

Решение
по делу №06/589-15-РНП
о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков
(подрядчиков, исполнителей)

15.09.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 15.09.2015

Решение изготовлено в полном объеме 18.09.2015

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

заместителя председателя Комиссии — начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Н. П. Казаковой,

членов Комиссии:

главного специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Р. А. Левицкого,

специалиста – эксперта отдела контроля закупок Крымского УФАС России А.С. Ребрикова, –

при участии представителей интересов ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ (далее – ТФОМС Республики Крым, Заявитель, Заказчик) Костюк М.В. (по доверенности), Ломакиной Я.М. (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «ДонАльфаСтрой» (далее – Ответчик, ООО «ДонАльфаСтрой») на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения дела №06/589-15-РНП Ответчик уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев обращение ТФОМС Республики Крым от 01.09.2015 №3152 о включении информации об ООО «ДонАльфаСтрой» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения запроса котировок «Поставка и монтаж кондиционеров» (номер извещение 0275200000115000030) (далее — Запрос котировок), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заявителя от 01.09.2015 №3152 об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта с ООО «ДонАльфаСтрой» – победителем Запроса котировок и внесении информации в

реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В ходе заседания Комиссии представители Заявителя поддержали доводы обращения.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, представленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о закупке №0275200000115000030, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://www.zakupki.gov.ru> (далее — Официальный сайт) — 27.04.2015 10:22;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — Запрос котировок;

- начальная (максимальная) цена контракта — 245 609,13 российских рублей;

- дата и время начала подачи заявок — 27.04.2015 10:30;

- дата и время окончания подачи заявок — 06.05.2015 10:00;

- на участие в Запросе котировок подано 5 заявок;

- дата и время проведения вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников — 06.05.2015 10:00;

- место проведения вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников — Российская Федерация, 295034, Республика Крым, г. Симферополь, бул. И.Франко, 12-14, каб. 303 (переговорная);

- к участию в Запросе котировок допущено 5 заявок, в том числе, ООО «ДонАльфаСтрой»;

- победителем Запроса котировок признана заявка ООО «ДонАльфаСтрой» с наилучшей предложенной ценой контракта 195 000,00 российских рублей.

Заказчиком по итогам заседания единой комиссии Заказчика 06.05.2015 принят Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок на поставку и монтаж кондиционеров в филиал ТФОМС Республики Крым в г. Феодосии (далее — Протокол оценки), согласно которому:

«4. Единая комиссия рассмотрела поданную Обществом с ограниченной ответственностью «ДонАльфаСтрой» (адрес местонахождения: 344030 г. Ростов-на-Дону, ул. Новгородская, 59-14, ИНН 6167122840) котировочную заявку на бумажном носителе на соответствие требованиям, установленным в Извещении о проведении запроса котировок, оценила данную заявку и на основании полученных результатов приняла следующее решение:

Указанная котировочная заявка соответствует требованиям, установленным в

извещении о проведении запроса котировок.

...

6. Предложение о наиболее низкой цене товара составило 195 000 (сто девяносто пять тысяч) рублей.

7. Победителем запроса котировок признано Общество с ограниченной ответственностью «ДонАльфаСтрой» (адрес местонахождения: 344030 г. Ростов-на-Дону, ул. Новгородская, 59-14, ИНН 6167122840), предложивший наиболее низкую цену товара 195 000 (сто девяносто пять тысяч) рублей» (цитата Протокола оценки).

Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 06.05.2015 №П1 размещен Заказчиком на Официальном сайте 06.05.2015 20:37.

Частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе определено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

Таким образом, Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок размещен Заказчиком в единой информационной системе 06.05.2015.

В соответствии с частью 13 статьи 78 Закона о контрактной системе контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания указанного протокола.

Во исполнение вышеуказанной нормы статьи 78 Закона о контрактной системе 25.05.2015 Заказчиком с ООО «ДонАльфаСтрой» заключен государственный контракт на поставку и монтаж сплит-системы.

