склада № 1 (реестровый номер 53.271.21) (извещение № 32110421023) (далее – запрос котировок, закупка) в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МП г. Омска «Тепловая компания» (далее – Положение о закупках).

Согласно протоколу № ППИЗК 271/21 от 15.07.2021, опубликованному в единой информационной системе 15.07.2021, на участие в запросе котировок была подана одна заявка – ООО «СТ-МЕТАЛЛ», по результатам рассмотрения которой комиссией по осуществлению закупок МП г. Омска «Тепловая компания» принято решение о соответствии заявки Общества требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок.

В соответствии с частью 10 статьи 34 Положения о закупках запрос котировок признан несостоявшимся, Комиссией по осуществлению закупок МП г. Омска «Тепловая компания» принято решение заключить договор с ООО «СТ-МЕТАЛЛ», как с единственным участником закупки, подавшим заявку, соответствующую требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Протоколом № ППУ 271/21 от 27.07.2021 МП г. Омска «Тепловая компания» на основании части 13 статьи 18 Положения о закупках ООО «СТ-МЕТАЛЛ» признано уклонившимся от заключения договора по результатам проведения запроса котировок.

2. В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

По смыслу указанной нормы Закона о закупках основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает недобросовестное поведение.

В целях проверки факта уклонения Общества от заключения договора Омское УФАС России направило в адрес ООО «СТ-МЕТАЛЛ» запрос (исх. от 04.08.2021 № 05-7666) о представлении письменных пояснений с указанием причин уклонения от подписания договора. В запросе от 04.08.2021 № 05-7666 также содержалось уведомление о рассмотрении настоящего обращения МП г. Омска «Тепловая компания».

10.08.2021 в Омское УФАС России поступили письменные пояснения Общества (вх. № 8070), в которых последнее указывает, что 23.07.2021 ООО «СТ-МЕТАЛЛ» обратилось в МП г. Омска «Тепловая компания» для пересмотра условий договора в части увеличения единичных расценок на применяемые при выполнении работ материалы. Исходя из анализа рынка товаров, произошло существенное увеличение стоимости материалов, что и стало фактором невозможности подписания договора. В локальном сметном расчете, представленном в составе документации закупки, указано, что он составлен по состоянию на 4 квартал 2020 г. Предприятием был дан устный отказ на означенное обращение.

Также в своих письменных пояснениях ООО «СТ-МЕТАЛЛ» ссылается на письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.11.2015 № Д28и-3357, в соответствии с которым изменения в договор могут быть внесены в части существенных условий. В связи с изложенным, по мнению ООО «СТ-МЕТАЛЛ», при заключении и исполнении договора правомерно внесение изменений в договор относительно объема, цены закупаемых товаров, работ, услуг или сроков исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки.

На основании вышеизложенного, Общество просит не включать сведения об ООО «СТ-МЕТАЛЛ» в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

На заседании Комиссии 12.08.2021 представитель Общества, поддержал доводы, изложенные в письменных пояснениях ООО «СТ-МЕТАЛЛ» (вх. Омского УФАС России от 10.08.2021 № 8070).

3. 03.08.2021 в Омское УФАС России из МП г. Омска «Тепловая компания» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3-7 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения					Сведения о проведенной закупке			Сведения о договоре			
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименования единиц административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг	код ОКДП	валюта договора код валюты договора	це до
ООО «СТ-МЕТАЛЛ»	Россия	644015, Омская область, г. Омск	ул. 22 Декабря, д. 86А, каб. 316	3702121210	15.07.2021	-	протокол № ППИЗК рассмотрения единственной заявки на участие в запросе котировок 271/21 от 15.07.2021	ремонт кровли здания склада № 1 здания котельной	43.91.19.110	рубль 643	1 5

* По результатам проведенной МП г. Омска «Тепловая компания» закупки № 32110421023 договор с ООО «СТ-МЕТАЛЛ» заключен не был.

В соответствии с частью 1 статьи 42 Положения о закупках договор заключается в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами с учетом положений Закона о закупках.

Частью 1 статьи 18 Положения о закупках установлено, что по результатам конкурентной закупки договор заключается с победителем закупки, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником данной закупки, заявка которого на участие в закупке признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Частью 2 статьи 18 Положения о закупках в течение 5 дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола Заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы проект договора, который составляется путем включения в проект договора, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанных в заявке.

