

10 января 2018 года

г. Иркутск

Резолютивная часть решения объявлена 09.01.2018 года.

Решение в полном объеме изготовлено 10.01.2018 года.

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>;

при участии представителей Администрации Марковского муниципального образования - администрация городского поселения (далее – заказчик) – <...>; члена аукционной комиссии – <...>; Общества с ограниченной ответственностью «СибЭнергоСтрой» (далее – заявитель, ООО «СибЭнергоСтрой») <...>; рассмотрев жалобу заявителя на действия членов аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на комплексное техническое обслуживание и эксплуатацию электрооборудования на территории Марковского муниципального образования, извещение № 0134300013017000044 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия членов аукционной комиссии.

Заявитель обжалует принятое аукционной комиссией решение об отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе, поскольку, по его мнению, его заявка на участие в аукционе полностью соответствует требованиям документации об аукционе и нормам Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что заказчиком 05 декабря 2017 года в единой информационной системе в сфере закупок, размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134300013017000044, а также документация об электронном аукционе на комплексное техническое обслуживание и эксплуатацию электрооборудования на территории Марковского муниципального образования (далее – документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 448 075 руб. 95 коп.

15 декабря 2017 года заказчиком размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №243 на комплексное техническое обслуживание и эксплуатацию электрооборудования на территории Марковского муниципального образования.

Согласно названному протоколу, участнику закупки, подавшему заявку под номером «2» заявителю, отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию.

*«Заявка на участие в электронном аукционе, поданная **участником № 2** не соответствует требованиям действующего законодательства и требованиям документации об электронном аукционе, а именно: пунктом 2.2.4. Перечень конкретных показателей товара (предлагаемого к поставке или используемого в процессе выполнения работ, оказания услуг), которые должны быть представлены участником закупки: функциональные характеристики (потребительские свойства), качественные характеристики товара в соответствии с ведомостью материалов части III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» документации об электронном аукционе и локального сметного ресурсного расчета, являющегося приложением к документации об электронном аукционе. Перечень конкретных материалов должен быть выбран из локального сметного расчета, являющегося приложением к документации об электронном аукционе.*

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.13 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 20 информационной карты документации участник размещения заказа не допускается к участию в электронном аукционе при размещении заказа на выполнение работ в случае несоответствия представленных им в заявке на участие в электронном аукционе конкретных показателей товара, значениям, установленным документацией об электронном аукционе».

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения заказчика, приходит к следующим выводам.

Частью 1 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ, установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что при заключении контракта на выполнение

работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, **а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе**, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичное положение установлено в пункте 20 «Информационная карта документации об электронном аукционе», содержащем требования к содержанию составу заявки на участие в электронном аукционе, подаваемой участником закупки.

Таким образом, при рассмотрении заявок участников аукционна комиссия должна руководствоваться исключительно положениями документации об электронном аукционе.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ документация об аукционе должна содержать инструкцию по заполнению заявок.

В пункте 2.2. раздела 2 документации об электронном аукционе содержится инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, которая предписывает участникам заполнять заявки по следующим правилам:

«Перечень конкретных показателей товара (предлагаемого к поставке или используемого в процессе выполнения работ, оказания услуг), которые должны быть представлены участником закупки: функциональные характеристики (потребительские свойства), качественные характеристики товара в соответствии с ведомостью материалов части III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» документации об электронном аукционе и локального сметного ресурсного расчета, являющегося приложением к документации об электронном аукционе».

В пункте 3 части II «Информационная карта электронного аукциона» документации об электронном аукционе заказчиком указано, что описание объекта работы (закупки товара, услуги) осуществляется в соответствии с частью III документации об электронном аукционе «Наименование и описание объекта закупки» **техническое задание и локальному сметному расчету** на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту трансформаторных подстанций, распределительных линий и электрооборудования объектов наружного освещения на территории Марковского МО.

Вышеназванные приложения являются неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, устанавливают требования к показателям материалов, необходимых для выполнения работ, **которые должен отразить в заявке участник закупки при её заполнении.**

Комиссия, изучив первую часть заявки ООО «СибЭнергоСтрой», установила, что в первой части заявки заявителя не указаны материалы, **которые содержатся в локальном сметном расчете**, являющимся приложением к документации об электронном аукционе.

Таким образом, в связи с непредоставлением информации предусмотренной **частью 3 статьи 66** Федерального закона №44-ФЗ, аукционна комиссия правомерно не допустила заявителя к участию в электронном аукционе, так как им в своей заявке не указаны конкретные показатели материалов, необходимых для выполнения работ.

Изучив документацию об электронном аукционе, Комиссия не находит в действиях заказчика нарушений положений Федерального закона №44-ФЗ при описании объекта закупки, поскольку Федеральный закон №44-ФЗ не устанавливает требований к форме и документам, которыми должны быть установлены функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики объекта закупки.

Пункт 4.23 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-3.2004) утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 №15/1, носит диспозитивный характер и не запрещает при осуществлении закупок в рамках Федерального закона №44-ФЗ делать ссылки на сметную документацию, как источник информации о применяемых при выполнении работ товарах.

Часть 4 статьи 105 Федерального закона № 44-ФЗ предоставляет участникам закупки право подать жалобу на положения документации об электронном аукционе, которая может быть подана таким участником до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционна комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Правом на обжалования положений документации об электронном аукционе в порядке, предусмотренном главой 6 Федерального закона № 44-ФЗ, заявитель не воспользовался. Следовательно, при заполнении заявки на участие в электронном аукционе у ООО «СибЭнергоСтрой» вопросы относительно предоставления в заявке предусмотренной части 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ информации не возникли.

Таким образом, довод заявителя жалобы относительно неправомерности отклонения его заявки на участие в электронном аукционе является необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СибЭнергоСтрой» необоснованной;
2. Направить копии решения заявителю, заказчику, аукционна комиссии;
3. Оператору электронной площадки отменить процедуру приостановления определения поставщика в части подписания контракта.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционна или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <...>
Члены комиссии <...>
<...>