В силу части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

- приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта (пункт 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе);

- оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта (пункт 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе);

- взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта (пункт 3 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе).

Согласно части 2 статьи 94 Закона о контрактной системе поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с настоящей статьей.

29.06.2015 Заявителем в адрес Ответчика направлено письмо за №2001 о том, что «по состоянию на 22.06.2015 ООО «ДонАльфаСтрой» не осуществлена поставка сплит-систем, монтажные работы на объекте не ведутся» (цитата письма ТФОМС Республики Крым).

15.07.2015 Заявитель повторно направил на адрес Ответчика письмо за №2272 о том, что:

«Согласно условиям контракта (п. 3.2), Поставщик обязан осуществить поставку товара, предусмотренного контрактом, и выполнение работ по его монтаж в течении 30 календарных дней со дня, следующего за днем заключения контракта, т.е. с 26.05.2015 по 24.06.2015. Крайний срок поставки и окончания работ по монтажу – 24.06.2015.

По состоянию на 15.07.2015 ООО «ДонАльфаСтрой» не осуществлена поставка сплит-систем, монтажные работы на объекте не ведутся» (цитата письма ТФОМС Республики Крым).

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой

информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

27.07.2015 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта, согласно которому:

«Причины отказа от исполнения контракта: Поставщик не приступил к исполнению контракта в установленный контрактом срок - нарушение (неисполнение) пунктов 1.1, 3.2, 5.1.1, 5.1.2 контракта.

Основание отказа от исполнения контракта: пункты 7.2, 7.2.2 контракта; п. 8, 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (цитата протокола).

Вместе с тем, Заказчиком не предоставлены сведения о надлежащем уведомлении Ответчика о принятии решения об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта, а именно: Заказчик не предоставил сведений о дате получения Заказчиком подтверждения о вручении ООО «ДонАльфаСтрой» уведомления о принятии решения об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта от 27.07.2015 либо о дате получения Заказчиком информации об отсутствии ООО «ДонАльфаСтрой» по его адресу, указанному в контракте.

При этом решение об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта от 27.07.2015 размещено Заказчиком на Официальном сайте 27.07.2015 09:54.

Учитывая требования части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе ООО «ДонАльфаСтрой» надлежаще уведомлен о принятии Заказчиком решения об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта 27.08.2015.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение об одностороннем отказе Заказчика от исполнения

контракта от 27.07.2015 вступило в силу и государственный контракт на поставку и монтаж сплит-системы от 25.05.2015, заключенный Заказчиком с ООО «ДонАльфаСтрой», расторгнут 07.09.2015.

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, а в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

01.09.2015 ТФОМС Республики Крым обратилось в Крымское УФАС России о включении информации в отношении ООО «ДонАльфаСтрой» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения Запроса котировок. Заказчиком также предоставлены сведения, предусмотренные частью 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, обоснование причин одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта на поставку и монтаж сплит-системы от 25.05.2015, заключенного Заказчиком с ООО «ДонАльфаСтрой».

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе, в т.ч. способом запроса котировок, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Поскольку ООО «ДонАльфаСтрой», победившее в Запросе котировок, не приступило к исполнению государственного контракта (не осуществлена поставка сплит-систем, монтажные работы), Комиссия приходит к выводу о том, что Заказчик обоснованно принял решение об отказе от исполнения контракта на поставку и монтаж сплит-системы от 25.05.2015, заключенного Заказчиком с ООО «ДонАльфаСтрой».

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 95, частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков

(подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную Заявителем, в отношении общества с ограниченной ответственностью «ДонАльфаСтрой» (ИНН 6167122840, КПП 616701001, ОГРН 1136195009004; место нахождения: 344030, г. Ростов-на-Дону, ул. Новгородская, 59-14) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением Ответчика от заключения с Заказчиком государственного контракта на поставку компьютерных комплектующих сроком на два года.

2. Датой включения информации в отношении ООО «ДонАльфаСтрой» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.