В течение 5 дней с даты размещения заказчиком на электронной площадке проекта договора победитель закупки подписывает электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной площадке подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора и (или) гарантийных обязательств, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий (часть 3 статьи 18 Положения о закупках, пункт 6.5.1 извещения о проведении запроса котировок).

В части 7 статьи 18 Положения о закупках установлено, что в течение 3 рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта договора, подписанного электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя закупки, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения договора и (или) гарантийных обязательств Заказчик обязан разместить на электронной площадке договор, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

Согласно части 13 статьи 18 Положения о закупках и пункту 6.5.5 извещения о проведении запроса котировок победитель электронной процедуры признается Заказчиком уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 18 Положения о закупках (пунктом 6.5 извещения о проведении запроса котировок), он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 18 Положения о закупках (пунктом 6.5.2 извещения о проведении запроса котировок).

При рассмотрении дела № 05-08/18-21 РНП Комиссия установила, что согласно протоколу № ППИЗК 271/21 от 15.07.2021, опубликованному в единой информационной системе 15.07.2021, на участие в запросе котировок была подана одна заявка – ООО «СТ-МЕТАЛЛ», по результатам рассмотрения которой комиссией по осуществлению закупок МП г. Омска «Тепловая компания» принято решение о соответствии заявки Общества требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок.

20.07.2021 МП г. Омска «Тепловая компания» на электронной площадке АО «Российский аукционный дом» размещен проект договора на выполнение подрядных работ.

Протоколом № ППУ 271/21 от 27.07.2021 МП г. Омска «Тепловая компания» на основании части 13 статьи 18 Положения о закупках ООО «СТ-МЕТАЛЛ» признано уклонившимся от заключения договора по результатам проведения запроса котировок.

Комиссией в ходе рассмотрения настоящего дела установлено, что Общество в установленный частью 3 статьи 18 Положения о закупках, пунктом 6.5.1

извещения о проведении запроса котировок срок (25.07.2021) не направило на электронную площадку подписанный со своей стороны проект договора по причине «увеличения стоимости материалов». Как пояснил представитель ООО «СТ-МЕТАЛЛ», иных причин неподписания договора в установленный срок у Общества не было.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), настоящим Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу статьи 2 ГК РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

Согласно пункту 1 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Сложившаяся правоприменительная практика относит к непреодолимой силе такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки, техногенные аварии и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития экономических и правовых отношений невозможен.

Они характеризуются внезапностью (непредсказуемостью или неопределённостью во времени наступления) и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и нанести материальный ущерб.

Доказательств возникновения у Общества каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы, а также обстоятельств, не позволивших ему в установленном порядке подписать проект договора и направить его Заказчику, не представлено.

По мнению Комиссии, принимая решение об участии в процедуре осуществления закупки и подавая заявку, участник закупки должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и уклонения от заключения договора в дальнейшем.

Кроме того, в своей заявке ООО «СТ-МЕТАЛЛ» указало, что изучило извещение о проведении запроса котировок и согласно на выполнение работ, указанных в извещении о проведении запроса котировок, на условиях, предусмотренных проектом договора.

Таким образом, из совокупности имеющихся в деле № 05-08/18-21 РНП материалов Комиссия пришла к заключению, что ООО «СТ-МЕТАЛЛ» уклонилось от заключения договора на выполнение подрядных работ (извещение № 32110421023).

По результатам проверки представленных МП г. Омска «Тепловая компания» сведений в отношении ООО «СТ-МЕТАЛЛ» (ИНН 3702121210), на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «СТ-МЕТАЛЛ» (ИНН 3702121210, ОГРН 1153702022770, юридический адрес: 644015, Омская область, г. Омск, ул. 22 Декабря, д. 86А, каб. 316) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года в связи уклонением общества с ограниченной ответственностью «СТ-МЕТАЛЛ» от заключения договора с муниципальным предприятием города Омска «Тепловая компания» по результатам осуществления закупки в форме запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по ремонту кровли здания склада № 1 (реестровый номер 53.271.21) (извещение № 32110421023).

Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>